

Фомин Вячеслав Андреевич

аспирант
Московский городской
педагогический университет
Москва, Россия

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ФУНДАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Аннотация**

Статья посвящена исследованию законодательного фундамента государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации. Проводится анализ структуры нормативно-правовой базы, включая конституционные положения, федеральное законодательство, межотраслевые акты и документы стратегического планирования, а также раскрывается место правового регулирования в системе государственной политики. Рассматривается распределение полномочий публичной власти и выявляются ключевые проблемы нормативно-правового обеспечения отрасли, связанные с дифференциацией сегментов спорта, территориальной неоднородностью развития и воздействием внешних факторов. Сделан вывод о необходимости повышения согласованности правового регулирования, уточнения статуса субъектов спортивных отношений и адаптации законодательства к изменяющимся условиям функционирования сферы физической культуры и спорта.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, государственная политика, правовое регулирование

Введение. Современное состояние государственной политики в сфере физической культуры и спорта определяется совокупностью стратегических ориентиров, закреплённых в документах национального уровня, включая прежде всего Стратегию развития физической культуры и спорта до 2030 года [1] (далее – Стратегия 2030).

При этом усложнение внешней среды и усиление политических факторов в сфере спорта формируют давление на национальную систему регулирования, что, в частности, проявляется в изменении условий участия российских спортсменов в международных соревнованиях и трансформации институциональной организации отрасли [2]. В этих условиях правовая база выступает элементом, обеспечивающим согласованность действий субъектов государственной политики и устойчивость функционирования всей сферы физической культуры и спорта.

Развитие физической культуры и спорта как социального феномена характеризуется высокой степенью взаимосвязи с экономическими, политическими и культурными процессами [3]. Вместе с тем наблюдается неоднородность правового регулирования и различия в уровне правовой определённости участников спортивных отношений [4].

Также значение имеет воздействие международных ограничений, которое проявляется в неодинаковой динамике развития региональных систем спорта и обуславливает необходимость адаптации правовых механизмов к изменяющимся условиям функционирования отрасли [5].

Правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта в современных условиях имеет выраженный стратегический характер, что связано с необходимостью обеспечения национальных интересов и поддержания эффективности управления отраслью [6]. Усиление санкционного давления на спорт высших достижений обуславливает развитие специальных правовых механизмов, направленных на защиту спортсменов и спортивных организаций, а также на формирование новых форматов спортивной деятельности [7]. В то же время сравнительный анализ зарубежного и российского законодательства выявляет особенности национальной модели регулирования, включая необходимость совершенствования правового статуса субъектов спорта и механизмов защиты их прав [8]. Значение управленческого компонента государственной политики также усиливается в условиях усложнения отраслевой структуры, что отражается в разработке моделей повышения эффективности государственного управления в сфере физической культуры и спорта [9].

Таким образом, совокупность обозначенных факторов актуализирует цель исследования – определение законодательного фундамента государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Материал и методы исследования. Материалы исследования включают в себя нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, документы стратегического планирования, а также научные публикации по проблематике правового регулирования отрасли. Методическая основа представлена анализом, обобщением и сопоставлением правовых положений.

Результаты исследования и их обсуждение. Правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта занимает центральное положение в системе государственной политики и обеспечивает институциональную упорядоченность общественных отношений и закрепление статуса ключевых субъектов сферы. Его значение определяется как функцией нормативного закрепления правил деятельности, так и способностью отражать социальную природу спорта как сложного социокультурного явления, интегрированного в структуру общественных процессов [3]. В этом смысле правовое регулирование, по сути, выступает формой выражения

государственной воли, направленной на согласование интересов участников спортивных отношений и достижение общественно значимых целей.

Следует отметить, что место правового регулирования в системе современной государственной политики определяется характером современных вызовов, связанных с изменением условий функционирования спорта на международном и национальном уровнях. Так, усиление политического давления и распространение практик ограничения участия российских спортсменов в международных соревнованиях формируют новые требования к правовым механизмам, ориентированным на обеспечение национальных интересов и развитие альтернативных форматов спортивной деятельности [2].

При этом стратегическое значение имеет правовое регулирование спорта высших достижений, так как оно связано с необходимостью формирования устойчивых институциональных решений в условиях внешних ограничений [7].

В то же время развитие правового регулирования в сфере физической культуры и спорта определяется внутренней сложностью отрасли и разнообразием форм её организации, что обуславливает целесообразность дифференциации нормативных подходов и уточнения содержания правовых норм.

Проблематика массового спорта, включая вопросы правового статуса участников и условий организации спортивных мероприятий, отражает наличие пробелов в нормативном обеспечении и необходимость их устранения на уровне законодательства [4]. Кроме того, значение имеет сравнительный анализ зарубежного опыта, позволяющий выявить особенности национальной модели регулирования и определить направления её совершенствования в части систематизации норм и укрепления правовых механизмов функционирования индустрии спорта [8].

Нормативная база государственной политики в сфере физической культуры и спорта формируется на многоуровневой основе (табл. 1).

Исходное значение принадлежит Конституции Российской Федерации как акту высшей юридической силы. Конституционные положения закрепляют социальную направленность государственной политики, включая гарантии развития физической культуры, поддержку здоровья населения и создание условий для реализации прав граждан на занятия спортом.

Таблица 1 – Структура нормативно-правовой базы государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации

Уровень	Содержание регулирования	Ключевые документы	Значение для государственной политики
Конституционный уровень	Социальные права граждан, государственные гарантии развития физической культуры и спорта	Конституция Российской Федерации	Базовые принципы государственной политики
Стратегический уровень	Цели, приоритеты, целевые ориентиры развития отрасли	Стратегия 2030; указы Президента Российской Федерации № 204, № 474	Долгосрочная направленность государственной политики
Федеральное отраслевое законодательство	Правовые, организационные, экономические основы сферы физической культуры и спорта	ФЗ № 329	Отраслевая регламентация и распределение полномочий
Законодательство стратегического планирования	Порядок разработки и реализации стратегических документов и государственных программ	Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»	Координация стратегических решений
Межотраслевое законодательство	Финансовые, трудовые, образовательные отношения в сфере спорта	БК РФ; ТК РФ; Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»	Межсекторное правовое обеспечение отрасли
Программный уровень	Механизмы реализации целей и задач государственной политики	Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта»; план мероприятий по реализации Стратегии 2030	Практическая реализация стратегических ориентиров
Межведомственные и специальные программы	Развитие отдельных направлений физической культуры и спорта	Программы школьного спорта; программы студенческого спорта; программа «Плавание для всех»	Расширение охвата и развитие целевых сегментов
Региональный уровень	Конкретизация федеральных ориентиров с учётом территориальной специфики	Региональные программы развития физической культуры и спорта	Реализация государственной политики на региональном уровне

Источник: авторская разработка

Данные положения определяют рамки правового регулирования отрасли и задают общую направленность законодательной деятельности, обеспечивая связь физической культуры и спорта с задачами социального развития государства. В развитие конституционных норм учитываются положения Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закрепляющего общие принципы формирования государственной политики и систему стратегических документов.

Федеральное законодательство конкретизирует конституционные ориентиры и формирует отраслевую основу правового регулирования. Ключевое значение здесь имеет принятый в 2007 г. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 329), устанавливающий правовые, организационные и экономические основы функционирования сферы физической культуры и спорта, определяющий статус участников спортивных отношений и закрепляющий полномочия органов публичной власти [10]. Важную роль также играют межотраслевые нормативные акты, включая бюджетное, налоговое, трудовое и административное законодательство, регулирующие финансовое обеспечение отрасли, трудовые отношения в сфере спорта и порядок организации спортивной деятельности. Также значение имеют положения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», закрепляющие место физической культуры в системе образования, а также указы Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018 и № 474 от 21.07.2020, определяющие национальные цели и ориентиры развития социальной сферы. Взаимодействие данных актов формирует целостную систему правового регулирования, в рамках которой обеспечивается согласованность различных направлений государственной политики.

Документы стратегического планирования закрепляют законодательную основу и определяют долгосрочные ориентиры развития физической культуры и спорта в стране. Так, в Стратегии 2030 закрепляются целевые показатели, приоритетные направления государственной политики и механизмы их реализации, включая повышение уровня вовлечённости населения в занятия спортом и развитие спортивной инфраструктуры [1]. В развитие стратегических установок принимаются государственные программы и ведомственные документы, включая программы Министерства спорта Российской Федерации, направленные на реализацию задач в

Научный журнал «Бизнес и общество» №2 (50), 2026
СМИ Эл № ФС77-63304, ISSN 2409-6040

отдельных сегментах отрасли. К их числу относятся план мероприятий по реализации Стратегии, государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», а также межотраслевые программы развития школьного и студенческого спорта и программа «Плавание для всех». Согласованность стратегических и нормативных документов обеспечивает целостность правового регулирования и формирует институциональные условия для развития физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях.

ФЗ № 329 формирует системное правовое основание отрасли, закрепляет понятийный аппарат, состав субъектов и структуру полномочий публичной власти. Нормативная конструкция ФЗ № 329 охватывает вопросы организации физической культуры и спорта, статуса спортивных федераций, порядка подготовки спортивного резерва, регулирования профессионального спорта, а также условий проведения официальных спортивных мероприятий. В тексте закона прослеживается интеграция социально-ориентированных установок государственной политики с институциональными механизмами развития отрасли, включая поддержку массового спорта и обеспечение доступности занятий физической культурой для различных групп населения [10]. Значение ФЗ № 329 проявляется в его роли центрального элемента отраслевого правового регулирования, вокруг которого выстраивается система подзаконных актов, программных документов и организационных решений. Посредством закрепления компетенций органов государственной власти и механизмов взаимодействия с негосударственными субъектами формируется единое правовое пространство функционирования отрасли. В условиях внешних ограничений и трансформации международного спортивного взаимодействия положения закона имеют особенно большую значимость за счет обеспечения институциональной целостности и воспроизводимости национальной модели спорта, ориентированной на внутренние ресурсы и долгосрочные цели развития [7].

Для выявления места каждого уровня публичной власти в отраслевой системе целесообразно сопоставить их компетенцию и функциональное назначение, что отражено ниже (табл. 2).

Таблица 2 – Распределение полномочий публичной власти в сфере физической культуры и спорта

Уровень	Нормативное основание	Основные полномочия	Значение
Российская Федерация	Стратегия 2030; ФЗ № 329	Государственная политика; сборные команды; международные мероприятия; аккредитация федераций; стандарты подготовки; антидопинговое обеспечение	Единство государственной политики; общенациональные приоритеты
Субъекты Российской Федерации	ФЗ № 329; региональное законодательство	Региональные программы; спортивные команды субъектов; аккредитация федераций; подготовка резерва; развитие массового спорта	Территориальная конкретизация политики; развитие спортивного потенциала
Местное самоуправление	ФЗ № 329; муниципальные акты	Муниципальные программы; массовый спорт; местные мероприятия; эксплуатация объектов спорта	Доступность физической культуры; вовлечение населения
Федеральная территория «Сириус»	ФЗ № 329; законодательство о федеральной территории	Специальное регулирование; экспериментальные проекты; развитие инновационных направлений	Апробация новых правовых решений
Межуровневое взаимодействие	Стратегия 2030; ФЗ № 329	Согласование программ; координация мероприятий; взаимодействие уровней власти	Согласованность государственной политики; целостность системы

Источник: авторская разработка

Однако на практике законодательный фундамент государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации не совершенен (табл. 3).

Проблематика нормативно-правового обеспечения государственной политики в сфере физической культуры и спорта связана прежде всего с высокой сложностью самой отрасли.

Физическая культура и спорт входят в круг социальных, культурных, образовательных и экономических отношений, вследствие чего единый отраслевой закон неизбежно соприкасается с иными массивами права. Правовая материя отрасли по своей природе неоднородна, что осложняет разработку цельной модели регулирования и затрудняет достижение согласованности между публичными целями, статусом субъектов и механизмами их правового оформления [3].

Таблица 3 – Ключевые проблемы нормативно-правового обеспечения государственной политики в сфере физической культуры и спорта

Группа проблем	Содержание	Проявление в отрасли	Направление решения
Системная фрагментация правового регулирования	Пересечение норм различных отраслей права; разрозненность нормативных актов	Несогласованность правовых положений; усложнение правоприменения	Систематизация законодательства; унификация понятийного аппарата
Дифференциация сегментов спорта	Различие массового спорта, спорта высших достижений, коммерческого спорта	Несоответствие универсальных норм специфике сегментов	Разграничение правового регулирования по сегментам отрасли
Недостаточная определённость массового спорта	Ограниченная регламентация статуса участников и организаторов	Правовая неопределённость условий участия; риски для граждан	Уточнение прав и обязанностей субъектов массового спорта
Внешние ограничения международного характера	Ограничение участия в международных соревнованиях и институтах	Трансформация статуса спортсменов и федераций; изменение условий конкуренции	Развитие национальных правовых механизмов поддержки спорта
Территориальная неоднородность развития	Различие ресурсной базы и инфраструктуры субъектов страны	Неравномерность условий развития физической культуры и спорта	Дифференциация региональной политики; адаптация нормативных решений
Недостаточная проработанность механизмов управления	Ограниченность инструментов координации и распределения полномочий	Снижение эффективности реализации государственной политики	Совершенствование моделей государственного управления
Ограниченность сравнительно-правовой адаптации	Недостаточное использование зарубежного опыта регулирования	Замедление обновления правовых механизмов отрасли	Развитие сравнительно-правового анализа и адаптация практик

Источник: авторская разработка

Следует отметить, что одна из ключевых трудностей состоит в различии правового положения массового спорта, спорта высших достижений и коммерческого сегмента. Отраслевая политика объединяет их в рамках единого публичного курса, хотя содержание отношений, состав участников и характер рисков в каждом сегменте заметно различаются. Вследствие этого общие нормы нередко оказываются чрезмерно широкими для практики массового спорта или, напротив, недостаточно детализированными для сегмента спорта высших достижений, на который сегодня оказывает сильное воздействие внешнеполитическая обстановка [7].

Остроту также сохраняют пробелы правового оформления массового спорта. Речь идет о порядке допуска граждан к участию в массовых спортивных мероприятиях, пределах усмотрения организаторов, о правилах определения организационного взноса, составе обязанностей лиц, оказывающих физкультурно-оздоровительные услуги, а также мерах охраны здоровья участников. Наличие широких полномочий у организаторов снижает уровень правовой определенности и ослабляет защищенность граждан, что, например, особенно заметно в сфере общедоступных мероприятий и услуг коммерческих спортивных организаций [4].

Ещё один круг значимых проблем связан с внешними ограничениями, затронувшими российский спорт. Международное давление давно вышло за пределы соревнований и затронуло вопросы правового статуса спортсменов, федераций, национальных символов, порядка участия в международных стартах и признания результатов. В таких непростых условиях национальное законодательство сталкивается с задачей правовой защиты российских субъектов спорта, хотя ранее значительная часть отраслевых отношений активно развивалась в русле международных институтов и правил. Политизация спортивного пространства безусловно усиливает разрыв между внутренним правовым порядком и внешней спортивной средой [2].

Немаловажное значение имеет и территориальная неоднородность развития спорта в России, отражающая недостаточность единых нормативных решений для различных условий субъектов Российской Федерации. Реакция российских регионов на международные ограничения оказалась различной, что связано с масштабом территории, плотностью спортивной инфраструктуры, ресурсами и структурой спортивной специализации [5]. С учётом сохранения единых федеральных ориентиров правовое обеспечение регионального уровня нуждается в более точной адаптации к особенностям субъектов РФ, поскольку в противном случае единые нормы не смогут обеспечивать сопоставимый уровень развития сферы в разных субъектах Российской Федерации.

Ещё одна проблема заключается в недостаточной завершенности правовой систематизации отрасли и неполном использовании сравнительно-правового потенциала. Так, в зарубежной практике наблюдается значимость более четкого разграничения компетенции публичной власти, большей самостоятельности спортивных организаций, развитых механизмов защиты прав спортсменов и меньшей

бюрократической нагрузки на участников отрасли [8]. Наряду с этим сохраняется значение задачи совершенствования моделей государственного управления, ориентированных на соразмерность полномочий, целей и ресурсов публичной власти [6]. С учетом названных обстоятельств проблематика нормативно-правового обеспечения государственной политики в сфере физической культуры и спорта приобретает де-факто системный характер.

Заключение. Проведённый анализ показал, что законодательный фундамент государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации сформирован как многоуровневая и функционально насыщенная система, обеспечивающая институциональную целостность отрасли и закрепление ключевых направлений её развития. Вместе с тем выявленные особенности взаимодействия нормативных уровней, различия сегментов спорта, влияние внешних факторов и территориальная неоднородность развития свидетельствуют о необходимости дальнейшего уточнения правовых механизмов и повышения согласованности регулирования. С учётом этого дальнейшее развитие правовой базы связано с углублением дифференциации регулирования, укреплением статуса субъектов спортивных отношений и повышением адаптивности законодательства к изменяющимся условиям функционирования отрасли.

Список использованных источников

1. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ N 3081-р от 24.11.2020 (ред. от 17.12.2024) // Министерство спорта России. — URL: <https://www.minsport.gov.ru/activity/strategy/> (дата обращения: 18.03.2026). — Текст: электронный.

2. Русакова О.Ф. Советско-российский спорт как объект политического остракизма // Дискурс-Пи. — 2024. — Т. 21, № 3. — С. 191-209. — DOI: 10.17506/18179568_2024_21_3_191. — EDN: GWTSKW

3. Столяров В.И. Философия физической культуры и спорта: Монография. В пяти книгах. Книга I. Метафилософский анализ: философия физической культуры и спорта как особая философская дисциплина — М.: Издательство СГУ, 2015. — 490 с. — ISBN: 978-5-8323-1015-2. — EDN: RSWUPJ

4. Питулько К.В. Современные правовые проблемы развития массового спорта

в России // Человек. Спорт. Медицина. — 2025. — Т. 25, № S2. — С. 76–80. — DOI: 10.14529/hsm25s210. — EDN: JPUWBM

5. Резепин А.В., Правдина Н.В., Данилова И.В., Карпушкина А.В. Оценка воздействия международных ограничений на развитие профессионального и массового спорта в регионах России // Человек. Спорт. Медицина. — 2025. — Т. 25, № S1. — С. 179–188. — DOI: 10.14529/hsm25s122. — EDN: AIEYLY

6. Еремин А.М. Выстраивание эффективных моделей управления сферой физической культуры и спорта // Экономика. Налоги. Право. — 2025. — Т. 18, № 3. — С. 172–182. — DOI: 10.26794/1999-849X-2025-18-3-172-182. — EDN: ZMSVXR

7. Серегин А.В., Людвиг С.Д. Стратегии развития правового регулирования спорта высших достижений в условиях применения международных санкций // Журнал российского права. — 2024. — Т. 28, № 4. — С. 145–156. — DOI: 10.61205/jrp.2024.4.4. — EDN: MUTGYJ

8. Юрченко А.Л., Скрыгин С. В., Никишин И. В., Лобанова А. О. Нормативно-правовое регулирование индустрии спорта: сравнительная аналитика законодательства России и зарубежных стран // Теория и практика физической культуры. — 2025. — № 5. — С. 86–88. — EDN: GIWZYS

9. Кильдюшов О.В. Российский спорт без МОК и ФИФА: от изоляции к суверенитету // Россия в глобальной политике. — 2024. — Т. 22, № 3 (127). — С. 116–126. — DOI: 10.31278/1810-6439-2024-22-3-116-126. — EDN: ANPSJH

10. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон N 329-ФЗ от 04.12.2007 (последняя редакция) // Президент России. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/26631> (дата обращения: 18.03.2026). — Текст: электронный.