

Куликовских Егор Евгеньевич

студент магистратуры
Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Челябинский филиал
Челябинск, Россия

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБРОВОЛЬНЫХ НАРОДНЫХ ДРУЖИН НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**Аннотация**

Приводится характеристика создания и динамики специфичной формы участия граждан в обеспечении общественной безопасности, как добровольные народные дружины. Проведен анализ функционирования народных дружин в Челябинске и области. Сделан вывод о необходимости дальнейшего развития данной формы гражданской активности.

Ключевые слова: государственное регулирование, общественный порядок, добровольные народные дружины

В начальный период после революции 1917 г. один из её идеологов В.И. Ленин предложил реализовать непосредственное участие граждан в поддержании общественного порядка. Эти принципы были положены в основу формирования системы охраны общественного порядка, которая развивалась на протяжении всего советского периода. Параллельно к охране законности и обеспечению безопасности режима с 1918 по 1925 годы привлекались военно-партийные формирования РКП (б), представлявшие собой небольшие части особого назначения (ЧОН) и перманентную систему обучения коммунистов военному делу [7, с. 6-8]. Наряду с Красной Армией и ЧОН в обеспечении советского правопорядка были задействованы военизированные формирования разной подчиненности: Войска внутренней охраны республики (ВОХР), Войска внутренней службы (ВНУС), продовольственные полки и батальоны Продовольственной Армии, части ВЧК и другие [8, с.50-51]. В конце 1950-х гг., в условиях роста преступности, было принято решение о создании добровольных народных дружин (ДНД), оформленное постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 02.03.1959 г. В итоге появились народные дружины, просуществовавшие до конца 1980-х и ставшими важным инструментом в поддержании режима законности.

В современной России принципы организации и работы ДНД определены законами «Об общественных объединениях» и «Об участии граждан в обеспечении общественной безопасности». Эти акты закрепляют положения, регулирующие, деятельность ДНД, их статус, права и обязанности.

В широком смысле, дружины представляют собой особую форму участия в обеспечении безопасности. Они позволяют гражданам активно включаться в поддержание общественного порядка, взаимодействуя с муниципальными и правоохранительными органами. Это взаимодействие способствует укреплению доверия между населением и властью, а также повышает уровень безопасности на подведомственных территориях.

С управленческой позиции ДНД служат формой привлечения населения к взаимодействию с местными органами власти. Они также позволяют жителям активно выражать свою гражданскую позицию, проявлять инициативу и ответственность. Таким образом, ДНД становится важным элементом гражданского общества. В России накоплен значительный опыт привлечения коллективных усилий граждан к обеспечению общественной безопасности на муниципальном уровне, что доказывает присутствие в данной сфере не только государственных структур. Примером такого подхода служит передача ряда функций по поддержанию правопорядка общественным организациям и народным дружинам.

Включение граждан в эти процессы позволяет повысить эффективность правоохранительных органов и способствует формированию чувства ответственности и гражданской активности у населения. Перспективным направлением представляется участие ДНД в контроле за миграцией, привлечения дружинников к проверке мигрантов и целом содействию реализации миграционной политики [9, с. 85-86].

Обеспечение правопорядка на муниципальном уровне является важным элементом системы национальной безопасности, позволяющим эффективно использовать общественные ресурсы и общественный потенциал для повышения уровня безопасности. Для координирования деятельности народных дружин был создан областной штаб. Данный координационный орган призван повысить эффективность ДНД в обеспечении общественного порядка в регионе [2]. В Челябинской области успешно функционирует система народных дружин. На осень 2024 г. в регионе насчитывалось 121 ДНД, объединяющих 1416 чел. Они действуют во всех муниципальных образованиях, что обеспечивает равномерное распределение сил и средств по территории. Дружинники должны иметь при себе удостоверение, подтверждающее их полномочия, подписанные руководителем ОМС. Выдача удостоверений осуществляется уполномоченным должностным лицом ОМС, выдаётся на срок не более трёх лет, на основании представления командира народной дружины.

Работа дружинников оплачивается. Основа оплаты – учет работы каждого дружинника в спецжурналах и табелях учета рабочего времени. В данной связи важно заранее выявлять коррупционные факторы и в целом осуществлять профилактику коррупции в рассматриваемой сфере [10, с. 305-306].

ГУ МВД РФ по региону активно привлекает граждан к охране правопорядка, используя различные формы взаимодействия. Во-первых, это совместное патрулирование общественных мест с сотрудниками ОВД. Такие рейды дают возможность срочно принимать меры при нарушениях и поддерживать порядок в общественных местах. Важной мерой поддержки в помощи ОВД является в недопущении совершения правонарушения с сфере оборота алкоголя, как обнаружение и искоренение его незаконной продажи. Кроме того, отметим помощь в выявлении нарушений ПДД в рамках проекта «Ночной патруль», направленный на повышение безопасности дорожного движения и снижение количества ДТП. В итоге народные дружины региона активно взаимодействуют с правоохранительными органами и обеспечивают защиту граждан.

В рамках совместного патрулирования улиц на охрану общественного порядка выходят 557 пеших нарядов полиции, в которых ежедневно участвует до 1000 граждан. Наряды патрулируют самые криминальные по статистике районы, дворы, проверяют места скопления молодёжи и лиц с противоправным поведением. Это позволяет своевременно выявлять и предотвращать правонарушения, обеспечивая спокойствие жителей.

Для привлечения граждан к охране правопорядка проводится агитационная работа, что способствует формированию культуры безопасности в обществе. Подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа непосредственно перед проведением мероприятий по охране правопорядка на основе разработанной программы.

Таким образом, ДНД являются формой гражданского участия в обеспечении безопасности общества, позволяющая гражданам активно поддерживать общественный порядок, взаимодействуя с местными органами власти и правоохранительными органами. Это взаимодействие способствует укреплению доверия между населением и властью, повышая уровень безопасности. Развитие ДНД, помимо прочего способствует формированию кадрового резерва силовых ведомств и государственных структур. Очевидно, что необходимо уделять внимание дальнейшему

развитию ДНД, оказывать содействие гражданам, участвующим в охране общественного порядка, и их объединениям создавать благоприятные условия для их деятельности.

Список использованных источников

1. Агафонова Н.Ю. Добровольные народные дружины и участие граждан в охране общественного порядка // Литература и культура Дальнего Востока Сибири и Восточного зарубежья. Проблемы межкультурной коммуникации. Материалы IX Всероссийской научно-практической конференции 2023.

2. Закон Челябинской области от 31 марта 2015 г № 148-30 «О некоторых вопросах правового регулирования участия граждан в охране общественного порядка на территории Челябинской области // Южноуральская панорама. 2015. 2 апреля.

3. Концепция общественной безопасности в РФ // СПС Консультант Плюс.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ. ФЗ N 131-ФЗ // СПС Консультант Плюс.

5. Об участии граждан в охране общественного порядка: ФЗ от 02.04. 2014 N 44-ФЗ) // СПС Консультант Плюс.

6. Кокорев Б. Ю. Взаимодействие территориальных органов МВД РФ с институтами гражданского общества. М.: ВНИИ МВД России, 2022.

7. Панькин, С. И. Нормативные основы, особенности формирования и деятельности частей особого назначения (ЧОН) в Челябинской губернии в 1920-1922 гг. / С. И. Панькин // Правопорядок: история, теория, практика. 2025. № 1 (44). – С. 5-9. – DOI 10.47475/2311-696X-2025-44-1-5-9. – EDN KSXZHP.

8. Панькин, С. И. Государственно-правовые механизмы подавления повстанческого движения в Челябинской губернии 1921 г. / С. И. Панькин // История государства и права. – 2022. – № 12. – С. 49-54. – DOI 10.18572/1812-3805-2022-12-49-54. – EDN YXVORT.

9. Елпанова, И. А. О системе управления миграцией в Российской Федерации / И. А. Елпанова, С. И. Панькин // Научное пространство современной молодежи: приоритетные задачи и инновационные решения: III РеФОРУМ «Управлять мечтой!»: сборник статей участников II Всероссийской молодежной научно-практической конференции, Челябинск, 20 мая 2021 года. – Челябинск: ЧелГУ, 2021. – С. 84-86. – EDN HLLFQB.

10. Карасев, Д. В. Международный опыт противодействия коррупции в свете поправок в Конституцию Российской Федерации / Д. В. Карасев, С. И. Панькин // Современные тенденции управления, экономики и финансов в эпоху цифровизации: Сборник статей по материалам XVIII Национальной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов с международным участием, Челябинск, 16 февраля 2022 года / Уральский филиал Финуниверситета при Правительстве РФ. – Челябинск: Издательство "Перо", 2022. – С. 304-307. – EDN YDXUEG.