

**Ворончихин Кирилл Евгеньевич**

студент магистратуры  
Уральский государственный экономический университет  
Екатеринбург, Россия

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

---

**Аннотация**

Статья посвящена исследованию государственных программ как инструмента реализации социальной политики в Российской Федерации. Проводится анализ теоретических подходов к пониманию программно-целевого метода в контексте социального управления и рассматривается их функция по обеспечению социальных прав и гарантий. Представлена систематизация основных государственных программ, охватывающих социальную сферу (здравоохранение, образование, социальная поддержка, жилищное обеспечение, занятость, культура, спорт). Сделан вывод о том, что государственные программы выступают системообразующим элементом в управлении социально-экономическими процессами, обеспечивая логическую последовательность результатов государственной деятельности в социальной сфере, и является необходимым условием для достижения социальной справедливости и устойчивого развития общества.

**Ключевые слова:** социальная политика, государственные программы, государственное управление

---

**Введение**

Социальная политика государства направлена на регулирование социально-трудовых отношений, поддержание и повышение уровня жизни населения, обеспечение социальных прав и гарантий, а также развитие социальной сферы [1, с. 46]. В современном государственном управлении реализация столь масштабных и долгосрочных задач требует использования не только традиционных регулятивных механизмов, но и эффективных инструментов стратегического планирования. Одним из таких инструментов, интегрирующим финансовые, организационные и административные ресурсы, выступают государственные программы. В условиях трансформации социально-экономических систем и усложнения общественных потребностей, возрастает необходимость в эффективных, прозрачных и ресурсно обеспеченных механизмах реализации государственных функций. Программно-целевой метод в государственном управлении, выраженный в форме государственных программ, становится инструментом для перевода стратегических приоритетов социальной политики в практические действия [2, с. 124].

Актуальность исследования обусловлена тем, что государственные программы выступают не просто форматом планирования, а являются системообразующим фактором, интегрирующим финансовые, административные и организационные

ресурсы для решения системных социальных проблем. Оценка их роли и эффективности поможет определить вектор дальнейшего развития социального государства и оптимизировать управленческие процессы, направленные на достижение социальной справедливости [6, с. 247].

Целью исследования является анализ сущности, функций и структуры государственных программ как инструмента реализации социальной политики, а также систематизация их роли в обеспечении социального благополучия граждан Российской Федерации.

### **Материал и методы исследования**

Материалом для исследования послужили теоретические концепции в области государственного управления, социальной политики и стратегического планирования, отраженные в отечественной и зарубежной научной литературе [1, 2, 3, 4, 5, 6], а также официальные документы, регулирующие программно-целевой подход в Российской Федерации.

В процессе исследования были использованы методы. Системный анализ для определения места государственных программ в общей структуре социального управления и выявления их взаимосвязей с целями социальной политики. Программно-целевой подход для оценки эффективности перевода стратегических социальных целей в конкретные задачи и мероприятия. Сравнительный и логический анализ для сопоставления теоретических положений и практической направленности различных государственных программ социальной сферы. Метод научной абстракции для формулирования обобщающих выводов о роли программ в обеспечении социальной справедливости.

### **Результаты исследования и их обсуждение**

Государственные программы выполняют комплекс взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей и решение важнейших задач социально-экономического развития. Применительно к социальной сфере, программно-целевой подход помогает консолидировать усилия различных ведомств и уровней власти для решения системных проблем, связанных с человеческим капиталом и благополучием населения [3, с. 107]. Социальная политика, по своей сути, является деятельностью, направленной на макрорегулирование общественных отношений в части распределения доходов, обеспечения равного доступа к социальным благам и

поддержания минимальных социальных стандартов [6, с. 247]. Традиционные методы управления (административно-правовое регулирование) часто оказываются недостаточными для решения комплексных и мультисекторальных социальных проблем, таких как качество здравоохранения или доступность образования.

Социальная политика – деятельность по регулированию социально-трудовых отношений, поддержанию и повышению уровня жизни населения, обеспечению социальных прав и гарантий, а также развитию социальной сферы, включающей здравоохранение, образование, культуру, спорт, жилищное обеспечение, занятость и социальную поддержку [1, с. 47].

П.С. Звягинцев подчеркивает, что государственные программы служат инструментом управления социально-экономическим развитием, обеспечивая координацию межведомственного взаимодействия и концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях [4, с. 54]. В социальной политике, означает, что вместо разрозненных бюджетных ассигнований на отдельные учреждения или мероприятия, программы создают единую логическую цепочку от целевого индикатора до конкретного исполнителя.

Как отмечают М.С. Джамалов и М.М. Магомедова, государственные программы выступают не просто инструментом финансирования, но и механизмом государственной политики, обеспечивающим её легитимность, прозрачность и долгосрочную перспективу [2, с. 124]. Для социальной сферы критически важно, поскольку результаты инвестиций в человеческий капитал (здравоохранение, образование) проявляются только в долгосрочной перспективе. А. К. Бекхожаева с соавторами также рассматривают социальные программы как важнейший механизм реализации социальной политики, чтобы охватить социально уязвимые группы населения и обеспечить адресность поддержки [1, с. 46].

Эффективность социальной политики определяется степенью, в которой она обеспечивает социальную справедливость, минимизирует социальное неравенство и гарантирует базовые социальные стандарты [6, с. 247]. В свою очередь, реализация этих целей требует не фрагментарного, а системного подхода, и обуславливает необходимость применения комплексных управленческих инструментов.

Программно-целевой метод, лежащий в основе государственных программ, помогает трансформировать стратегические приоритеты социальной политики в

конкретные, измеримые цели и задачи, обеспечивая прозрачность использования бюджетных средств и возможность оценки достигнутых результатов [4, с. 54].

Государственные программы, направленные на прямое улучшение положения граждан в социальных сферах, формируют стержень практической реализации социальной политики. Они обеспечивают системное финансирование и управление следующими направлениями:

1. Развитие человеческого потенциала и социальные гарантии. Государственные программы, которые можно отнести к сфере социальной политики, так как они направлены на прямое улучшение положения граждан и развитие социальной сферы. Они охватывают компоненты человеческого капитала и социальной инфраструктуры:

- Государственные программы «Развитие здравоохранения» и «Развитие образования» являются базовыми для воспроизводства качественного человеческого потенциала. Они решают задачи по обеспечению доступности качественной медицинской помощи, снижению смертности, а также по созданию условий для получения конкурентоспособного образования и развития компетенций. Указанные программы не только повышают индивидуальное благополучие, но и имеют стратегическое значение для экономического развития страны.

- Программа «Социальная поддержка граждан» концентрирует меры по защите малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения, обеспечивая принцип социальной справедливости. Программа «Доступная среда» направлена на создание инклюзивной среды и реализует принцип инклюзивности, формируя условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, что является прямым воплощением социальной справедливости.

- Программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Содействие занятости населения» решают социальные проблемы — доступность жилья и защиту от безработицы, формируя условия для социальной стабильности.

К социальной политике также относятся программы, направленные на развитие культурно-гуманитарной сферы, поскольку они формируют социальную среду и способствуют духовному развитию общества. Государственные программы «Развитие культуры» и «Развитие физической культуры и спорта» имеют важное социальное значение, так как способствуют укреплению здоровья граждан и формированию

социально-культурного пространства [5, с. 15]. Программа «Реализация государственной национальной политики» направлена на гармонизацию межнациональных отношений и укрепление единства нации, что является предпосылкой для эффективной реализации всей социальной политики.

Особое место занимают комплексные и региональные программы, в которых социальный компонент интегрирован с экономическими и инфраструктурными задачами. Как отмечает Е.В. Егорова, государственные программы выступают инструментом управления социально-экономическими процессами на региональном уровне [3, с. 107]. Примером является государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий». Несмотря на экономическую направленность, ее социальный эффект выражается в улучшении качества жизни сельского населения, развитии инфраструктуры и создании новых рабочих мест, и снижает уровень социально-территориальной дифференциации.

Кроме того, региональные комплексные программы, такие как «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» или «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», направлены также на реализацию мер социальной политики. Они направлены на преодоление дисбаланса в уровне жизни и доступа к социальным услугам между регионами, выполняя функцию выравнивания социальных стандартов, и также служат вектором обеспечения социальной справедливости [6, с. 247].

Таким образом, государственные программы реализуют социальную политику как через специализированные отраслевые механизмы, так и через интеграцию социальных целей в комплексные программы регионального и экономического развития.

### **Выводы (Заключение)**

В результате проведенного исследования установлено, что государственные программы являются наиболее действенным и современным инструментом реализации социальной политики государства. Программно-целевой метод трансформирует абстрактные социальные цели в измеримые задачи, обеспечить целевое и прозрачное расходование бюджетных средств, а также координировать усилия различных ведомств.

Сделан вывод о том, что государственные программы, охватывающие основные социальные сферы (здравоохранение, образование, социальная поддержка,

жилищное обеспечение, занятость, культура и спорт), и выступают системообразующим элементом в управлении социально-экономическими процессами. Использование программно-целевого подхода в социальной сфере поможет:

1. Обеспечить комплексность и системность в решении социальных проблем, увязывая цели, задачи и ресурсы различных направлений (здравоохранение, образование, занятость).

2. Гарантировать измеримость результатов и прозрачность использования бюджетных средств, что повышает ответственность органов власти.

3. Осуществлять долгосрочное стратегическое планирование, выходящее за рамки одного финансового года.

В конечном итоге, государственные программы, охватывающие всю социальную сферу, выступают системообразующим элементом в управлении социально-экономическими процессами, подтверждая особую значимость их в обеспечении социального благополучия и устойчивого развития общества.

Дальнейшие исследования должны быть сосредоточены на оценке социально-экономической эффективности завершенных государственных программ и разработке механизмов повышения гибкости программно-целевого управления в условиях быстро меняющихся социальных потребностей.

### **Список использованных источников**

1. Бекхожаева А. К., Абдишова Г. Б., Темирбекова Э. Т. Социальные программы как механизм реализации социальной политики // Социология. – 2021. – №. 6. – С. 46-50. EDN: AYDDYT.

2. Джамалов М. С., Магомедова М. М. Государственные программы как инструменты социальной государственной политики //Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. – 2023. – №. 6. – С. 124-129. DOI: 10.47576/2411-9520\_2023\_6\_124. EDN: YAGLLZ.

3. Егорова, Е. В. Государственные программы как инструмент управления социально-экономическими процессами в регионе / Е. В. Егорова. // Молодой ученый. — 2024. — № 49 (548). — С. 107-111. EDN: HTRDYP.

4. Звягинцев П. С. Государственные программы как инструмент управления социально-экономическим развитием России // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2018. – №. 13-1. – С. 54-58. EDN: UTQVAI.

5. Макаров И. Н., Волкова О. А., Губин А. А. Государственная политика и государственные программы как инструмент ее реализации в сфере спортивного образования и массового спорта (на примере Липецкой области) // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2022. – №. 2 (52). – С. 15-21. EDN: QEKRWW.

6. Павлова М. А. Государственные программы в России и Казахстане как вектор обеспечения социальной справедливости // Адам құқықтары және оларды қорғау: теориясы, болмысы және даму тенденциялары. – 2024. – С. 247.