

Еремеев Родион Андреевич

студент магистратуры
Московский университет имени С.Ю. Витте
Москва, Россия

**ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ТАБАЧНОЙ ОТРАСЛИ:
КОРПОРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПРИМЕНЕНИЯ МП «ИНСПЕКТОР»****Аннотация**

Рассматриваются вопросы применения мобильного приложения «Инспектор» при осуществлении дистанционного государственного контроля в отрасли производства и оборота табачной и никотинсодержащей продукции. Проводится анализ правовых и корпоративных последствий использования данного инструмента хозяйствующими субъектами. Новизна исследования состоит в рассмотрении мобильного приложения «Инспектор» не только как средства цифровизации контрольных мероприятий, но и фактора формирования новых внутренних организационных задач бизнеса. Сделан вывод о том, что дистанционный формат контроля требует от компаний выстраивания специальных процедур подготовки и взаимодействия с контрольно-надзорными органами.

Ключевые слова: государственный контроль, табачная отрасль

Цифровизация государственного управления постепенно затрагивает не только сферу предоставления государственных услуг, но и контрольно-надзорную деятельность. Одним из направлений развития выступает перевод отдельных форм взаимодействия между контрольно-надзорными органами и бизнесом в дистанционный цифровой формат [1]. Исходя из этой логики было создано мобильное приложение «Инспектор» (далее – МП «Инспектор»), предназначенное для проведения ряда контрольно-надзорных мероприятий с использованием видео-конференц-связи [4; 6]. Государством это приложение позиционируется как инструмент, снижающий нагрузку на контрольно-надзорные органы и упрощающий взаимодействие с бизнесом в рамках надзорной деятельности [2].

Актуальность обусловлена тем, что МП «Инспектор» активно внедряется в систему государственного контроля, однако его значение для самих хозяйствующих субъектов пока раскрывается преимущественно через технические и процедурные аспекты. Между тем дистанционный формат контрольных мероприятий требует от компаний не только установки приложения, но и выстраивания внутренних организационных механизмов: определения ответственных лиц, контроля уведомлений, обеспечения доступа к учетной записи юридического лица, подготовки сотрудников к участию в дистанционном

мероприятии и оперативного реагирования на технические сбои. Отсутствие такой внутренней готовности способно повлечь юридически значимые последствия для бизнеса.

При этом, МП «Инспектор» – это относительно новый правовой и технический инструмент. Положения о его использовании прямо закреплены в Федеральном законе № 248-ФЗ путём внесения изменений в конце 2024 года [4; 6]. В дальнейшем, сфера применения приложения начала активно распространяться на всё большее количество ведомств, регулирующих отдельные виды государственного контроля. Так, например, приложение применяется Роспотребнадзором, Ространснадзором, Росреестром.

В рамках настоящей статьи применение МП «Инспектор» рассматривается на примере регулирования табачной и никотиновой отрасли (далее – табачная отрасль). На текущий момент приложением активно пользуется уполномоченный контрольно-надзорный орган – Росалкогольтабакконтроль (далее – РАТК), взаимодействуя посредством него с отдельными лицензированными хозяйствующими субъектами отрасли, а именно, производителями и импортерами табачной и никотинсодержащей продукции [5; 7; 8].

Целью исследования является выявление корпоративно-правовых и организационно-управленческих задач, возникающих у предпринимателей в табачной отрасли в связи с применением МП «Инспектор» при осуществлении дистанционного государственного контроля.

Специфика темы состоит в том, что МП «Инспектор» как законодательный инструмент контрольной деятельности на текущий момент находится лишь на стадии активного внедрения. В связи с этим, ряд отраслевой правоприменительной практики и отдельных научных исследований пока ещё не сформирован. Это обуславливает необходимость анализа приложения не только как элемента цифровизации, но и как нового фактора внутренней организации бизнеса.

В работе использованы формально-юридический, системный и функциональный методы исследования.

МП «Инспектор» изначально разрабатывалось как инструмент, повышающий эффективность контрольно-надзорной деятельности и снижающий нагрузку как на государственные органы, так и на бизнес. Минэкономразвития России прямо связывало

его применение с возможностью проводить отдельные мероприятия в дистанционном формате, сокращать временные издержки и упрощать взаимодействие проверяющего и проверяемого [2]. Применительно к табачной и отрасли МП «Инспектор» уже не является решением «на будущее». Возможность его использования закреплена положениями Постановления Правительства РФ от 01.03.2024 № 249, регулирующего федеральный государственный контроль в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства. В частности, с использованием МП «Инспектор» могут проводиться наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование, выездная проверка, инспекционный визит и т.д. [7; 8].

Практическое значение приложения в отрасли проявляется прежде всего в разрешительных и контрольных процедурах, связанных с уже лицензируемыми видами деятельности. РАТК использует МП «Инспектор» при проведении выездных оценок соответствия обязательным требованиям, в том числе в рамках лицензирования производства и оборота табачной и никотинсодержащей продукции, при переоформлении лицензий, а также в процедурах, связанных с государственной регистрацией основного технологического оборудования. В ближайшем будущем сфера применения мобильного приложения может стать существенно шире. Законопроект № 1024775-8 о введении лицензирования оптовой, розничной и развозной торговли табачной и никотинсодержащей продукцией, который находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ, предусматривает возможность проведения оценки соответствия заявителей обязательным требованиям с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи и МП «Инспектор» [3]. В случае принятия соответствующих положений приложение станет значимым инструментом взаимодействия государства не только с производителями и импортерами, но и с гораздо более широким кругом участников рынка, включая оптовые компании и розничные сети.

Таким образом, цифровизация контроля в данной отрасли динамична и развивается с расширением самой модели государственного контроля табачного и никотинового рынка. Это обстоятельство важно для оценки корпоративно-правовых последствий. Если дистанционный формат взаимодействия становится одним из

предусмотренных способов осуществления контроля, пусть и альтернативным, а не основным, то готовность предпринимателя или организации к участию в таких процедурах перестает быть второстепенным вопросом.

При проведении традиционного очного контрольно-надзорного мероприятия значительная часть организационной нагрузки лежит на проверяющем инспекторе. Безусловно, контролируемое лицо обязано обеспечить доступ к помещениям, документам, а также предоставить необходимые пояснения и информацию. Однако сам факт начала проверки и ее дальнейшее проведение внешне иницируются контрольно-надзорным органом. При использовании МП «Инспектор» ситуация меняется: еще до начала мероприятия организация должна обеспечить ряд условий для полноценного участия в нем. К ним относятся наличие технической возможности подключения, авторизация организации в системе, доступ через учетную запись, стабильная связь, а также возможность демонстрации проверяемых объектов и документов в режиме реального времени посредством камеры. Все это требует предварительной настройки и полноценной подготовки к участию в контрольном мероприятии через приложение. Практическая значимость такой подготовки особенно заметна применительно к табачной и никотиновой отрасли. Проверяемыми объектами здесь выступают не только офисные помещения, но и производственные площадки, склады, технологическое оборудование, отдельные участки производственного процесса. В этих условиях дистанционное мероприятие может быть затруднено нестабильным интернет-соединением на территории объекта, невозможностью качественно продемонстрировать оборудование или помещение посредством камеры, ошибками определения геолокации, техническими сбоями при подключении либо несвоевременным получением уведомления о назначенной процедуре.

С позиции корпоративного права важно, что подготовка к взаимодействию через МП «Инспектор» не должна сводиться к разрозненным техническим действиям штата сотрудников. Для небольшой компании, где большинство управленческих функций сосредоточены у генерального директора или ограниченного круга лиц, такая подготовка скорее всего не создаст существенных организационных сложностей. Однако для крупных организаций, а в ближайшей перспективе – и для федеральных розничных сетей после введения лицензирования розничной торговли, дистанционный формат контроля

потребуется полноценного внутреннего регулирования и участия сразу нескольких лиц: юриста, отвечающего за проверку и направление документов и пояснений; генерального директора либо представителя по доверенности, непосредственно взаимодействующего с инспектором; начальника производства, контролирующего готовность объекта к мероприятию; специалиста, обеспечивающего техническую настройку подключения и стабильную работу цифровых средств связи. В таких условиях участие в дистанционном контроле становится не отдельной технической задачей, а вопросом внутренней координации, распределения полномочий и надлежащей организации деятельности хозяйственного общества.

Особенно отчетливо корпоративное значение приложения проявляется в лицензионных отношениях в табачной отрасли. Федеральный закон от 13.06.2023 № 203-ФЗ предусматривает, что предоставление федеральному органу по контролю и надзору возможности провести контрольное мероприятие, выездную оценку соответствия лицензионным требованиям или подтверждение соответствия лицензиата таким требованиям имеет непосредственное значение для получения новой лицензии и сохранения уже выданной лицензии [5].

Для соискателя лицензии невозможность проведения выездной оценки соответствия фактически означает невозможность подтвердить соблюдение необходимых требований в рамках разрешительной процедуры, что способно повлечь отказ в предоставлении лицензии. Для действующего лицензиата непредоставление контрольному органу возможности провести соответствующее мероприятие может стать основанием для аннулирования лицензии по решению суда [5]. Следовательно, если невозможность проведения дистанционной процедуры вызвана отсутствием внутренней готовности компании – например, неназначением ответственного лица, неотслеживанием уведомлений или отсутствием обеспеченной связи, – результатом может стать ущерб не только в текущем взаимодействии с органом власти, но и в сохранении права общества на осуществление деятельности.

С учетом этого, МП «Инспектор» влияет не только на процедурную сторону контроля со стороны государства, но и на содержание управленческих обязанностей внутри конкретной организации. В этой отрасли требуется заранее выстроенный порядок, при котором компания в любой момент готова к проверке или взаимодействию с

контрольным органом. В ином случае, организационная неподготовленность может напрямую затрагивать имущественные и репутационные интересы. Цифровизация государственного контроля формирует новые требования к качеству внутреннего управления организации. Наиболее важно и чувствительно это в отношении крупных корпоративных структур с большим количеством подразделений. Чем более сложной является внутренняя организация компании, тем выше риск возникновения разрыва между получением информации и надлежащей реакции на неё. МП «Инспектор» поднимает классическую корпоративную проблему: наличие руководящих полномочий не гарантирует выстроенность эффективно внутреннего механизма их реализации.

Дистанционный формат позволяет контрольным органам быстрее проводить отдельные мероприятия, снижать издержки очных выездов и эффективнее использовать административные ресурсы. В табачной отрасли, где государственный контроль направлен на обеспечение законности оборота социально чувствительной продукции, такие инструменты могут повысить общую результативность надзора. Однако достижение этих целей зависит не только от готовности государства применять цифровые решения, но и от способности бизнеса встроить участие в дистанционном контроле в собственную корпоративную практику [2].

Таким образом, МП «Инспектор» следует рассматривать не только как один из инструментов цифровизации контрольно-надзорной деятельности, но и как фактор, влияющий на внутреннюю организацию бизнеса. Его применение требует от хозяйственных обществ заранее выстраивать порядок участия в дистанционных мероприятиях: распределять полномочия между сотрудниками, определять ответственных лиц, обеспечивать отслеживание уведомлений и формировать устойчивый механизм взаимодействия с контрольными органами.

Для табачной отрасли это имеет особое значение. Уже сегодня приложение используется при взаимодействии с субъектами лицензируемой деятельности, а в перспективе, на оптовую и розничную торговлю. Число компаний, для которых такой формат контроля станет практически важным, может существенно возрасти. При этом невозможность участия в дистанционном мероприятии способна повлечь серьезные последствия – например, отказ в выдаче лицензии, утрату уплаченной государственной пошлины или риск аннулирования уже действующей лицензии [5].

Следовательно, готовность компании к работе через МП «Инспектор» перестает быть исключительно техническим вопросом. В регулируемой отрасли она становится элементом надлежащей корпоративной организации, так как напрямую связана с сохранением права на осуществление деятельности и способностью бизнеса полноценно взаимодействовать с государством в условиях развития цифрового контроля.

Список использованных источников

1. Алимпеев, Д. Р. Информатизация государственного контроля (надзора): в поисках вектора административно-правового регулирования / Д. Р. Алимпеев. – Текст : электронный // NB: Административное право и практика администрирования. – 2024. – № 3. – С. 30–43. – DOI: 10.7256/2306-9945.2024.3.71846. – URL: https://e-notabene.ru/view_article.php?aurora=0&id_article=71846&logged=0&nb=1 (дата обращения: 20.05.2026). – DOI: 10.7256/2306-9945.2024.3.71846. – EDN: JFXXRW

2. Минэкономразвития снижает нагрузку на бизнес благодаря мобильному приложению «Инспектор» // Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. – 2022. – 18 нояб. – URL: https://economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_snizhaet_nagruzku_na_biznes_blagodarya_mobilnomu_prilozheniyu_inspektor.html (дата обращения: 20.05.2026). – Текст: электронный.

3. Проект Федерального закона № 1024775-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» // Система обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы :– URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1024775-8> (дата обращения: 20.05.2026). – Текст: электронный.

4. Российская Федерация. Законы. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон № 248-ФЗ: [принят Государственной Думой 22 июля 2020 года: одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года]. – Текст: электронный // Официальное опубликование правовых актов: – URL: <https://publication.pravo.gov.ru/document/view/0001202007310018> (дата обращения: 20.05.2026).

5. Российская Федерация. Законы. О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства : Федеральный закон № 203-ФЗ : [принят Государственной Думой 1 июня 2023 года : одобрен Советом Федерации 7 июня 2023 года]. – Текст: электронный // Официальное опубликование правовых актов: – URL: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306130005> (дата обращения: 20.05.2026).

6. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» : Федеральный закон № 540-ФЗ : [принят Государственной Думой 17 декабря 2024 года : одобрен Советом Федерации 20 декабря 2024 года]. – Текст: электронный // Официальное опубликование правовых актов – URL: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202412280036> (дата обращения: 20.05.2026).

7. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства : Постановление Правительства Российской Федерации № 249 от 01.03.2024. – Текст : электронный // Официальное опубликование правовых актов :– URL: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202403010049> (дата обращения: 20.05.2026).

8. Российская Федерация. Правительство. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации № 1402 от 11.09.2025. – Текст: электронный // Официальное опубликование правовых актов: – URL: <https://publication.pravo.gov.ru/document/0001202509110020> (дата обращения: 20.05.2026).