

Стрельникова Дарья Константиновна

студент магистратуры
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации
Челябинский филиал
Челябинск, Россия

**ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ БЛАГОУСТРОЙСТВА
ТЕРРИТОРИИ ВНУТРИГОРОДСКОГО РАЙОНА¹****Аннотация**

Рассматриваются характеристики взаимодействия органов местного самоуправления в Курчатовском районе города Челябинска в контексте улучшения благоустройства общественных и дворовых территорий. Сделаны выводы, о необходимости совершенствования процесса взаимодействий между разными уровнями органов местного самоуправления, для повышения эффективности реализации проектов благоустройства.

Ключевые слова:

органы местного самоуправления, благоустройство территорий, внутригородские районы

Ведение. В 2014 году введен вид муниципального образования – городской округ с внутригородским делением, который был внедрен лишь в трех крупных городах России в г. Челябинске, г. Махачкала и г. Самара. Для урегулирования данного процесса в этих регионах были приняты законы, наделившие указанные города статусом «городского округа с внутригородским делением» и создавшие на их территории внутригородские районы как муниципальные образования. Челябинск приобрел семь внутригородских районов, Махачкала – 3, а Самара – 9. В новых муниципальных образованиях учреждены органы местного самоуправления (ОМСУ), с собственными полномочиями. Такая структура была создана для эффективного управления, которая должна была обеспечить удобство жителей и координировать работу ОМСУ. Однако в 2024 году в Челябинске принято решение упразднить внутригородские районы лишив их статуса муниципальных образований.

При этом в 2014-2024 годах одной из целей работы органов власти внутригородских районов являлось создание удобной и безопасной среды для проживания граждан. Для этого местные органы проводили ряд мероприятий по благоустройству общественных пространств и дворовых территорий многоквартирных

¹ **Научный руководитель:** Орлов Павел Алексеевич, кандидат исторических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

домов. Взаимодействие между разными уровнями ОМСУ играет важную роль в достижении успеха в этой области.

Цель исследования состоит в выявлении – на материалах Совета депутатов Курчатовского района г. Челябинска – особенностей взаимодействия органов местного самоуправления в вопросах благоустройства территории внутригородского района.

Методы исследования. Для достижения цели исследования проанализированы законодательные акты, правовые документы ОМСУ, определяющие полномочия в вопросах благоустройства районных территорий южноуральской столицы. В основе исследования лежат общенаучные методы – анализ и синтез, обобщение, сравнение.

Обсуждение. На комфортную жизнь граждан влияют различные факторы, в число которых входит уровень благоустройства общественных и дворовых территорий. Актуальность проблем благоустройства территории внутригородского района подтверждается поступающими обращениями граждан. По данным вопросам жители чаще всего обращаются депутатам представительного ОМСУ.

Тематическая структура обращений граждан, поступивших к депутатам Курчатовского района г. Челябинска за период 2021-2023 гг., представлена на рис. 1.

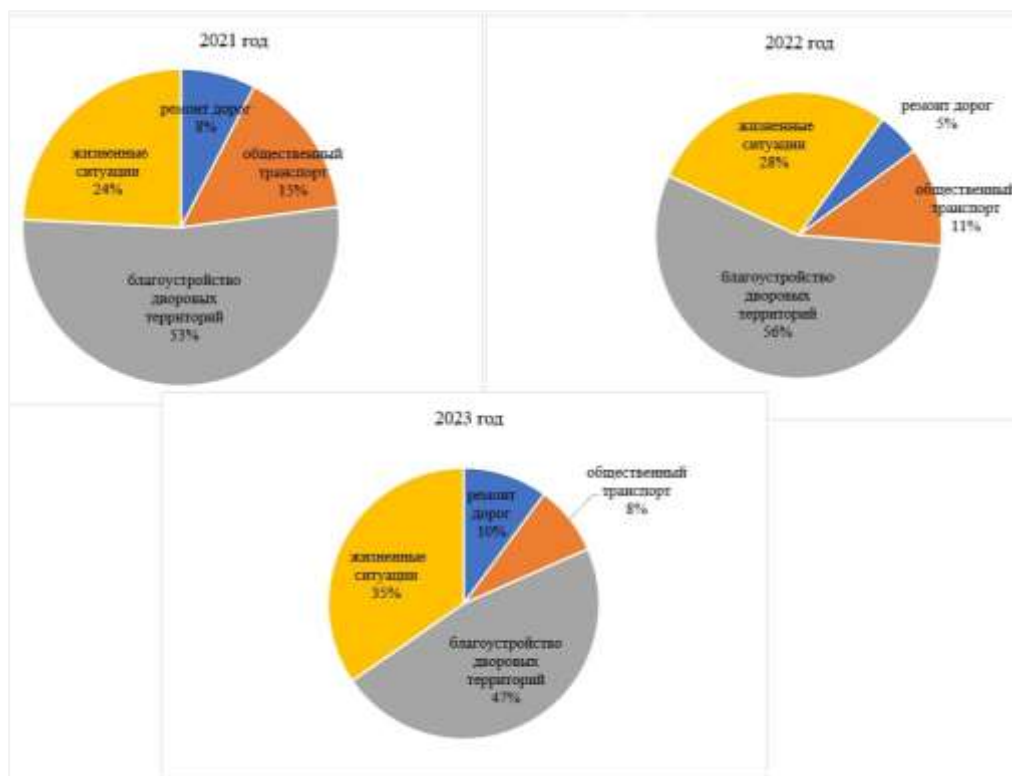


Рисунок 1 – Структура обращений граждан, поступивших депутатам представительного органа, за 2021-2023 гг. [8]

На рисунке 1 отчетливо прослеживается тенденция к увеличению числа обращений граждан к депутатам Совета депутатов Курчатовского района по вопросам благоустройства территорий. Несмотря на снижение доли таких обращений на 6 % за последний год, общее количество обращений по этой теме за последние три года значительно увеличилось.

Следует отметить, что в период 2014 по 2024 год законодателем были установлены разграничение полномочий между ОМСУ г. Челябинска и ОМСУ внутригородских районов по вопросам жилищно-коммунального хозяйства [2]. В частности, они установлены в Правилах благоустройства территории города Челябинска [3].

В соответствии с Правилами благоустройства г. Челябинска и Правилами благоустройства внутригородского района ответственность за благоустройство общественных пространств в рамках проекта «Формирование современной городской среды» (ФСГС) и инициативного бюджетирования лежит на администрациях внутригородских районов, в то время как благоустройство дворовых – на Управлении жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска (УЖКХ г. Челябинска) [4].

При этом УЖКХ г. Челябинска активно проводит работы по благоустройству дворовых территорий в границах внутригородских районов, тем временем ОМСУ внутригородского района остаются в стороне. За последние три года в Курчатовском районе было успешно благоустроено 59 дворовых территорий в рамках различных программ. Анализ представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Благоустройство дворовых территорий МКД в Курчатовском районе г. Челябинска [6]

| Программа | Количество благоустроенных дворовых территорий | | | |
|------------------------------|--|----------|----------|----------|
| | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Муниципальная программа ФСГС | 10 | 5 | 7 | 7 |
| Инициативное бюджетирование | 0 | 12 | 6 | 7 |
| Другие программы | 0 | 0 | 5 | 0 |
| ИТОГО: | 10 | 17 | 18 | 14 |

Согласно данным таблицы 1 видно, что количество дворовых территорий, на которых УЖКХ г. Челябинска было выполнено комплексное благоустройство с каждым годом растет. Стоит подчеркнуть, что с 2020 г. в Челябинской области начала действовать программа «Инициативное бюджетирование», в рамках которой жители внутригородского района смогли реализовать свои проектные инициативы по благоустройству. Этот факт способствовал значительному увеличению благоустроенных дворовых территорий.

Общая площадь Курчатовского района составляет 60,1 квадратных километров. Площадь общественных территорий, нуждающихся в обновлении, составляет 204 146 квадратных метров [9]. Количество благоустроенных общественных территорий за период с 2020 года по 2023 год показано на рисунке 2.



Рисунок 2 – Количество благоустроенных общественных пространств за 2021-2023 годы

По рисунку видно, что за период 2020-2023 гг. благоустроено 8 общественных территорий в рамках муниципальной программы ФСГС и «Инициативного бюджетирования». Работы по благоустройству в рамках выделенных полномочий осуществляет Администрация Курчатовского района.

В отношении объектов благоустройства в рамках программ, проводится рейтинговое электронное голосование. Жители района имеют возможность самостоятельно выбрать объекты благоустройства, которые будут воплощены на

территории района в следующем году. Голосование проводится онлайн на платформе Госуслуг. В 2023 г. 2 816 человек выразили свое мнение относительно объектов благоустройства района в рамках проекта инициативного бюджетирования на следующий год [10]. Это на 1 489 человек меньше проголосовавших, чем в предыдущем календарном году.

Доля жителей района от общей, участвующих в голосовании, составляет менее 1,5 % от общего числа постоянно проживающих граждан в районе. Этот факт указывает на низкую активность граждан в принятии решений благоустройства.

Вывод

Обустройство современных общественных и дворовых территорий играет важную роль в формировании комфортной среды и привлекательной среды для жизни и отдыха граждан. Однако, стоит отметить, что уровень участия горожан в процессе принятия решений по вопросам благоустройства оставляет желать лучшего. Отсутствие активного вовлечения жителей может негативно сказаться на реализации проектов. Они могут оказаться неэффективными и не будут учитывать реальные потребности местного населения.

Для этого необходимо налаживать взаимодействие между ОМСУ и гражданами, которое позволит учитывать их мнения и пожелания. создавать совместные проекты и вместе совершенствовать общественные пространства. Наиболее часто за помощью в реализации проектов благоустройства жители районов обращаются к депутатам представительного ОМСУ.

К полномочиям депутатов представительного ОМСУ относится оказание консультативной помощи населению по участию в программах по благоустройства, осуществление контроля за исполнением ОМСУ района полномочий по решению вопросов местного значения и заслушивание ежегодных отчетов главы района о результатах его деятельности, деятельности администрации района [7]. Учитывая, что администрация района активно занимается вопросами обустройства общественных пространств, Совет депутатов района может организовывать мероприятия для совместного обсуждения проектов и контроля за их реализации.

Однако, УЖКХ г. Челябинска, отвечающее за благоустройство дворовых территорий, не подотчётно депутатам внутригородского района. Тем не менее, депутаты все же проявляют интерес к проведению совместных обсуждений и

осуществлению контроля за обустройством тех дворовых территорий, где проживают их избиратели.

Совместное планирование, реализация проектов по благоустройству, координация действий между различными уровнями ОМСУ позволяет повысить эффективность реализации проектов. Диалог и сотрудничество между депутатами, администрациями городского округа и района, а также гражданами способствует созданию инновационных и функциональных решений, отвечающих потребностям населения.

Список использованных источников

1. Устав Курчатовского района города Челябинска [Электронный ресурс] // Официальный сайт правовой системы КосультантПлюс.

2. Итоги голосования. Режим доступа: <https://cheladmin.ru/cheladmin/overview/Podvedy/zkh/inicbudzhet/2023/itogigolos.htm>

3. Постановление Администрации города Челябинска от 12.09.2011 № 224-п «Об утверждении Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации г. Челябинска.

4. Решение Челябинской городской Думы от 22.12.2015 № 16/32 (ред. от 10.07.2023) «Об утверждении Правил благоустройства территории города Челябинска» [Электронный ресурс] // Официальный сайт правовой системы КосультантПлюс.

5. Закон Челябинской области от 18.12.2014 № 97-30 (ред. от 05.10.2022) «О разграничении полномочий органов местного самоуправления Челябинского городского округа и органов местного самоуправления внутригородских районов в его составе по решению вопросов местного значения внутригородских районов» // Южноуральская панорама. № 210. 27.12.2014 (спецвыпуск № 63).

6. Постановление Администрации города Челябинска от 22.03.2022 № 89-п «Об утверждении Порядка проведения на территории города Челябинска электронного голосования граждан в отношении инициативных проектов, допущенных к конкурсному отбору» [Электронный ресурс] // Официальный сайт правовой системы КосультантПлюс.

7. Решение Совета депутатов Курчатовского района от 30.03.2022 № 32/6 «Об утверждении отчета о работе Совета депутатов Курчатовского района за 2021 год» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Совета депутатов Курчатовского района. – Режим доступа: <https://kurch-sovet.ru/htmlpages/Show/documents/мра>. – Дата обращения: 22 мая 2024 г.

8. Постановление Администрации Курчатовского района от 30.11.2022 № 18 «Об утверждении Муниципальной программы «Формирование Современной городской среды в Курчатовском районе» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Курчатовского района.

9. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

10. Распоряжение Администрации города Челябинска от 19.04.2024 № 4813 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Челябинске» [Электронный ресурс] // Официальный сайт правовой системы КосультантПлюс.