

Багратян Алла Рудиковнастудент магистратуры
Мурманский арктический университет
Мурманск, Россия**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ****Аннотация**

Рассматриваются актуальные проблемы правового обеспечения цифровизации государственной гражданской службы в Российской Федерации. Анализируются вопросы обеспечения информационной безопасности государственных информационных систем, защиты персональных данных государственных служащих, а также проблемы автоматизированной обработки информации в условиях цифровизации государственного управления. Выявлены основные пробелы действующего законодательства и предложены направления его совершенствования в целях повышения эффективности правового регулирования цифровизации государственной гражданской службы.

Ключевые слова: цифровизация, государственная гражданская служба, информационная безопасность, персональные данные

В современных условиях цифровая трансформация государственного управления выступает одним из приоритетных направлений развития Российской Федерации. Внедрение цифровых технологий в деятельность органов государственной власти направлено на повышение эффективности государственного управления, оптимизацию кадровых процедур, ускорение межведомственного взаимодействия и обеспечение доступности государственных услуг [2, с. 19]. Существенное значение цифровизация приобретает и в сфере государственной гражданской службы, поскольку использование государственных информационных систем, электронного документооборота и цифровых платформ становится неотъемлемым элементом служебной деятельности государственных гражданских служащих [6, с. 74].

Вместе с тем активное внедрение цифровых технологий в систему государственной гражданской службы сопровождается рядом правовых проблем, связанных прежде всего с обеспечением информационной безопасности и защитой персональных данных государственных служащих. Особую актуальность указанные вопросы приобретают в условиях расширения объемов обрабатываемой информации, межведомственного обмена данными, а также увеличения количества угроз, связанных с несанкционированным доступом к государственным информационным системам и утечками конфиденциальной информации [4, с. 118]. Дополнительное

значение рассматриваемой проблематике придают изменения законодательства о персональных данных, направленные на усиление требований к обработке и хранению персональных данных, а также повышение ответственности операторов за нарушение установленных требований [7].

Несмотря на активное развитие нормативной базы цифровой трансформации государственного управления, действующее законодательство в сфере государственной гражданской службы во многом сохраняет фрагментарный характер регулирования вопросов цифровой безопасности. В настоящее время значительная часть служебной деятельности осуществляется посредством государственных информационных систем, электронного документооборота и цифровых платформ межведомственного взаимодействия. При этом уровень правового регулирования механизмов защиты информации нередко не соответствует темпам цифровизации государственного аппарата [14, с. 43]. В научной литературе справедливо отмечается, что ускоренное внедрение цифровых технологий без надлежащего нормативного сопровождения создает дополнительные риски утечки служебной и персональной информации, а также повышает вероятность несанкционированного доступа к государственным информационным ресурсам.

Правовую основу цифровизации государственной гражданской службы в Российской Федерации составляют положения Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ [8], Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ [9], а также Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ [7] – указанные нормативные правовые акты закрепляют общие принципы функционирования государственных информационных систем, порядок обработки информации и требования к защите персональных данных. Вместе с тем анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что регулирование цифровизации государственной гражданской службы носит преимущественно общий характер и не учитывает в полной мере специфику служебных правоотношений в условиях активного внедрения цифровых технологий.

Одной из ключевых проблем правового обеспечения цифровизации государственной гражданской службы является отсутствие комплексного нормативного регулирования вопросов обеспечения информационной безопасности

государственных информационных систем, используемых в кадровой и служебной деятельности. В настоящее время отдельные требования к защите информации закреплены в подзаконных нормативных актах и ведомственных документах, что приводит к неоднородности правоприменительной практики и различному уровню защищенности государственных информационных ресурсов [10, с. 241]. Фрагментарность правового регулирования в сфере цифровой безопасности создает условия для возникновения правовых коллизий, а также затрудняет формирование единых стандартов защиты информации в системе государственной службы.

Прогнозируется, что устранение указанной проблемы требует совершенствования действующего законодательства посредством внесения изменений в Федеральный закон № 79-ФЗ [8]. В частности, целесообразным является закрепление в указанном федеральном законе отдельной статьи, посвященной обеспечению информационной безопасности при осуществлении государственной гражданской службы. В содержании данной нормы могут быть закреплены обязанности государственных органов по обеспечению защиты служебной информации и персональных данных, требования к использованию государственных информационных систем, а также единые стандарты цифровой безопасности при организации кадровых процедур и электронного документооборота.

Не менее существенной проблемой в условиях цифровизации государственной гражданской службы выступает недостаточная правовая регламентация вопросов обработки и защиты персональных данных государственных гражданских служащих. Особенность правового статуса государственного служащего предполагает обработку значительного объема персональной информации, включая сведения о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, результатах служебной деятельности, а также данные, содержащиеся в личных делах и государственных информационных системах кадрового учета. Развитие цифровых технологий и расширение электронного межведомственного взаимодействия приводят к увеличению количества субъектов, имеющих доступ к соответствующей информации, что объективно повышает риск неправомерного распространения персональных данных и их использования с нарушением требований законодательства [1, с. 304].

Отдельного внимания заслуживает проблема неопределенности правовых пределов автоматизированной обработки персональных данных государственных служащих. В настоящее время кадровые процессы в государственных органах все

чаще реализуются посредством цифровых платформ и автоматизированных информационных систем, позволяющих осуществлять хранение, анализ и передачу информации в электронном виде. Вместе с тем действующее законодательство не содержит специальных норм, регулирующих особенности автоматизированной обработки персональных данных именно в сфере государственной гражданской службы. Указанный пробел создает риск чрезмерного сбора информации о государственных служащих, а также затрудняет определение пределов допустимого использования цифровых технологий при принятии кадровых решений.

В целях совершенствования правового регулирования представляется целесообразным внесение изменений в Федеральный закон № 152-ФЗ [7], предусматривающих выделение особенностей обработки персональных данных государственных и муниципальных служащих в отдельную категорию. В частности, на законодательном уровне может быть закреплен специальный порядок автоматизированной обработки персональных данных в государственных информационных системах, включающий ограничения на передачу информации третьим лицам, обязательное проведение оценки рисков информационной безопасности, а также установление повышенных требований к защите персональных данных государственных служащих.

Еще одной проблемой правового обеспечения цифровизации государственной гражданской службы является недостаточный уровень унификации требований к государственным информационным системам, используемым различными органами государственной власти [14, с. 44]. В настоящее время цифровое взаимодействие государственных органов осуществляется посредством значительного количества информационных платформ и ведомственных систем, отличающихся как по техническим характеристикам, так и по уровню защищенности информации. Отсутствие единых требований к функционированию и защите таких систем затрудняет обеспечение комплексной информационной безопасности и создает дополнительные риски возникновения утечек данных при межведомственном обмене информацией.

Для устранения обозначенных проблем представляется необходимым совершенствование действующего законодательства посредством закрепления единых требований к государственным информационным системам на федеральном уровне. В частности, целесообразным является дополнение Федерального закон

№ 149-ФЗ [9] положениями, предусматривающими обязательную унификацию механизмов защиты информации в государственных информационных системах, используемых в сфере государственной гражданской службы. Кроме того, представляется необходимым законодательное закрепление обязательного проведения независимой оценки защищенности государственных информационных систем, а также установление единых критериев ответственности должностных лиц за нарушение требований информационной безопасности.

Отдельного рассмотрения заслуживает проблема соотношения цифровизации государственной гражданской службы и соблюдения прав государственных служащих при использовании цифровых технологий контроля и мониторинга служебной деятельности. В условиях цифровой трансформации государственного управления государственные органы все чаще применяют системы электронного учета рабочего времени, мониторинга служебной активности, анализа эффективности деятельности служащих и иные цифровые инструменты контроля. Использование подобных технологий позволяет повысить оперативность кадрового администрирования и эффективность организации служебной деятельности, однако одновременно создает риск чрезмерного вмешательства в частную жизнь государственных служащих и нарушения принципа соразмерности обработки персональных данных.

В целях обеспечения баланса между задачами цифровизации государственного управления и соблюдением прав государственных гражданских служащих представляется необходимым внесение изменений в Федеральный закон № 79-ФЗ, предусматривающих закрепление правовых гарантий при использовании цифровых технологий контроля служебной деятельности. В частности, целесообразным является установление законодательного запрета на сбор избыточных персональных данных, не связанных непосредственно с исполнением должностных обязанностей, а также закрепление обязанности государственных органов уведомлять служащих о применении цифровых систем мониторинга и целях обработки соответствующей информации.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что существующие проблемы правового обеспечения цифровизации государственной гражданской службы носят комплексный и взаимосвязанный характер. Развитие цифровых технологий в системе государственного управления существенно опережает темпы совершенствования нормативного регулирования, вследствие чего действующее

законодательство не всегда обеспечивает надлежащий уровень защиты информации и персональных данных государственных гражданских служащих [10, с. 287]. Отсутствие единых правовых механизмов обеспечения информационной безопасности, недостаточная регламентация автоматизированной обработки персональных данных, а также фрагментарность правового регулирования цифровых кадровых процессов создают условия для возникновения дополнительных правовых рисков в деятельности государственных органов.

В современных условиях цифровая трансформация государственной гражданской службы должна сопровождаться не только внедрением новых технологических решений, но и формированием устойчивой системы правовых гарантий защиты информации и персональных данных. Дальнейшее совершенствование законодательства в рассматриваемой сфере должно осуществляться посредством комплексного обновления правового регулирования цифровых процессов в системе государственной службы, разработки единых стандартов функционирования государственных информационных систем, а также усиления механизмов юридической ответственности за нарушение требований информационной безопасности. Реализация указанных мер позволит обеспечить баланс между эффективностью цифровизации государственного управления и соблюдением прав государственных гражданских служащих [4, с. 193].

Список использованных источников

1. Бачило И. Л. Информационное право : учебник для вузов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юрайт, 2024. — 419 с.
2. Бондаренко О. В. Правовые проблемы цифровизации государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. — 2024. — № 3. — С. 18–22.
3. Ефремова М. А. Защита персональных данных в условиях цифровизации государственного управления // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — № 11. — С. 97–104.
4. Киселев А. С. Информационная безопасность в системе государственного управления : монография. — Москва : Проспект, 2023. — 256 с.
5. Конин Н. М. Административное право России : учебник. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 784 с.

6. Минашкин А. В. Государственная гражданская служба Российской Федерации : учебное пособие. — Москва : Юрайт, 2023. — 210 с.
7. О персональных данных : Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 31 (ч. 1). — Ст. 3451.
8. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 13.12.2025) // Собрание законодательства РФ. — 2004. — № 31. — Ст. 3215.
9. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 31 (ч. 1). — Ст. 3448.
10. Савельев А. И. Правовое регулирование информационных технологий и защиты данных : монография. — Москва : Статут, 2023. — 376 с.
11. Талапина Э. В. Цифровизация публичного управления в России: правовые проблемы // Журнал российского права. — 2023. — № 9. — С. 25–37.
12. Хабриева Т. Я., Черногор Н. Н. Право в условиях цифровой реальности : монография. — Москва : ИНФРА-М, 2023. — 340 с.
13. Черепанов В. В. Государственная служба : теория и практика правового регулирования : монография. — Москва : Норма, 2022. — 312 с.
14. Шувалов И. И. Цифровая трансформация государственного управления и вопросы информационной безопасности // Российская юстиция. — 2024. — № 5. — С. 41–45.