

Устьянцева Екатерина Степановна

студент специалитета
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Сибирский институт управления
Новосибирск, Россия

Димитриева Елена Николаевна

кандидат экономических наук, доцент кафедры
бизнес-аналитики, учета и статистики
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Сибирский институт управления
Новосибирск, Россия

**НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА****Аннотация**

Рассматриваются вопросы необходимости и значимости налоговой политики государства, как одного из ключевых инструментов обеспечения экономической безопасности. Проводится освещение основных положений современной налоговой политики российской Федерации, её стратегических целей в контексте с экономической безопасностью государства, а также анализ основных доходных показателей федерального бюджета и места в них налоговых сборов. Сформулирован вывод о том, что укрепление налоговой части федерального бюджета определяет значимости налоговой политики для обеспечения экономической безопасности государства, указаны направления дополнительных мер в налоговой сфере, реализация которых призвана способствовать укреплению экономической безопасности государства.

Ключевые слова: налоговая политика, экономическая безопасность

Экономическая безопасность государства – важнейшая составляющая национальной безопасности, многофакторная система, способная подкреплять эффективное устойчивое развитие страны в процессе непрерывного поддержания оптимальных условий ее функционирования. Одним из инструментов поддержания таких условий является налоговая политика. Экономическая безопасность государства во многом формируется за счет осуществления предусмотренных в бюджетной системе платежей, предоставления пособий, льгот, и как следствие – удовлетворения потребностей граждан и прочих субъектов. Это, в свою очередь, возможно в условиях эффективной налоговой политики, что определяет актуальность изучения ее как инструмента обеспечения экономической безопасности государства.

В статье поставлена цель исследовать вопросы необходимости и значимости налоговой политики государства, как одного из ключевых инструментов обеспечения экономической безопасности.

Экономическая безопасность предполагает необходимость поддержания развития экономики на том уровне, который обеспечил бы населению нормальную жизнедеятельность, гарантировал бы его занятость, возможности развития и экономического роста, а также поддержание всех систем, необходимых для этого, в рабочем состоянии. Роль налоговой политики по обеспечению экономической безопасности государства сводится к необходимости координировать действия «всех участников хозяйственной жизни с учетом экономической эффективности и социальной справедливости» [1] с тем, чтобы добиться определенного уровня налоговой дисциплины, обеспечивающего возможность беспрепятственного и полноценного сбора налоговых платежей.

Недостатки налоговой политики, выливающиеся в возможностях уклонения экономических субъектов от уплаты налогов, неисполнении обязательств налоговых агентов, сокрытии доходов либо денежных средств за счет которых должна осуществляться уплата налогов, дестабилизируют процессы пополнения бюджетов разного уровня, провоцируют расширение сегмента теневой экономики, что подрывает финансовые основы суверенитета государства. Это, в свою очередь, препятствует «развитию производственных процессов, сдерживает приток инвестиций, лишает бюджет определенных доходов, увеличивает инфляцию, мешает нормальному функционированию предпринимательских и управленческих структур» [4].

Особую роль налоговая политика как инструмент реализации экономической безопасности приобретает в период стагнации и спада, так как в условиях снижения динамики производства, торговли, предоставления потребительских услуг и хозяйствующим субъектам, и населению требуется государственная поддержка, а также возрастают риски усиления тенденций сокрытия доходов, расширения теневого сегмента экономики, что сказывается на бюджетных показателях.

Перед налоговой политикой России, как частью общегосударственной экономической политики в 2022-2023 годах стояли задачи обеспечения финансовой устойчивости и поддержания структурной трансформации экономики, способствования скорейшей ее адаптации, восстановлению деловой активности в условиях санкционных ограничений, внешнеполитической нестабильности и прочих неблагоприятных факторов. Налоговой политике государства в данном контексте отведена роль инструмента содействия структурной трансформации, стимулирования инвестиционной активности. В этих целях модернизацией налогового

законодательства были реализованы мероприятия стимулирующего характера: введены налоговые вычеты по налогу на добычу полезных ископаемых в сфере добычи и переработки нефтехимических и газовых продуктов, реализовано расширение мер применения налога на дополнительный доход при применении углеводородного сырья и др. Стимулирующие меры коснулись также отдельных приоритетных отраслей (отсрочка уплаты страховых взносов, продление сроков уплаты налогов по упрощенной системе для предпринимателей отдельных отраслей, применение пониженных налоговых ставок для организаций сферы информационных технологий и др.). Отдельные меры были приняты также в части сохранения сбережений населения, стимулирования долгосрочных сбережений граждан, реализации налоговых механизмов повышения привлекательности ведения бизнеса на отдельных территориях (на территориях новых субъектов, в Свердловской области, Хакасии, Красноярском крае).

Отдельные инструменты реализуемой налоговой политики нацелены на сокращение теневого сектора экономики. Стабилизация процессов пополнения бюджетов разного уровня на счет налоговых платежей имеет целью стимулирование сокращения сегмента теневой экономики, а следовательно, – укрепления финансовых основ суверенитета государства, повышению экономической безопасности [2]. В качестве инструментов такого рода налоговая политика предусматривает реализацию пилотного проекта автоматизации упрощенной системы налогообложения, внедрение инструмента единого налогового платежа, расширение границ налогового и таможенного мониторинга и пр.

В целом реализация задач налоговой политики, как ожидается, должна способствовать устойчивости темпов роста национальной экономики и расширению потенциала сбалансированного развития.

Результативность применения инструментов налоговой политики отражается, в первую очередь, на бюджетных показателях (рис. 1).

Федеральный бюджет РФ в 2022 году был исполнен с дефицитом в 3,3 трлн. рублей, что в процентном отношении от ВВП составляло 2,1%. Заметно высокий уровень бюджетного дефицита этого периода, тем не менее не сказался проблемами неисполнения обязательств социального характера или неисполнения поручений Президента РФ социального характера. При этом фактическое исполнение

федерального бюджета по доходам на 11,2% превысило утвержденные плановые показатели [3].

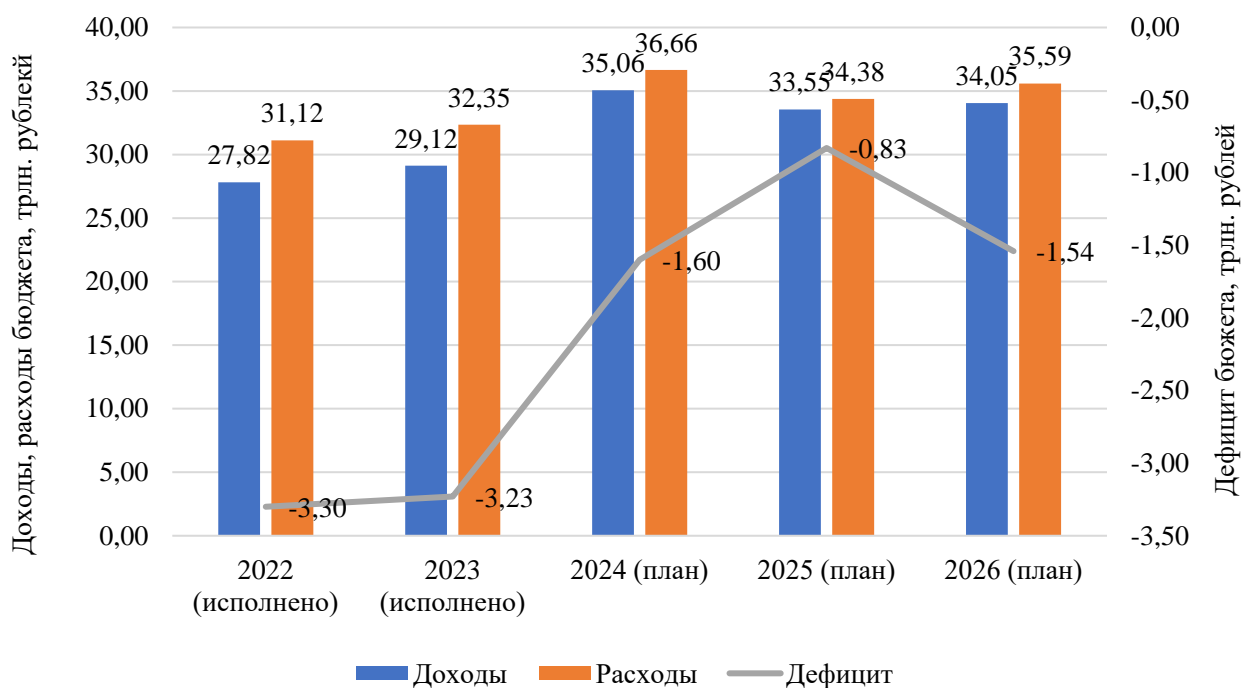


Рисунок 1 – Основные показатели федерального бюджета Российской Федерации за 2022-2026 годы

Дефицит бюджета сохранился и в 2023 году несмотря на то, что исполнение бюджета было также проведено с перевыполнением плановых утвержденных показателей на 11,5%. В процентном отношении в ВВП дефицит бюджета составил 1,9%. По прогнозу дефицит бюджета сохранится на весь плановый период до 2026 году включительно.

Увеличение доходов бюджета в 2023 году сложилось преимущественно за счет роста нефтегазовых доходов (рис. 2).

Рост бюджетных доходов ожидается за счет прогнозируемого социально-экономического развития и донастройки налогового законодательства в нефтегазовой сфере. Снижение нефтегазовых доходов обусловлено динамикой биржевых цен на энергоносители, нефтегазовые доходы бюджета в абсолютном выражении относительно стабильны во весь плановый период. Рост их в 2023 году связан был преимущественно с увеличением поступлений оборотных налогов.

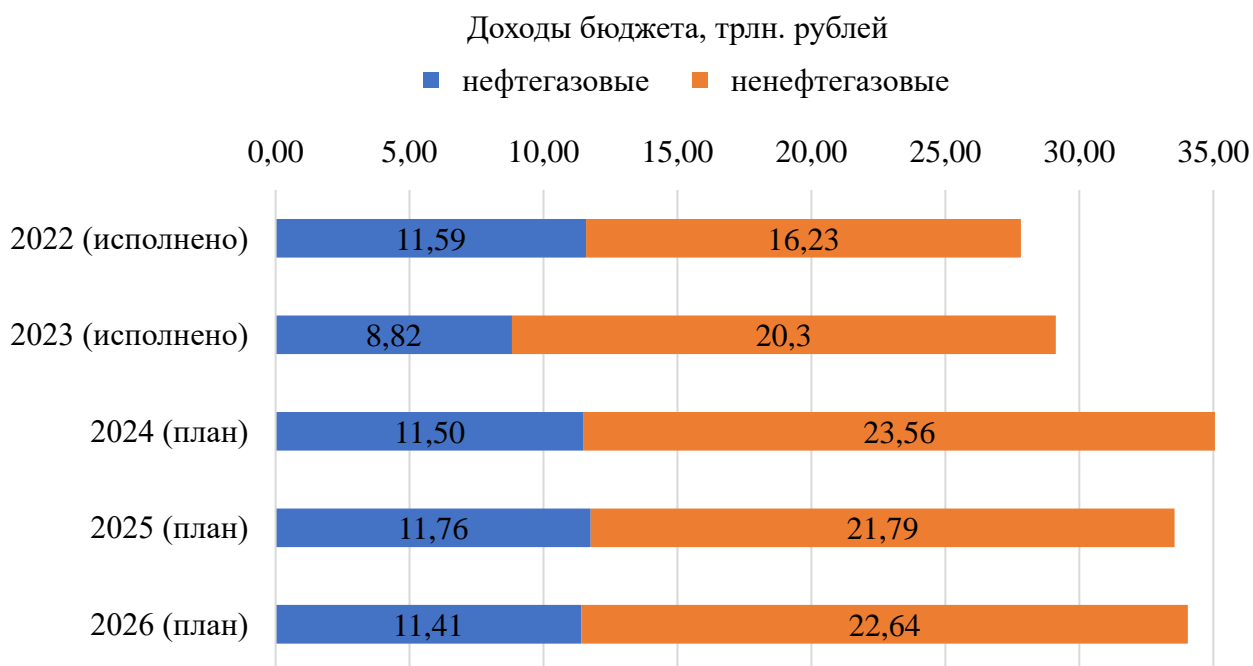
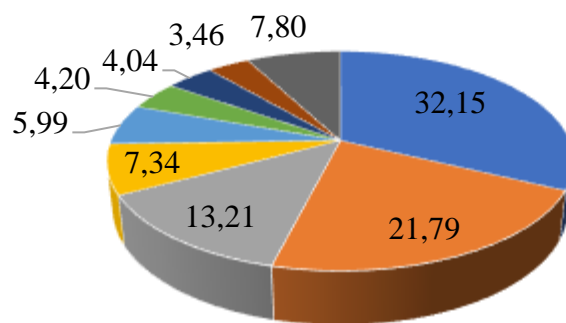


Рисунок 2 – Динамика и нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации за 2022-2026 годы

Структура доходов федерального бюджета за 2023 год (рис. 3). Наибольший удельный вес в составе общего объема доходов занимает НДС (суммарно внутренний и ввозной) и НДС (включая нефтегазовую часть). На 2024 год растущие плановые показатели доходов федерального бюджета запланированы с опорой на ожидаемый рост доходов, связанных с импортом на фоне его восстановления. Укрепление налоговой части федерального бюджета доказывает значимость налоговой политики страны в контексте обеспечения экономической безопасности [3].

Инструментарий налоговой политики Российской Федерации на период до 2026 года акцентирован на дальнейшее содействие структурной трансформации, с опорой на повышение стимулирующей функции налоговой системы и совершенствование механизмов налогового администрирования. Перед комплексом налоговых инструментов поставлена задача одновременного повышения собираемости налогов и облегчения административной нагрузки на налогоплательщиков [5].



- Налог на добычу полезных ископаемых
- НДС ввозной
- Налог на прибыль
- Налог на дополнительный доход
- Прочие доходы
- НДС внутренний
- Таможенные пошлины и сборы
- Доходы от использования имущества
- Акцизы

Рисунок 3 – Структура доходов федерального бюджета по основным группам в 2023 году (в процентах от общего объема бюджетных доходов)

При условии успешности достижения поставленных на среднесрочный период перед налоговой политикой целей, представляется возможным ожидать положительного влияния на стабильность экономической ситуации и снижение рисков экономической безопасности государства. Вместе с тем, укреплению экономической безопасности также может способствовать ряд дополнительных мер в налоговой сфере. В качестве таковых следует рассматривать мониторинг востребованности и эффективности разработанных в настоящее время налоговых льгот и преференций, оценку их на предмет соответствия ожидаемой результативности и целесообразности дальнейшего предоставления. Определенные меры должны реализовываться в рамках развития механизмов администрирования налоговых доходов государственного бюджета, в частности – в области контроля своевременного внесения в единый реестр должников по уплате налогов, развития инструментов быстрого и соразмерного реагирования в качестве применения ограничительных мер к должникам.

Таким образом, на текущем этапе развития, в соответствии с неблагоприятными условиями внешнеэкономической и политической среды, налоговая политика России была сконцентрирована на стимулирующих мерах, перераспределении ренты в отраслях с устойчивой избыточной рентабельностью капитала, а также на финансировании достижений национальных целей, в частности, акцентировании внимания на поддержке социально уязвимых слоев населения, укреплении

обороноспособности страны, технологическом развитии инфраструктуры, а также интеграции новых регионов.

На предстоящий период налоговая политика Российской Федерации ориентирована на дальнейшее содействие структурной трансформации, с опорой на повышение стимулирующей функции налоговой системы и совершенствование механизмов налогового администрирования. Налоговая сфера – значимый элемент обеспечения экономической безопасности, от функционирования которого во многом зависит стабильность экономики в целом.

Список использованных источников

1. Баженов, С. И. Налоговая политика – экономическая безопасность государства / С. И. Баженов. – Текст : электронный // На страже экономики. – 2022. – № 2(10). – С. 8-14. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48242513> (дата обращения: 14.11.2024). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

2. Банк, С. В. Место и роль теневой экономики в системе угроз экономической безопасности организации / С. В. Банк, С. Е. Волков. – Текст : электронный // Российский экономический интернет-журнал. – 2023. – № 2. <https://elibrary.ru/jvrvrb?ysclid=m4thpl9ldu11547075> (дата обращения: 14.11.2024). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

3. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2023 год: Отчет Министерства финансов Российской Федерации. – Текст : электронный // Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – 2024. – URL <https://minfin.gov.ru/ru/document/> (дата обращения: 15.11.2024).

4. Николаева, Ю. В. Предупреждение экономической преступности: проблемы и пути их преодоления / Ю. В. Николаева, С. А. Гримальская. – Текст : электронный // Образование и право. – 2020. – № 1. – С. 330-343. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42633880&ysclid=m4slhv7mw4637856425> (дата обращения: 14.11.2024). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

5. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. – Текст : электронный //

Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – 2024. – URL <https://minfin.gov.ru/ru/document/> (дата обращения: 15.11.2024).