

**Садыкова Севинч Расимовна**студент бакалавриата  
Московский университета С.Ю. Витте  
Москва, Россия**ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ****Аннотация**

Нассматриваются вопросы административно-территориального деления Российской Федерации и исследуются проблемы, связанные с его текущей структурой. Проводится анализ ключевых недостатков существующей системы, в том числе, асимметричность федеративного устройства, диспропорции в размерах и экономическом потенциале субъектов, наличие сложносоставных субъектов, этнотерриториальный принцип формирования регионов, несоответствие административно-территориального деления экономическим реалиям, чрезмерная централизация управления. Результатами исследования являются предложенные пути решения выявленных проблем (унификация статуса субъектов федерации, укрупнение регионов, переход к двухуровневой системе управления, разработка новой модели бюджетного федерализма, создание межрегиональных экономических зон, совершенствование системы местного самоуправления). Сделано заключение о необходимости системного подхода к реформированию административно-территориального деления России, сочетающего территориальные преобразования с реформой системы государственного управления и межбюджетных отношений с целью создания более эффективной и гармоничной структуры устройства страны.

**Ключевые слова:**

административно-территориальное деление, административно-территориальное устройство, государство

**Введение.** Административно-территориальное деление Российской Федерации представляет собой сложную систему, сформировавшуюся в результате длительного исторического процесса. Вместе с тем современные реалии позволяют выявить ряд существенных недостатков в существующей структуре, которые требуют тщательного анализа, поиска результативных решений. В связи с этим актуализируется обращение к соответствующему исследованию.

В качестве цели выступает систематизация имеющихся проблем административно-территориального деления РФ и формулировка возможных путей их разрешения.

**Материалы и методы.** При подготовке статьи задействованы: сравнительный анализ, систематизация, изучение публикаций, обобщение. В материалах, научных трудах пристальное внимание уделяется изучению эволюции российского федерализма в контексте меняющихся геополитических условий. Так, Ю.Д. Гранин в своей работе исследует трансформацию федеративных отношений в России под влиянием внешнеполитических факторов [1, с. 98]. Другим важным

аспектом исследований является оценка эффективности административно-территориальных преобразований. К примеру, Ю.В. Дубровская, Ю.Г. Белоногов и Е.В. Козоногова предлагают методологический подход к оценке результативности изменений в АТД России [2, с. 89]. Проблемы совершенствования федеративных отношений рассматриваются в работе Е.Ю. Зинченко и Е.Н. Хазова [3, с. 25]. Исследователи анализируют актуальные вызовы и предлагают инновационные подходы с учетом современных реалий. Особое внимание уделяется вопросам баланса между централизацией и децентрализацией управления. Изучению основных тенденций развития АТД посвящена статья Е.В. Лубенец [4, с. 56]. Автор проводит анализ исторических изменений в территориальном устройстве страны, прогнозирует возможные направления его трансформации в будущем. В работе рассматриваются как объективные факторы, так и субъективные аспекты принятия решений в рассматриваемой сфере. Особенности современного административно-территориального устройства России исследуются в публикации В.Г. Тумасяна и Н.В. Павлова [5, с. 262]. Авторы выделяют ключевые характеристики российской модели АТД, анализируют ее сильные и слабые стороны.

Итак, исследователи применяют переменные подходы к изучению проблем АТД и федерализма в РФ. Они сочетают исторический анализ с оценкой современного состояния, прогнозированием будущих тенденций.

**Результаты и обсуждение.** Современная научная литература отражает многогранность проблематики административно-территориального деления России; предлагаются различные ракурсы видения.

Обращаясь к характеристике основных проблем, целесообразно сперва привести их перечисление (рис. 1).

Так, РФ включает в себя субъекты различных типов: республики, края, области, города федерального значения, автономные области и округа. Подобное весьма широкое разнообразие порождает неравенство в статусе и полномочиях регионов, что приводит к напряженности в межрегиональных отношениях, усложняет процесс управления.

Территория и население субъектов РФ варьируются в широких пределах. Например, площадь Якутии (3,1 млн кв. км) превышает площадь Псковской области (55,4 тыс. кв. км) более чем в 56 раз [5, с. 264]. Обозначаемые различия

наблюдаются и в экономическом потенциале регионов, что ощутимо затрудняет реализацию единой политики регионального развития.



Рисунок 1 – Выделение основных проблем административно-территориального деления РФ (составлено автором на основе [2, с. 93; 4, с. 59])

Присутствие автономных округов в составе краёв и областей создает двойственность в управленческом механизме и порождает конфликты компетенций между региональными властями разных уровней. Это снижает результативность государственного управления, существенно осложняет социально-экономическое развитие таких территорий.

Наличие национальных республик и автономий, образованных по этническому признаку, следует рассматривать в качестве потенциального источника сепаратистских настроений, межнациональных конфликтов. Это формирует риски для территориальной целостности государства.

В рамках современного административно-территориального деления зачастую слабо учитываются сложившиеся экономические связи, агломерационные процессы. Это закономерно влечёт за собой неэффективное использование ресурсов, затрудняет реализацию крупных межрегиональных проектов.

Наконец, высокая степень зависимости регионов от федерального центра в финансовых, управленческих вопросах снижает инициативность местных властей, создаёт препятствия на пути оперативного решения локальных проблем.

Далее следует перейти к описанию возможных путей нивелирования либо сглаживания проблем в рассматриваемой области. На рисунке 2 обозначены базовые направления.



Рисунок 2 – Выделение направлений разрешения проблем (составлено автором на основе [2, с. 101; 4, с. 62; 5, с. 265])

Так, переход к единому типу субъектов федерации позволит устранить правовые различия между регионами и создать более сбалансированную систему федеративных отношений. Вместе с тем, данный процесс требует тщательной проработки механизмов сохранения культурной автономии для национальных республик.

Объединение экономически слабых субъектов с более сильными соседями поспособствует оптимизации управления, повышению эффективности использования ресурсов. При этом необходимо учитывать исторические, культурные, экономические связи объединяемых территорий.

Упразднение промежуточного звена в виде федеральных округов и передача их функций непосредственно регионам поспособствует децентрализации управления, повышению ответственности региональных властей.

Увеличение доли налоговых поступлений, остающихся в регионах, и расширение полномочий субъектов в формировании собственной доходной базы позволит снизить зависимость от федеральных трансфертов, а также стимулировать экономическую активность на местах.

В свою очередь, формирование территорий опережающего развития, особых экономических зон, охватывающих несколько субъектов федерации, положительным образом должно отразиться на преодолении административных барьеров, стимулировании экономического роста в масштабах макрорегионов.

Наконец, расширение полномочий и финансовой базы муниципалитетов даст возможность более эффективно решать локальные проблемы, снизить нагрузку на региональные и федеральные органы власти.

**Выводы.** Реформирование административно-территориального деления Российской Федерации представляет собой сложную и многоаспектную задачу, требующую взвешенного подхода, обязательного учета интересов всех заинтересованных сторон. Необходимо тщательно оценить потенциальные риски, выгоды каждого предлагаемого шага, чтобы избежать дестабилизации политической и социально-экономической ситуации в государстве.

Как представляется, именно комплексный подход к решению охарактеризованных в статье проблем, сочетающий территориальные преобразования с реформой системы государственного управления и межбюджетных отношений, поспособствует созданию более результативной и гармоничной структуры административно-территориального устройства России. Это, в свою очередь, станет ключевым фактором устойчивого развития страны, вкупе с повышением качества жизни ее граждан.

### **Список использованных источников**

1. Гранин, Ю.Д. Эволюция российского федерализма в новых геополитических реалиях / Ю.Д. Гранин // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Философия. – 2023. – № 1 (63). – С. 98-112.

2. Дубровская, Ю.В. Проблемы оценки эффективности административно-территориальных преобразований в России / Ю.В. Дубровская, Ю.Г. Белоногов, Е.В. Козоногова // Журнал Новой экономической ассоциации. – 2023. – № 1 (58). – С. 89-109.

3. Зинченко, Е.Ю. Актуальные проблемы и современные подходы к развитию и совершенствованию федерализма в России / Е.Ю. Зинченко, Е.Н. Хазов // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2021. – № 2. – С. 25-29.

4. Лубенец, Е.В. Основные тенденции развития АДТ России: настоящее и будущее / Е.В. Лубенец // Псковский регионологический журнал. – 2019. – № 1 (37). – С. 56-64.

5. Тумасян, В.Г. Особенности административно-территориального устройства в современной России / В.Г. Тумасян, Н.В. Павлов // Ермен. Global. – 2022. – № 25. – С. 262-266.