

Фомин Вячеслав Андреевич

аспирант
Московский городской
педагогический университет
Москва, Россия

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА КАК ОСНОВА
ПЛАНИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ****Аннотация**

Статья посвящена исследованию стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года как основы планирования современной государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Проводится анализ структуры стратегического документа, включая цели, задачи, приоритетные направления и систему показателей, а также раскрывается его место в системе государственного стратегического планирования. Рассматривается динамика реализации ключевых целевых ориентиров и выявляются проблемные аспекты, связанные с несбалансированностью развития отдельных элементов отрасли, региональной дифференциацией и воздействием внешних факторов. Сделан вывод о необходимости повышения согласованности стратегического планирования, уточнения механизмов реализации и адаптации стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года к изменяющимся условиям функционирования сферы физической культуры и спорта.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, государственная политика, стратегическое планирование

Введение. Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в начале 2020-х годов связано с изменением роли отрасли в системе государственного управления и социально-экономической политики. Физическая культура и спорт рассматриваются и как сфера оказания услуг, и как элемент формирования человеческого капитала, общественного здоровья и качества жизни населения. В этих условиях возрастает значение стратегического планирования, ориентированного на согласование целей государства, ресурсов и ожидаемых социально-экономических эффектов. Утверждение в 2020 г. Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия ФКиС 2030) закрепило переход к долгосрочному планированию отрасли, в рамках которого установлены целевые ориентиры, приоритеты и механизмы реализации государственной политики [1].

Углубление стратегического подхода к развитию физической культуры и спорта прежде всего связано с усложнением внешних и внутренних условий функционирования отрасли, включая демографические изменения, ограничения международного взаимодействия и необходимость оптимизации бюджета [2]. В этих условиях Стратегия ФКиС 2030 становится инструментом координации

управленческих решений на федеральном и региональном уровнях, что отражает усиление межуровневого взаимодействия и перераспределение функций между участниками отрасли [3]. При этом анализ формальных промежуточных результатов реализации показывает положительную динамику ключевых показателей, что свидетельствует о результативности выбранных направлений развития и актуальности закреплённых стратегических ориентиров [2].

Дальнейшее развитие государственной политики в сфере физической культуры и спорта связано с необходимостью уточнения моделей управления и механизмов реализации стратегических документов. Современные исследования указывают на необходимость сочетания различных моделей государственного участия, что обеспечивает адаптацию отрасли к меняющимся условиям и поддержание её социальной направленности [4]. Вместе с тем в настоящее время отмечается потребность в актуализации отдельных положений Стратегии ФКиС 2030 с учётом новых факторов внешней среды и трансформации экономических условий, что усиливает значимость стратегического планирования как непрерывного процесса, направленного на достижение долгосрочных целей государственной политики [5].

Материал и методы исследования. Материалы исследования включают в себя Стратегию ФКиС 2030, отчёты о её реализации, а также научные публикации по проблематике стратегического планирования сферы физической культуры и спорта. Методическая основа представлена анализом, обобщением и сопоставлением стратегических положений.

Результаты исследования и их обсуждение. Стратегия ФКиС 2030 выступает базовым документом стратегического планирования, закрепляющим долгосрочные ориентиры развития сферы и задающим структуру государственного управления в сфере физической культуры и спорта. Документ разработан в продолжение предыдущего этапа стратегического развития и связан с национальными целями Российской Федерации [1]. В содержании Стратегии ФКиС 2030 прослеживается ориентация на интеграцию социальных, экономических и институциональных аспектов развития отрасли. Цель Стратегии ФКиС 2030 формулируется следующим образом: «формирование приоритетов государственной политики в сфере физической культуры и спорта, основных направлений и механизмов, способствующих созданию условий, обеспечивающих равные возможности гражданам страны вести здоровый образ жизни, систематически

заниматься физической культурой и спортом, а также сохранению конкурентоспособности российского спорта и формированию базы для эффективной работы системы российского спорта при различных сценариях развития геополитической и экономической ситуации в стране» [1]. Данная актуализированная формулировка отражает комплексный характер стратегического планирования и охватывает как массовую физическую культуру, так и спорт высших достижений. Реализация цели Стратегии ФКиС 2030 раскрывается в совокупности задач, направленных на расширение доступности физической культуры и спорта, развитие инфраструктуры и совершенствование системы подготовки спортивного резерва. В документе определены задачи, связанные с обеспечением равных возможностей для различных возрастных и социальных групп населения, развитием механизмов мотивации к занятиям физической культурой, а также созданием условий для вовлечения лиц с ограниченными возможностями здоровья [1]. Задачи соотносятся с целевыми показателями, что формирует программно-целевую основу реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Системный характер Стратегии ФКиС 2030 проявляется в выделении приоритетных направлений развития, заданных в нормативной формулировке и использующихся в неизменном виде. К числу таких направлений отнесены:

- «совершенствование здоровья и благополучия, а также повышение уровня жизни населения;
- развитие системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений; развитие кадрового потенциала физической культуры, спорта и спортивной медицины;
- развитие научного обеспечения физической культуры, спорта и спортивной медицины; развитие системы антидопингового обеспечения;
- развитие инфраструктуры физической культуры, спорта и спортивной медицины;
- совершенствование системы управления сферой физической культуры и спорта и взаимодействия между субъектами физической культуры и спорта;
- цифровая трансформация системы управления сферой физической культуры и спорта;
- развитие экономической модели физической культуры и спорта; развитие равноправного и взаимовыгодного многостороннего международного спортивного

сотрудничества;

– формирование комфортной и безопасной среды в сфере физической культуры и спорта» [1].

В целом структура и ключевые аспекты Стратегии ФКиС 2030 представлены ниже (табл. 1).

Таблица 1 – Структура и ключевые аспекты Стратегии ФКиС 2030

Содержание структуры	Ключевые аспекты
<i>Общие положения</i> Нормативная основа, государственный статус документа, связь с национальными целями, преемственность стратегического курса	Государственное стратегическое планирование; координация федерального, регионального и муниципального уровней; включение в систему государственных программ
<i>Миссия и видение</i> Ценностный образ развития сферы физической культуры и спорта, целевое состояние отрасли к 2030 г.	Здоровый образ жизни; массовая вовлечённость населения; сильный профессиональный спорт; международный авторитет; нулевая терпимость к допингу
<i>Цель</i> Долгосрочный ориентир государственной политики в сфере физической культуры и спорта	Равные возможности граждан; систематические занятия физической культурой и спортом; конкурентоспособность российского спорта; эффективность системы российского спорта
<i>Задачи</i> Предметная детализация цели на уровне управленческих и отраслевых направлений	Доступность занятий; спортивная реабилитация; мотивация населения; спортивный контент; самореализация граждан; ГТО; корпоративный спорт; школьный спорт; студенческий спорт; спортивный резерв
<i>Анализ текущего состояния</i> Исходная характеристика отрасли на момент принятия документа	Массовый спорт; региональная дифференциация; спортивная инфраструктура; спортивная подготовка; спорт высших достижений; профессиональный спорт; адаптивный спорт; кадровое обеспечение; научное обеспечение; цифровизация; финансовое обеспечение
<i>Приоритетные направления развития</i> Система базовых направлений стратегического действия	Здоровье и благополучие населения; спортивный резерв и спорт высших достижений; кадровый потенциал; научное обеспечение; антидопинговое обеспечение; инфраструктура; система управления; цифровая трансформация; экономическая модель; международное спортивное сотрудничество; комфортная и безопасная среда
<i>Этапы реализации</i> Временная организация стратегии	I этап 2021-2022 гг.; II этап 2023-2025 гг.; III этап 2026-2030 гг.; актуализация мер
<i>Система показателей</i> Количественная база оценки хода реализации Стратегии ФКиС 2030	Доля систематически занимающихся; обеспеченность спортивными сооружениями; удовлетворённость условиями занятий; показатели адаптивного спорта; кадровые показатели; показатели спорта высших достижений

Содержание структуры	Ключевые аспекты
<i>Механизмы реализации</i> Инструментарий проведения стратегических установок в практику государственного управления	План мероприятий; государственные программы; региональные программы; программы развития видов спорта; межведомственное взаимодействие; ресурсное обеспечение; мониторинг исполнения
<i>Ожидаемый эффект</i> Итоговое состояние сферы физической культуры и спорта к завершению стратегического периода	Рост массовости занятий; повышение доступности инфраструктуры; укрепление кадровой и научной базы; цифровое обновление управления; усиление внутреннего потенциала российского спорта

Источник: авторская разработка на основе [1]

Следует подчеркнуть, что структура Стратегии ФКиС 2030 выстроена в соответствии с принципами программно-целевого планирования, что выражается в классической нормативной цепочке «цель — задачи — этапы — показатели — мероприятия». Такая конструкция обеспечивает сопоставимость результатов и формирует основу для регулярной оценки хода реализации стратегии на различных уровнях государственного управления [1]. При этом последовательность реализации Стратегии ФКиС 2030 позволяет учитывать изменение внешних условий и корректировать содержание мероприятий в рамках заданных ориентиров.

Важно отметить, что приоритеты и задачи Стратегии ФКиС 2030 направлены на формирование единого пространства развития физической культуры и спорта, охватывающего массовый, детско-юношеский и профессиональный уровни. Установленная система приоритетов отражает стремление к сбалансированному развитию отрасли, включая инфраструктурный, кадровый, научный и управленческий компоненты, что в совокупности позволяет рассматривать Стратегию ФКиС 2030 как инструмент, обеспечивающий согласование интересов государства, общества и профессионального спортивного сообщества в долгосрочной перспективе [1].

Далее целесообразно перейти к анализу целевых ориентиров и показателей. Так, динамика вовлечённости населения показывает ускорение реализации Стратегии ФКиС 2030 уже с первых лет её действия. После итогового значения 45,4 % по предшествующей стратегии в 2020 г. показатель вырос до 49,4 % в 2021 г., 52,9 % в 2022 г., 56,8 % в 2023 г. и 60,3 % в 2024 г., что означает прирост на 14,9 п.п. за четырехлетний отрезок.

Наиболее сильная динамика сложилась в возрастных группах старше 30 лет. В 2024 г. доля систематически занимающихся составила 53,2 % у граждан среднего

возраста, 26,5 % у граждан старших возрастов, 91,4 % у группы 3–29 лет, 62,9 % у трудоспособного населения [6]. Следует отметить, что промежуточная оценка 2023 г. И.В. Николаевой и коллег также устанавливает продвижение по основным индикаторам и относит к слабым зонам различия между отдельными социальными группами и территориями [2].

В инфраструктурном аспекте отражается более ровный, однако менее быстрый рост. Так, единовременная пропускная способность объектов спорта составила 57,3 % в 2020 г., 58,9 % в 2021 г., 60,2 % в 2022 г., 61,4 % в 2023 г. и 62,9 % в 2024 г. [6]. Прирост есть, однако темп здесь заметно ниже, чем по вовлечённости, что указывает на усиление нагрузки на существующую сеть сооружений. Вместе с тем 2024 г. не дал планового значения по удовлетворённости граждан условиями занятий. Фактическое значение составило 61,5 % при плане 64 %, т.е. количественное расширение инфраструктуры пока не совпало с общественной оценкой удобства размещения объектов, вариативности занятий и соответствия предложения реальному спросу [6]. Также важен и региональный аспект, что подтверждается и в научной литературе, связывающей результативность Стратегии ФКиС 2030 с качеством координации на уровне субъектов Российской Федерации и с составом участников отраслевой политики [3].

Спорт высших достижений за 2021-2024 гг. отражает наиболее резкое влияние внешних ограничений. Так, в 2021 г. по соответствующему индикатору фиксировалось третье место олимпийской команды России в неофициальном общекомандном зачёте, в 2022 г. – второе, в 2023-2024 гг. показатель утратил содержательность и в отчетах обозначен нулевым значением, что связано с изменением «правил» международных соревнований [6]. Следует подчеркнуть, что уже в редакции Стратегии ФКиС 2030 после изменений 2023 г. были специально выделены задачи на 2023-2025 гг., ориентированные на развитие внутренних профессиональных соревнований и сохранение потенциала спорта высших достижений. По состоянию на начало 2026 г. официальный портал Министерства спорта России сохраняет данную позицию и поддерживает её отраслевыми материалами по физической культуре, спорту высших достижений, цифровой трансформации и единому плану спортивных мероприятий, обновлёнными в январе-марте 2026 г. [7]. Так, цифровизация за 2021-2024 гг. прошла путь от начального отставания к быстрому наращиванию охвата. В 2021 г. доля субъектов физической культуры и спорта, интегрированных в единую цифровую

среду, составила 0 % при плане 15 %, в 2022 г. — уже 80,9 % при плане 30 %, в 2023 г. — 87,7 % при плане 40 %, в 2024 г. — 89,2 % при плане 85 %. [6-7]. В настоящее время цифровизацию физической культуры и спорта можно считать одним из главных факторов повышения качества отраслевого планирования, мониторинга показателей и адресной работы с населением.

Тем не менее реализация Стратегии ФКиС 2030 сопровождается неравномерностью достижения целевых ориентиров, что проявляется в различиях между динамикой вовлечённости населения и состоянием инфраструктуры. Следует отметить, что рост доли систематически занимающихся физической культурой и спортом опережает темпы расширения и обновления спортивной инфраструктуры, что усиливает нагрузку на существующие объекты и снижает качество условий занятий. Кроме того, сохраняется дифференциация по возрастным и социальным группам, что отражает ограниченность универсальных инструментов вовлечения населения и необходимость их более адресного применения [2].

Региональный аспект реализации Стратегии ФКиС 2030 также формирует отдельный блок ограничений, связанный с неоднородностью социально-экономических условий субъектов Российской Федерации. В условиях различий в ресурсной обеспеченности и институциональной зрелости региональных систем управления наблюдается неодинаковая результативность внедрения стратегических мероприятий. Следует подчеркнуть, что для согласования федеральных ориентиров с региональными программами развития физической культуры и спорта требуется более чёткая координация и согласованность управленческих решений, что обуславливает необходимость совершенствования механизмов взаимодействия участников сферы [3].

Ограничения стратегического планирования в современных условиях также проявляются в изменении внешней среды функционирования отрасли и усложнении задач государственного управления. Актуализация Стратегии ФКиС 2030 связана с необходимостью учёта новых факторов, включая трансформацию международного спортивного пространства и изменение экономических параметров развития отрасли, что влияет на достижение отдельных целевых показателей [5]. При этом эффективность реализации стратегических документов зависит от выбора модели управления сферой физической культуры и спорта, что предполагает сочетание административных и социально ориентированных механизмов, обеспечивающих адаптацию отрасли к изменяющимся условиям развития [4].

Заключение. Проведённое исследование позволило рассмотреть Стратегию ФКиС 2030 в качестве ключевого инструмента формирования современной государственной политики в сфере физической культуры и спорта, обеспечивающего системное соединение целевых ориентиров, приоритетных направлений и механизмов реализации на федеральном и региональном уровнях. Установлено, что данный стратегический документ формирует целостную рамку развития сферы, в которой объединяются задачи массового вовлечения населения, развития инфраструктуры, поддержки спорта высших достижений и внедрения цифровых решений.

Анализ фактических показателей реализации Стратегии ФКиС 2030 показал разнонаправленность динамики отдельных элементов системы. Ускоренный рост вовлечённости населения сочетается с более умеренным развитием инфраструктурной базы, что отражается в повышении нагрузки на существующие объекты и в оценках доступности условий занятий. Также на показатели спорта высших достижений повлияла трансформация внешней среды. Цифровизация, напротив, показала опережающую динамику и сформировала основу для повышения качества планирования, мониторинга и адресного управления в сфере физической культуры и спорта.

Выявленные в ходе анализа ограничения указывают на необходимость дальнейшего развития инструментов стратегического планирования, направленных на согласование темпов развития различных компонентов отрасли и учёт региональной специфики. Дальнейшее развитие Стратегии ФКиС 2030 связано с укреплением её роли как интеграционного механизма, обеспечивающего баланс между социальными, инфраструктурными и институциональными параметрами развития физической культуры и спорта в условиях изменяющейся внешней и внутренней среды.

Список использованных источников

1. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ N 3081-р от 24.11.2020 (ред. от 17.12.2024) // Министерство спорта России. — URL: <https://www.minsport.gov.ru/activity/strategy/> (дата обращения: 18.03.2026). — Текст: электронный.

2. Николаева И.В. и др. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года: анализ промежуточных результатов //

Ученые записки университета им. ПФ Лесгафта. — 2025. — № 2 (240). — С. 76-82. — DOI: 10.5930/1994-4683-2025-76-82. — EDN: YUNEQV

3. Фахрутдинов А.Р., Кособуцкая А.Ю. Актуальные концепции формирования региональной социально-экономической политики развития физкультуры и спорта в рамках стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 г. // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2025. — Т. 15, № 4-1. — С. 305-312. — EDN: ZYNGAY

4. Еремин А.М. Выстраивание эффективных моделей управления сферой физической культуры и спорта // Экономика. Налоги. Право. — 2025. — Т. 18, № 3. — С. 172-182. — DOI: 10.26794/1999-849X-2025-18-3-172-182. — EDN: ZMSVXR

5. Летягина Е.Н., Щербаков В.А., Мольков Н.О. Актуализация стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года в современных условиях // Управленческий учет. — 2022. — № 10-1. — С. 89-95. — DOI: 10.25806/uu10-1202289-95. — EDN: PDZGQU

6. Доклад о реализации Стратегии за 2024 год // Министерство спорта России. — URL: https://storage.minsport.gov.ru/cms-uploads/cms/doklad_o_realizaczii_Strategii_razvitiya_fizicheskoi_kultury_i_sporta_v_Rossijskoj_Federaczii_na_period_do_2030_goda_po_itogam_2024_goda_78bbd3605b.docx (дата обращения: 18.03.2026). — Текст: электронный.

7. Цифровая трансформация в сфере физической культуры и спорта // Министерство спорта России. — URL: <https://minsport.gov.ru/digital-transformation/> (дата обращения: 18.03.2026). — Текст: электронный.