

Сизова Нина Вячеславовна

студент магистратуры
Финансовый университет при Правительстве РФ
Уральский филиал
Челябинск, Россия

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРИЗНАНИЯ ЛИЦ ИНВАЛИДАМИ ВСЛЕДСТВИЕ САХАРНОГО ДИАБЕТА

Аннотация

Рассматривается государственная политика в сфере признания лиц инвалидами вследствие сахарного диабета, изучена структура органов медико-социальной экспертизы, полномочия и особенности их деятельности. Цель работы – исследование правового регулирования помощи государства гражданам, страдающим сахарным диабетом. Изучена и проанализирована нормативно-правовая база в этой сфере. В нашей стране реализуются меры, направленные на выявление диабета на начальном этапе и нивелирование последствий. В России в настоящее время активно проводится социальная политика, которая заключается в ранней диагностике диабета, минимизации его осложнений и улучшении жизни пациентов. В области экономики, права и медицины разрабатываются и совершенствуются федеральные законы и постановления правительства. Сахарный диабет – одно из главных направлений во всем мире. Сделан вывод о том, что система управления данной сферой нуждается в оптимизации, упрощении и большей прозрачности.

Ключевые слова: сахарный диабет, инвалид, социальная политика, государственный контроль

Численность инвалидов в России сегодня превысила 11 млн человек. Во всем мире наблюдается стремительный рост заболеваемости сахарным диабетом, все чаще диагностируют заболевание у детей и подростков. Сахарный диабет относится к неинфекционным заболеваниям (НИЗ) и занимает важное положение в области эндокринологии. Сахарный диабет характеризуется высоким уровнем заболеваемости, инвалидизации и смертности населения, а также значительным экономическим ущербом для общества. В данной связи особую значимость обретает наличие возможностей и условий реализации гражданами РФ конституционных прав на бесплатную медицинскую помощь и гарантии защиты различных форм таких прав в случае их нарушения [14, с. 113-114].

В 2004 г. постановлением Правительства РФ был определен «Перечень социально значимых заболеваний» [3], где присутствует сахарный диабет. Данные заболевания требуют в плане профилактики, диагностики, лечения и реабилитации серьезного финансирования. Отметим также проблемы с получением инвалидности инвалида для детей вынужденных переселенцев, оформляющих вид на жительство в РФ [17, с. 85-86]. Помимо этого вопрос имеет актуальный характер для новых граждан РФ (ЛНР и ДНР) и проживающих в частично признанных государствах, как Абхазия и

Южная Осетия, где обретение статуса инвалида осложнено международным правом [13, с. 495-496,499].

Сахарный диабет (СД) – это хроническое заболевание, которое нарушает нормальное усвоение глюкозы (сахара) организмом. Различают три основных типа этого заболевания:

1) СД 1 типа – аутоиммунное заболевание, инсулин не вырабатывается совсем, диагностируется в большинстве случаев у детей и подростков, пожизненная инсулинотерапия. СД1 типа составляет около 5% всех случаев диабета, причины его возникновения до сих пор неизвестна [1];

2) СД 2 типа – приобретенное заболевание, инсулин вырабатывается, инсулинорезистентность, чаще всего встречается у взрослых и часто связан с избыточным весом или ожирением, обычно это инсулиннезависимая форма диабета. СД2 составляет около 95% всех случаев диабета;

3) Гестационный сахарный диабет возникает у женщин во время беременности. Обычно он проходит после родов, но повышает риск развития диабета 2 типа у женщин и их детей в будущем [1].

Несмотря на усилия, прилагаемые странами по всему миру, и значительные затраты на лечение сахарного диабета, эпидемию этого заболевания и сопутствующие осложнения пока не удается остановить.

Конституция РФ, как основной закон служит основой для разработки государственной политики, включая сферу помощи населению с сахарным диабетом, гарантируя медицинскую помощь [8]. На современном этапе в обществе и в научной среде есть четкое осознание коррупционных рисков реализации различных госпрограмм в рассматриваемой сфере и в системе здравоохранения в целом [12, с. 304-305]. Вопросы профилактики коррупции должны решаться комплексно, как в сфере оперативного судебного разбирательства, так и исполнения судебных решений органами исполнителями производства, включая противодействие коррупции в самой системе судебных приставов [15, с. 323-324].

Особая государственная поддержка оказывается инвалидам. Согласно постановлению Правительства РФ № 588 по решению медико-социальной экспертизы больной СД может быть признан таковым [6].

К инвалидизации граждан, страдающих сахарным диабетом, приводят хронические осложнения заболевания (сосудистое поражение крупных и средних

артерий-макроангиопатия, микроангиопатия-диабетическая ретинопатия, нефропатия, полинейропатия). Сахарный диабет – хроническое заболевание, которое не поддается полному излечению. Даже при наилучшем лечении заболевание продолжает прогрессировать, что может привести к необходимости сокращения рабочей активности или полному ее прекращению для большинства пациентов в связи с ухудшением состояния здоровья [9].

Рассмотрим, какие государственные субъекты в России уполномочены определять право граждан на установление инвалидности, их структуру, особенности деятельности, надзорный контроль за их деятельностью, а также как происходит установление статуса инвалида вследствие сахарного диабета, проблемы и пути решения.

С точки зрения законодательства, вопрос регламентируется ФЗ № 181 [10], определяет политику в сфере социальной защиты инвалидов. В нем закреплена ряд понятий, а также определены федеральные учреждения медико-социальной экспертизы (МСЭ) и процедуру независимой оценки качества их услуг.

Основные функции главного бюро МСЭ: координация работы бюро и его филиалов; рассмотрение жалоб лиц, по итогам освидетельствования, проведение переосвидетельствований граждан в государственном бюро (ГБ) для проверки решений, а также их изменения при необходимости; проведение повторных освидетельствований по инициативе бюро и изменение/отмена решений, если присутствуют основания [5].

Ведущие задачи и полномочия функции Федерального бюро МСЭ:

1) Надзор за учреждениями МСЭ в РФ, в т.ч. ГБ (повторное проведение экспертизы граждан по инициативе Федерального бюро (ФБ), прошедших освидетельствование в ГБ, изменение/отмена решений ГБ;

2) проведение повторной МСЭ гражданам, которые подали заявление в ФБ на обжалование решения ГБ;

3) проведение МСЭ граждан по направлениям, требующим сложных обследований или консультаций ФБ.

Экспертный состав – это часть главного бюро, которая контролирует и помогает в работе по проведению МСЭ для граждан, также предоставляют услуги по проведению МСЭ.

Услуга по проведению МСЭ предоставляется с использованием государственной информационной системы (ГИС) «Единая централизованная цифровая платформы в социальной сфере». Данная услуга доступна гражданам России, иностранцам и лицам без гражданства, находящимся на территории РФ. Получатели услуги могут обращаться за проведением МСЭ лично, через законного или уполномоченного представителя.

В случае признания гражданин инвалидом, ему выдается документ, подтверждающий установление инвалидности. В нем указываются группа инвалидности (категория «ребенок-инвалид»), причина, срок переосвидетельствования, дата и время размещения записи об инвалиде. Гражданину разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее – ИПРИ). В ИПРИ вносятся реабилитационные мероприятия, необходимые инвалиду (медицинские, социальные, санаторно-курортное лечение, профобучение и прочее). В случае непризнания инвалидом, выдается Выписка с результатами МСЭ [6].

ГБ и ФБ занимаются изучением причин и условий, которые влияют на появление и развитие инвалидности. Они анализируют распространенность инвалидности среди взрослых и детей в России, разных регионах и городах. Для этого они используют государственные статистические данные и информацию о проведении экспертиз граждан, которая хранится в единой цифровой платформе, а также документы, связанные с их работой по МСЭ [5].

В 2023 г. был определен порядок осуществления контроля за деятельностью МСЭ [7]. Цели контроля заключаются в следующем:

- 1) Обнаружение, предотвращение, пресечение нарушений законодательства в области МСЭ при принятии решений по её результатам;
- 2) Предоставление госгарантий соцзащиты инвалидам, которые положены в качестве мер поддержки по результатам МСЭ.

Надзорный контроль за деятельностью бюро, обоснованностью и правомерностью принятых решений осуществляется в формах:

- 1) Контроль деятельности бюро в регионах осуществляет ГБ МСЭ (качество и полнота проводимой МСЭ и принятых по ее результатам решений);
- 2) Решения ГБ контролирует ФБ МСЭ (проверки выездные и документальные, плановые и внеплановые. Ежегодно ФБ составляет план проверок, в который должно

быть включено не менее 10 ГБ, показатели которых значительно отличаются от других регионов РФ. Внеплановые проверки могут быть инициированы по запросу прокуратуры, Указанию Президента, Правительства или Минтруда, по жалобам/обращениям граждан) [7];

3) Деятельность всей службы МСЭ (в том числе и ФБ) контролируется Министерством труда и социальных защиты РФ. Но решения ФБ МСЭ можно обжаловать только в судебном порядке;

4) Контроль за работой МСЭ – обязанность Росздравнадзора РФ (осуществляет плановые, внеплановые проверки на основании обращений и жалоб граждан. Цель контроля – гарантия честного и качественного проведения экспертизы, обеспечение гражданам законности процесса).

Важный аспект рассматриваемой темы предоставление детям-инвалидам льгот на получение профессионального образования. Несколько лет назад на уровне проектов и инициатив предложения о квотировании бюджетных мест обучения в системе СПО и прикладном бакалавриате обсуждалась на различных уровнях [16, с. 59-63]. Представляется, что назрела необходимость вернуться к данной проблеме и законодательно закрепить льготы.

Исходя из вышеизложенного констатируем, что нет ясного понятия, кто же все-таки контролирует решения ФБ МСЭ? В настоящее время обжаловать решение ФБ граждане могут только в судебном порядке. Но, к сожалению, на практике результаты судебных разбирательств в области инвалидности крайне редко бывают в пользу граждан, так как судьи опираются исключительно на законодательство и не являются экспертами в данном вопросе. Обращения и жалобы граждан в Минтруда и социальной защиты РФ, Роспотребнадзор РФ на решения ФБ МСЭ завершаются повторным проведением документальных проверок этими же экспертами ФБ МСЭ, может быть проведена повторная экспертиза с личным присутствием гражданина. К сожалению, крайне редко эксперты ФБ МСЭ меняют решение по спорному вопросу. Данная проблема может быть решена только, если на законодательном уровне в РФ, кроме органов МСЭ, будут уполномочены проводить независимую медико-социальную экспертизу и иные контролирующие органы. На муниципальном уровне госорганы слабо участвуют в организации содействия проведению МСЭ, в основном отчитываясь о реализации программ поддержки мало мобильных групп населения [11, с. 329-330].

Список использованных источников

1. Единая платформа Борьба с сахарным диабетом / Проект ГНЦ ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава РФ // [Электронный ресурс]: режим доступа: https://diabet.endocrincentr.ru/o_saharnom_diabete
2. Крекова А.В., Леонова К.Д., Алимова И.Л., Рафальский В.В. Правовое регулирование государственной поддержки лиц, страдающих сахарным диабетом // ЭБС Киберленинка // [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-gosudarstvennoy-podderzhki-lits-stradayuschih-saharnym-diabetom>
3. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 N 715 "Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих" (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://base.garant.ru/12137881>
4. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 27.08.2019 г. № 585н "О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы" // [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72921006>
5. Приказ Минтруда и социальной защиты РФ от 30.12.2020 N 979н "Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы" // [Электронный ресурс]: режим доступа: base.garant.ru/400851882
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2022г. № 588 «О признании лица инвалидом» // [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://base.garant.ru/403829132/>
7. Приказ Минтруда и социальной защиты РФ от 18.10.2023 N 767н "Об утверждении Порядка осуществления контроля главными бюро медико-социальной экспертизы за решениями, принятыми бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющимися филиалами главных бюро, Федеральным бюро медико-социальной экспертизы за решениями, принятыми главными бюро медико-социальной экспертизы" // [Электронный ресурс]: режим доступа: <https://base.garant.ru/408450465>
8. Сизова Н.В. Становление и развитие социально-правовой защиты инвалидов в современной России (конец XX – начало XXI вв.) // Трансформация социально-

экономической системы в условиях цифровой экономики: взгляд молодых // Сборник статей XX Национальной (с международным участием) научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, Челябинск, 22 марта 2024 г. / Редколлегия: Кравченко И.А., Подповетная, Ю.В., Угрюмова Н.В., Первозова О.В., Дубынина А.В., Лазарев А.И., Подповетный А.В. – Челябинск : Издательство «Перо», 2024. – С.481-491.

9. Сизова Н.В. Правовое регулирование признания детей инвалидами вследствие сахарного диабета 1 типа и особенности повторного переосвидетельствования в 18 лет» // Электронный научный журнал «Бизнес и общество». Выпуск 3 (43). 2024

10. Федеральный закон от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» // [Электронный ресурс]: режим доступа:<https://gbusokirzhach.social33.ru/upload/medialibrary/>

11. Герасимов, Е. В. Проблемы и особенности в сфере муниципального управления / Е. В. Герасимов, С. И. Панькин // Стратегия устойчивого развития в исследованиях молодых ученых: сборник статей и тезисов докладов XIII международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов, Челябинск, 14 февраля 2017 года / Редколлегия: Якушев А.А., Сафаров Б.Г., Попов Н.А., Кетова И.А., Савеченкова К.А., Максимова Т.В., Подповетная Ю.В., Угрюмова Н.В., Кравченко И.А.. Челябинск: Издательство "Перо", 2017. С. 328-331. – EDN YHHFVF.

12. Карасев, Д. В. Международный опыт противодействия коррупции в свете поправок в Конституцию Российской Федерации / Д. В. Карасев, С. И. Панькин // Современные тенденции управления, экономики и финансов в эпоху цифровизации: Сборник статей по материалам XVIII Национальной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов с международным участием, Челябинск, 16 февраля 2022 года / Уральский филиал Финансового университета при Правительстве РФ. – Челябинск: Издательство "Перо", 2022. – С. 304-307. – EDN YDXUEG.

13. Рухтина, В. С. Частично признанные и непризнанные государства: понятие и их статус в международных отношениях / В. С. Рухтина, С. И. Панькин // Вопросы российской юстиции. – 2022. № 18. С. 495-502. – EDN POQFHJ.

14. Дротоиз, Л. А. Особенности защиты прав и свобод в рамках Конституционного судопроизводства после внесения поправок в основной закон / Л. А. Дротоиз, С. И. Панькин // Современные тренды развития регионов: управление, право, экономика, социум : Материалы XIX Всероссийской студенческой научно-практической конференции, Челябинск, 21–22 апреля 2021 года. Часть 1. Челябинск: ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Челябинский филиал, 2021. С. 113-115. – EDN FDYZIZ.

15. Макеев, И. А. Особенности и проблемы антикоррупционной деятельности ФССП / И. А. Макеев, С. И. Панькин // Современные тенденции управления, экономики и финансов в эпоху цифровизации: Сборник статей по материалам XVIII Национальной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов с международным участием, Челябинск, 16 февраля 2022 года / Уральский филиал Финансового университета при Правительстве РФ. – Челябинск: Издательство "Перо", 2022. – С. 322-325. – EDN OJBWSJ.

16. Панькин, С. И. Факторы выбора молодежью обучения в системе среднего профессионального образования / С. И. Панькин // Известия Уральского государственного университета. Серия 3: Общественные науки. – 2011. – № 2(91). – С. 57-65. – EDN NYBKVP.

17. Елпанова, И. А. О системе управления миграцией в Российской Федерации / И. А. Елпанова, С. И. Панькин // Научное пространство современной молодежи: приоритетные задачи и инновационные решения: III РеФОРУМ «Управлять мечтой!»: сборник статей участников II Всероссийской молодежной научно-практической конференции, Челябинск, 20 мая 2021 года. – Челябинск: Челябинский государственный университет, 2021. С. 84-86. – EDN HLLFQB.