

УДК 351.71

Васильев Анатолий Сергеевич

Аспирант
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет
Санкт-Петербург, Россия
tolikmessi44@gmail.com

Anatoly S. Vasilev

Postgraduate student
St. Petersburg State University of Economics
Saint Petersburg, Russia

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ
РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**CURRENT PROBLEMS AND TRENDS IN THE
DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE
PARTNERSHIP IN THE RUSSIAN
FEDERATION**

Аннотация

Статья посвящена исследованию актуальных проблем и тенденций развития государственно-частного партнерства в РФ. Отмечается, что государственно-частное партнерство (ГЧП) – это сотрудничество между государством и частным сектором на условиях взаимной выгоды, направленное на реализацию проектов в различных областях экономики. Отдельное внимание автор уделяет проблемам развития ГЧП в России, успешным практикам такого партнерства. В последние годы отмечается увеличение числа проектов, реализуемых в рамках ГЧП, что свидетельствует о растущем доверии между государством и частным сектором. Сделан вывод, что развитие государственно-частного партнерства в России имеет большой потенциал, однако для его успешной реализации необходимо преодолеть текущие проблемы.

Ключевые слова:

государственно-частное партнерство,
инвестиции, инновации

Abstract

The article is devoted to the study of current problems and trends in the development of public-private partnership in the Russian Federation. It is noted that public-private partnership (PPP) is a cooperation between the state and the private sector on terms of mutual benefit, aimed at implementing projects in various fields of the economy. The author pays special attention to the problems of PPP development in Russia and successful practices of such partnership. In recent years, there has been an increase in the number of projects implemented within the framework of PPP, which indicates the growing trust between the state and the private sector. The author concludes that the development of public-private partnership in Russia has great potential, but for its successful implementation it is necessary to overcome current problems.

Keywords:

public-private partnership,
investments,
innovations

Цель исследования – проанализировать актуальные проблемы и тенденции развития государственно-частного партнерства в РФ. Проблема исследования состоит в том, что государственно-частное партнерство играет значительную роль в повышении благосостояния граждан России и улучшении качества их жизни, что влечет за собой необходимость развития подобной кооперации и преодоления существующих проблем. Методологическая база исследования – качественный анализ отечественной научной литературы, анализ нормативно-законодательной базы РФ, успешных практик государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это сотрудничество между государством и частным сектором на условиях взаимной выгоды, направленное на

реализацию проектов в различных областях экономики. В Российской Федерации ГЧП является одним из ключевых инструментов развития инфраструктуры, сферы образования, здравоохранения, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и других сфер. Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Этот закон считается основополагающим в сфере ГЧП. Он регулирует основные понятия, виды и формы ГЧП, а также порядок их реализации. Закон вводит четкие рамки для взаимодействия сторон, а также определяет правовые гарантии для инвесторов [1].

Проблемы развития ГЧП в России

1. Недостаток правовой определенности: Несмотря на наличие законодательно установленных рамок для ГЧП, не всегда очевидны детали и конкретные механизмы работы. Проблема несогласованности различных законов и подзаконных актов создает правовую неопределенность для частных партнеров и может препятствовать привлечению инвестиций.

2. Финансовые риски: Частные инвесторы часто сталкиваются с высокими финансовыми рисками, связанными с неопределенностью доходности проектов. Отсутствие стабильной нормативно-правовой среды может негативно сказаться на доверии инвесторов и ограничить их желание участвовать в ГЧП.

3. Кадровый недостаток и компетенции: Поскольку ГЧП требует специфических навыков и знаний, нехватка квалифицированных кадров как в государственном, так и в частном секторах ограничивает эффективность реализации таких проектов.

4. Необходимость долгосрочного планирования: Многие проекты ГЧП требуют значительных временных инвестиций, и недостаточное стратегическое планирование со стороны госструктур может приводить к неэффективному использованию ресурсов и затягиванию сроков.

Александров Е. В. в своей научной работе отмечает, что одной из основных актуальных проблем государственно-частного партнерства в России является недостаточная прозрачность и открытость процессов взаимодействия между государством и частными компаниями. Нередко партнерство встречает проблемы из-за коррупционных схем, неэффективного управления проектами и недостаточной конкуренции при выборе партнеров. Это может привести к нецелесообразному расходованию бюджетных средств, недостаточной ответственности за результаты

проектов и ограниченному доступу к участию в ГЧП для малых и средних предприятий. Другой проблемой, с которой сталкиваются государственно-частные партнерства в РФ, является нестабильность законодательной базы и отсутствие четкой регламентации процессов взаимодействия. Сложности возникают из-за различий в толковании законов и нормативов, непонимания особенностей работы частного и государственного секторов, а также изменчивости экономической и политической ситуации в стране. Необходимо разработать более прозрачные и устойчивые правила взаимодействия для повышения оцениваемости рисков и уменьшения неопределенности в реализации проектов ГЧП [2].

Тем не менее, в последние годы в России наблюдается положительная динамика в развитии государственно-частного партнерства. Основными тенденциями являются увеличение объемов инвестиций частного сектора в инфраструктурные проекты, развитие механизмов финансирования, совершенствование инструментов управления и контроля за реализацией проектов. Кроме того, усиливается внимание к вовлечению малых и средних предприятий в государственные программы и проекты, что способствует разнообразию и конкурентоспособности проектов ГЧП. Одним из ключевых направлений развития государственно-частного партнерства в России является укрепление принципов прозрачности, эффективности и открытости в процессах выбора и реализации проектов. Необходимо усилить контроль за соблюдением принципов здоровой конкуренции, открытости торгов и прозрачности финансовых потоков. Также важно продолжать работу над совершенствованием законодательной базы, создавать условия для развития механизмов альтернативного спорного разрешения и стимулировать внедрение передовых практик управления проектами. Для достижения устойчивого развития государственно-частного партнерства в России необходимо активно привлекать экспертное сообщество, развивать партнерские отношения между государственными органами и частными компаниями, а также совершенствовать процессы мониторинга и оценки результатов реализации проектов.

В последние годы отмечается увеличение числа проектов, реализуемых в рамках ГЧП, что свидетельствует о растущем доверии между государством и частным сектором. Государственные структуры стремятся привлечь частные инвестиции для решения социальных задач, таких как строительство инфраструктуры, модернизация образовательных учреждений и учреждений здравоохранения. Одной из ключевых

тенденций является дальнейшее совершенствование правовой базы, регулирующей ГЧП. Власти активно разрабатывают новые законы и подзаконные акты, упрощая процедуры и снижая административные барьеры. Это включает в себя создание более понятных механизмов для реализации проектов, что делает их более привлекательными для частных инвесторов [3].

Современные проекты ГЧП все чаще ориентируются на принципы устойчивого развития. Это включает в себя экологические стандарты, социальную ответственность бизнеса и внедрение инновационных технологий. Реализация таких проектов не только способствует получению долгосрочных экономических выгод, но и улучшает качество жизни населения. С учетом глобальных экономических изменений Россия начинает активнее привлекать иностранных инвесторов в проекты ГЧП. Это стало особенно актуальным в свете необходимости модернизации инфраструктуры и технологий. Государство предлагает различные формы поддержки и гарантии, что позволяет снизить риски для иностранных компаний. Все большее значение в рамках ГЧП начинают приобретать некоммерческие организации и социальные предприниматели. Их участие в проектах позволяет более эффективно решать социальные проблемы, а также обеспечивает доступ к знаниям и ресурсам, которые могут быть недоступны традиционному бизнесу. Социальная составляющая проектов становится ключевым элементом их успешности [4].

Ключевые выгоды, которые открывает это сотрудничество:

1. Эффективность использования ресурсов

Одним из основных преимуществ ГЧП является увеличение эффективности использования государственных и частных ресурсов. Частный сектор, как правило, обладает более высоким уровнем управления, инновациями и опытом реализации проектов. Это позволяет значительно снизить затраты и повысить качество предоставляемых услуг.

2. Привлечение инвестиций

ГЧП предоставляет возможность привлекать частные инвестиции в реализацию государственных проектов. Частный сектор может инвестировать средства в строительство инфраструктуры, управление государственными активами и реализацию социальных программ, тем самым уменьшая бремя на бюджет и увеличивая объем финансирования.

3. Снижение рисков

Совместная работа между государством и частным сектором позволяет более эффективно распределять риски. Частные компании могут брать на себя риски, связанные с проектами, что снижает вероятность финансовых потерь для государственного бюджета. Такой подход способствует более оптимальному распределению ресурсов и повышению целесообразности осуществления проектов.

4. Улучшение качества услуг

ГЧП способствует улучшению качества государственных услуг. Частные компании, конкурируя между собой, стремятся предоставить населению более высокий уровень сервиса. Это приводит к повышению общей удовлетворенности граждан и медицинских, образовательных и инфраструктурных услуг.

5. Инновации и технологии

Частный сектор имеет возможность внедрения новых технологий и инновационных методов работы, что существенно увеличивает производительность и эффективность. При совместной реализации проектов государство может получать доступ к современным решениям в таких областях, как строительство, медицина, образование и экология.

6. Социальная ответственность бизнеса

Государственно-частное партнерство активно вовлекает бизнес в решение социальных проблем. Компании, участвующие в ГЧП, становятся более социально ответственными, участвуют в благотворительных проектах и программах, направленных на улучшение условий жизни населения.

Один из ярких примеров успешного ГЧП в России – это строительство и развитие инфраструктуры московского метрополитена. Столица является крупнейшим городом страны с огромным количеством пассажиров общественного транспорта. В процессе модернизации и расширения метро муниципальные власти активно привлекают частные инвестиции и технологии. Проекты строительства новых станций, линий и вагонов с использованием средств частных компаний позволяют ускорить темпы развития московского метрополитена и снизить нагрузку на государственный бюджет. Еще одним успешным примером ГЧП в России является развитие портовой инфраструктуры на Дальнем Востоке. Регион имеет стратегическое значение для экономики страны и требует современных портов, способных обеспечить эффективные транспортные связи с Азией и Тихим океаном. Путем привлечения

инвестиций и технологий частных компаний в строительство и модернизацию портов государство способствует обновлению инфраструктуры и повышению конкурентоспособности региона. Одним из ярких примеров успешного ГЧП в России является проект подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 года в Сочи. В рамках этого проекта было привлечено значительное количество частных инвестиций для строительства спортивных объектов, гостиниц и инфраструктуры. Государство предоставило налоговые льготы и гарантии, что позволило обеспечить стабильность для инвесторов. В результате был создан современный курортный кластер, который продолжает развиваться даже после завершения Олимпиады [5].

Таким образом, развитие государственно-частного партнерства в России имеет большой потенциал, однако для его успешной реализации необходимо преодолеть текущие проблемы. Улучшение правовой среды, минимизация финансовых и коррупционных рисков, а также развитие компетенций – ключевые элементы, способствующие росту и устойчивости ГЧП. Инновационный подход, направленный на социальные улучшения и использование цифровых технологий, может стать залогом стабильного и эффективного партнерства между государством и частным сектором в будущем.

Список использованных источников

1. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития государственно-частного партнерства в российской федерации // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2-2. ; URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=22846> (дата обращения: 14.08.2024).

2. Александров, Е. В. Современное состояние государственно-частного партнерства в Российской Федерации / Е. В. Александров. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2020. – № 23 (313). – С. 352-355. – URL: <https://moluch.ru/archive/313/71303/> (дата обращения: 15.08.2024).

3. Сиваев, С. Б., Маркварт, Э. Государственно- и муниципально-частное партнерство в России и за рубежом: учебное пособие / С. Б. Сиваев, Э. Маркварт. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2018. – 404 с.

4. Бабиц, А. Ю. Институт государственно-частного партнерства как фактор развития социальной инфраструктуры регионов России / А. Ю. Бабиц, А. А. Семенов.

– Текст : непосредственный // Проблемы и перспективы экономики и управления : материалы VI Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2017 г.). – Санкт-Петербург : Свое издательство, 2017. – С. 186-188. – URL: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/263/13484/> (дата обращения: 15.09.2024).

5. Еганян А. Инвестиции в инфраструктуру: деньги, проекты, интересы. ГЧП, концессии и проектное финансирование. – М.: Альпина Паблишер, 2015.