

Беленко Александра Дмитриевна

студент бакалавриата
Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы
Москва, Россия

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**Аннотация**

Исследуются экономические принципы, лежащие в основе бюджетной политики Российской Федерации. Рассматриваются нормативные и концептуальные основы бюджетного регулирования, структура доходной и расходной частей федерального бюджета, особенности межбюджетных отношений и механизмы обеспечения фискальной устойчивости. Особое внимание уделяется проблеме централизации доходов, роли бюджетного федерализма и инструментам повышения результативности государственных расходов. На основе анализа актуальных статистических данных и научных источников выявлены ключевые направления трансформации бюджетной политики в сторону программно-целевого планирования и цифровизации. Делается вывод о необходимости укрепления финансовой самостоятельности регионов, повышения прозрачности бюджетного процесса и развития механизмов контроля. Работа опирается на современные отечественные исследования и официальные документы, отражая практическую значимость экономических принципов в системе публичных финансов.

Ключевые слова: бюджетная политика, фискальная устойчивость, бюджетный федерализм

Бюджетная политика представляет собой ключевой инструмент макроэкономического регулирования, посредством которого государство влияет на экономическую динамику, перераспределяет ресурсы и реализует стратегические приоритеты. Для Российской Федерации, находящейся в условиях внешнего санкционного давления, технологической трансформации и нестабильности глобальных рынков, значение продуманной и устойчивой бюджетной стратегии приобретает системообразующий характер. В современных социально-экономических условиях именно бюджетная политика становится механизмом поддержания финансовой стабильности, обеспечения приоритетных государственных обязательств и стимулирования инвестиционной активности в регионах.

Современная бюджетная политика России формируется с учётом положений Бюджетного кодекса РФ, национальных целей развития, обозначенных в указах Президента, а также в рамках концепции стратегического планирования до 2030 года. Её экономическая основа строится на ряде принципов: целевом характере использования ресурсов, сбалансированности доходов и расходов, долгосрочной ориентированности планирования, бюджетной прозрачности и системности распределения средств между уровнями бюджетной системы. Эти принципы являются

не только нормативной основой, но и отражают доминирующие подходы к государственному управлению в сфере публичных финансов.

Особое внимание в текущей модели уделяется структурным изменениям как в доходной, так и в расходной частях бюджета. Снижение доли нефтегазовых поступлений при росте налоговых и неналоговых доходов указывает на переход к более устойчивой фискальной архитектуре. Одновременно с этим усиливаются функции межбюджетного регулирования и перераспределения, особенно в отношении дотационно зависимых регионов. Активное применение программно-целевых методов планирования отражает попытку повысить результативность государственных расходов и увязать бюджетные потоки с конкретными социально-экономическими эффектами.

На фоне вышеуказанных процессов, сохраняется актуальность оценки фундаментальных экономических принципов, которые лежат в основе российской бюджетной политики. Необходима комплексная характеристика их содержания, механизмов реализации и степени влияния на устойчивость национальной финансовой системы. Учёт факторов бюджетного федерализма, региональной асимметрии, фискальной устойчивости и институциональных ограничений позволяет выработать целостное представление о современном состоянии и тенденциях развития бюджетной политики Российской Федерации.

Бюджетная политика Российской Федерации развивается на пересечении фискальной ответственности, стратегического управления и межуровневого перераспределения ресурсов. Её нормативной основой служит Бюджетный кодекс, в частности статья 165, а содержательной – цели, обозначенные в национальных приоритетах и Посланиях Президента Федеральному Собранию. Приоритетами бюджетного регулирования являются обеспечение устойчивости государственных финансов, повышение результативности расходов и поддержание макроэкономического равновесия при одновременном учёте региональных различий. Реализация этих целей осуществляется посредством набора экономических принципов, задающих рамки планирования и исполнения бюджета.

Целевое использование бюджетных средств выступает доминирующим ориентиром: государственные ассигнования увязываются с конкретными задачами национального развития. Это находит выражение в программно-целевом подходе, при котором каждый рубль закреплён за определённым результатом. Планирование

охватывает горизонт до 2030 года и опирается на единый план достижения национальных целей, что придаёт бюджетной политике стратегическую направленность [1].

Прозрачность и подотчётность бюджетного процесса реализуются через цифровизацию процедур, развитие механизмов мониторинга и внедрение стандартов «бюджета для граждан». Это позволяет обеспечить общественный контроль и повысить доверие к органам государственной власти. Система оценки качества финансового менеджмента в государственных структурах, основанная на показателях эффективности и результативности, постепенно сближается с методиками, применяемыми в корпоративном секторе. Стандартизация процедур контроля, включая внутренний аудит и риск-ориентированный подход, обеспечивает повышение управляемости бюджетных потоков [2].

По сравнению с 2023 годом структура доходов федерального бюджета РФ в 2024 году демонстрирует рост как нефтегазовых, так и ненафтегазовых поступлений в абсолютных значениях. При этом относительная доля нефтегазовых доходов сохраняется на уровне около 30 %, в то время как ненафтегазовые доходы по-прежнему формируют основу доходной части бюджета – порядка 70 %. Представленные в таблице данные основаны на текущих оценках исполнения бюджета и демонстрируют как деструктуризацию источников дохода, так и стремление к фискальной устойчивости [1].

Фискальная нагрузка перераспределяется в сторону налогов на прибыль, имущество и потребление, а также усиливается контроль за теневыми сегментами экономики. Меры по расширению налоговой базы сочетаются с попытками сохранить социальную направленность бюджета и снизить регрессивные последствия. В этом контексте важную роль играют инициативы по дифференцированному налогообложению высокодоходных групп и более активному использованию экологических и ресурсных налогов [3].

Распределение средств между уровнями бюджетной системы осуществляется в логике бюджетного федерализма, который, несмотря на нормативное закрепление, демонстрирует признаки централизации. Превалирование федеральных налогов в структуре региональных и муниципальных доходов обуславливает зависимость субъектов от трансфертов. По состоянию на 2024 год более 70 регионов России

получали дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что указывает на хроническое неравенство в доходной базе территорий [4].

Таблица 1 – Структура и динамика доходов федерального бюджета Российской Федерации, 2023-2024 гг.

Наименование дохода	2023 г. (млрд руб.)	Доля (%)	2024 г. (млрд руб.)	Доля (%)	Темп роста 2024 г. к 2023 г. (%)
Нефтегазовые доходы	8 822,3	30,3	11 131,0	30,3	126,2
НДПИ (на углеводородное сырье)	9 465,3	32,5	11 820,0	32,2	124,9
Вывозные пошлины на нефть	283,9	1,0	355,0	1,0	125,0
Вывозные пошлины на газ	566,0	1,9	600,0	1,6	106,0
Пошлины на нефтепродукты	126,8	0,4	145,0	0,4	114,3
Акциз на нефть (отрицательная ставка)	–2 912,5	–10,0	–3 030,0	–8,3	104,0
Налог на доп. доход от добычи углеводородов	1 292,6	4,4	1 241,0	3,4	96,0
Ненефтегазовые доходы	20 301,8	69,7	25 576,0	69,7	125,9
Всего доходов федерального бюджета	29 124,1	100	36 707,0	100	126,0

Межбюджетные трансферты выполняют функцию сглаживания диспропорций, однако они нередко снижают стимулы к собственной доходной инициативе регионов. Для повышения устойчивости региональных бюджетов предлагается перераспределение части НДПИ, НДС и экологических налогов в пользу субъектов Федерации, а также передача полномочий по установлению ставок отдельных налогов. Это позволило бы реализовать принцип соответствия расходных полномочий и доходных источников и обеспечить основу для самостоятельного развития территорий [4].

Значительное место в современной бюджетной политике занимает государственная поддержка приоритетных направлений. Наибольшие доли в расходах федерального бюджета за 2024 год пришлось на социальную политику и национальную оборону – по 21 % каждая. Рост наблюдается по статьям

межбюджетных трансфертов, ЖКХ, образования. В то же время фиксируется сокращение финансирования общегосударственных вопросов, охраны окружающей среды и физической культуры. Данная структура отражает приоритет сохранения социальной стабильности и укрепления оборонного потенциала [1].

Для повышения результативности расходов формируются программные инструменты: национальные проекты, целевые программы, государственные задания. В рамках этого подхода контроль смещается на достижение целевых показателей, а не на процесс освоения средств. Расширяется практика применения механизмов инициативного бюджетирования, особенно на муниципальном уровне, что повышает вовлечённость граждан и эффективность использования ресурсов [5].

Наряду с централизованными подходами усиливается акцент на децентрализацию и развитие местных бюджетов. Однако проблема слабой налоговой базы муниципалитетов, ограниченного набора инструментов влияния и нормативных ограничений остаётся актуальной. Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов требует не только перераспределения доходных полномочий, но и стимулов к развитию предпринимательской активности и инвестиционной привлекательности территорий [5].

Современная бюджетная политика Российской Федерации демонстрирует одновременное стремление к стабильности, адаптации и устойчивому росту. Её экономические принципы охватывают широкий спектр механизмов, включающих распределение, контроль, прогнозирование, корректировку и стимулирование. Основным направлением развития выступает переход от консервативной модели затрат к ориентированной на результат системе управления бюджетными ресурсами.

Бюджетная политика Российской Федерации формируется на основании чётко структурированных экономических принципов, обеспечивающих устойчивость финансовой системы и выполнение стратегических задач государства. Главными опорами выступают целевая направленность бюджетных средств, сбалансированность доходов и расходов, прозрачность финансовых решений и ориентир на долгосрочные приоритеты.

Структура доходов федерального бюджета в последние годы изменилась в сторону увеличения доли ненефтегазовых поступлений, что свидетельствует о стремлении к снижению зависимости от внешнеэкономических факторов.

Одновременно с этим усиливается роль фискальных и неналоговых инструментов, направленных на диверсификацию доходной базы.

Расходная политика адаптирована под задачи социальной поддержки, обороны и инфраструктурного обновления, при этом сохраняется дисбаланс в уровне финансовой обеспеченности регионов. Высокая централизация бюджетных потоков ограничивает возможности субъектов в проведении собственной налогово-бюджетной политики, несмотря на закреплённые нормы бюджетного федерализма.

Контрольные и аналитические механизмы, внедрённые на всех стадиях бюджетного процесса, создают условия для перехода от модели затрат к результативному управлению финансами. Развитие цифровых решений и программно-целевых методов, а также внедрение риск-ориентированных подходов усиливают управляемость и прозрачность бюджетной системы.

Формирование устойчивых региональных и муниципальных бюджетов возможно при перераспределении налоговых полномочий, усилении роли инициативного бюджетирования и привлечении частных инвестиций в территориальное развитие. Только при соблюдении принципа соответствия между доходной базой и расходными полномочиями возможно достижение полной финансовой самостоятельности нижестоящих уровней власти.

В результате исследование подтверждает, что экономические принципы бюджетной политики РФ выступают не формальным набором требований, а логически выстроенной системой, определяющей структуру принятия решений и обеспечивающей реализацию государственной стратегии в условиях внешних и внутренних вызовов.

Список использованных источников

1. Голубцова, П. С. Особенности бюджетной политики России в современных условиях / П. С. Голубцова, Д. К. Епанчин, К. С. Крикун // Прикладные экономические исследования. – 2025. – № 2. – С. 195-204. – DOI 10.47576/2949-1908.2025.2.2.022. – EDN WJMNXP.

2. Киреев, В. В. Развитие системы финансового менеджмента в секторе государственного управления / В. В. Киреев, М. А. Слатина // Экономика строительства. – 2023. – № 4. – С. 25-29. – EDN HWAQXE.

3. Апатова, Н. В. Бюджетная политика как основная компонента экономической политики государства в обеспечении социально-экономического развития региона / Н. В. Апатова // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2023. – № 2(63). – С. 24-35. – EDN LKLWNF.

4. Амиралиева, Д. М. Роль бюджетного федерализма в формировании доходов бюджетов бюджетной системы страны / Д. М. Амиралиева // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. – 2023. – Т. 38, № 3. – С. 35-42. – DOI 10.21779/2500-1930-2023-38-3-35-42. – EDN DONKAW.

5. Цвырко, А. А. Бюджет муниципального образования: источники формирования и эффективное использование / А. А. Цвырко, Н. В. Сухорукова // Экономическая среда. – 2021. – № 2(36). – С. 84-91. – DOI 10.36683/2306-1758/2021-2-36/84-91. – EDN OMODYX.