

УДК 346.7

Черномордов Олег Максимович

аспирант
Санкт-Петербургский университет технологий
управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
l2mainn@gmail.com

Oleg M. Chernomordov

graduate student
St. Petersburg University of Management
Technologies and Economics
St. Petersburg, Russia

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСОБЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РАМКАХ ЕАЭС**

**LEGAL REGULATION OF SPECIAL
ECONOMIC ZONES WITHIN THE EAEU**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы систематизации сведений о правовом регулировании особых экономических зон в странах-членах ЕАЭС. Проведен анализ особых экономических зон. Результатами исследования являются выводы, что только в России и Беларуси существуют именно особые экономические зоны, чья цель создание новых точек роста и развития экономики в инновационном ключе. В остальных странах-членах ЕАЭС получили развитие именно свободные экономические зоны, чья цель – привлечение иностранных инвестиций и развитие экспорта.

Ключевые слова:

особые экономические зоны, свободные экономические зоны, страны ЕАЭС, инвестиции

Abstract

The article discusses the issues of systematizing information on the legal regulation of special economic zones in the EAEU member countries. An analysis of special economic zones was carried out. The results of the study are the conclusions that only in Russia and Belarus (there is 1 SEZ, created in 2019) there are special economic zones, whose goal is to create new points of growth and economic development in an innovative manner. In the remaining member countries of the EAEU, free economic zones have developed, whose goal is to attract foreign investment and develop exports.

Keywords:

Special economic zones, free economic zones, EAEU countries, investment

Введение. Привлечение иностранных инвестиций в страну – стратегическая задача для любого государства. Благодаря им возможно создание новых бизнесов в реальном секторе экономики, освоение новых технологий, а помимо этого создание рабочих мест и существенный рост объема налоговых платежей. Одними из признанных в мировой практике инфраструктурных инструментов являются особые экономические зоны (далее – ОЭЗ), представляющие собой территории с отличным от общего режимом налогообложения, а в отдельных случаях и правовым регулированием, что позволяет иностранным инвесторам или зарубежным партнерам развивать новый бизнес в максимально комфортных регуляторных условиях.

Важность формирования ОЭЗ объективна: благодаря данным зонам страны ЕАЭС формируют новые точки проактивного и инновационного роста национальных экономик, а помимо этого привлечения квалифицированных кадров, что в современных условиях роста конкурентной напряженности в мировой экономике

приобретает первостепенное значение и подчеркивает актуальность и практическую ориентированность научного исследования.

Целью научной публикации является систематизация знаний о правовом регулировании ОЭЗ в странах-членах ЕАЭС. Объектом научного исследования выступают ОЭЗ как важнейший инфраструктурный элемент системы привлечения инвестиционных денежных средств, предметом – процессы правового регулирования деятельности ОЭЗ в странах-членах ЕАЭС.

Основная часть. Подчеркивается, что на международном и одновременно на законодательном уровне различных государств мира закреплены похожие понятия ОЭЗ. Но главная отличительная особенность состоит в том, что иностранное законодательства многих стран именуется подобные зоны не особыми, а свободными (далее – СЭЗ) [1, с. 78]. Отличие объясняется следующим: *во-первых*, принятое в международном юридическом обороте понятие «СЭЗ» акцентирует внимание на предоставлении особых преференций иностранным инвесторам, в то время как ОЭЗ видит целью ускоренное и стремительное развитие тдельно взятой отрасли национальной экономики, при этом субъектный состав играет второстепенную роль; *во-вторых*, СЭЗы носят ярко выраженный экспортно-ориентированный характер, а ОЭЗы бинарны и могут работать как на внутренний, так и внешний рынок; *в-третьих*, в инвестиционных договорах с резидентами СЭЗ прописывается и четко оговаривается исключительное право инвесторов на используемые им технологии, НМА и иные объекты ОИС, которые «уходят» вместе с ним из страны, тогда как в ОЭЗ все разработки, так или иначе, остаются под контролем государства [2, с. 15].

Рассмотрев отличия ОЭЗ и СЭЗ, перейдем, собственно, к изучению регуляторной базы вопроса. В ст. 2 п. п.1 ФЗ № 116 [3] закреплено, что под ОЭЗ понимается часть территории нашего государства, которая определяется Правительством РФ и на которой действует особый режим реализации предпринимательства, а помимо этого может применяться такая таможенная процедура, как свободная таможенная зона. Согласно ст. 4 рассматриваемого закона [3] и Постановления Правительства РФ № 398 [4] ОЭЗ делятся на такие основные типы, как:

1. ОЭЗ промышленно-производственного типа – цель такого типа ОЭЗ – сосредоточение на определенной территории высокотехнологичных бизнесов для последующего масштабирования их деятельности путем создания кластерной модели серийного производства в формате сборочной площадки.

2. ОЭЗ технико-внедренческого типа – направлен на производство инновационной продукции, а помимо этого поиск и разработку т.н. «подрывных инноваций». Зачастую такой тип ОЭЗ является закрытым и направленным на военно-промышленный комплекс, работу под заказ конкретных компаний.

3. Туристско-рекреационные ОЭЗ – развитие туристического потенциала определенных территорий, рациональное и бережливое природопользование, применение «зеленых технологий» для поддержания биосферного баланса.

4. Портовые ОЭЗ – формирование соответствующей площадки для организации судостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления разнообразных услуг в области логистики, а помимо этого базы для новых маршрутов, которые располагаются вблизи основных транспортных путей [5]. По состоянию на 01.12.2023 г. в нашей стране функционирует исключительно три ОЭЗ рассматриваемого типа. К данным ОЭЗ относятся: ОЭЗ «Ульяновск» (аэропорт, Ульяновская область), ОЭЗ «Лотос» (речной порт, Астраханская область), ОЭЗ «Свободный порт «Владивосток» (морской порт, Приморский край).

В Республике Беларусь функционируют СЭЗ, деятельность которых регламентируется Законом Республики Беларусь «О СЭЗ» № 213-З от 07.12.1998 [6] и определяется как часть территории Республики Беларусь с конкретными границами, в пределах которой в отношении резидентов данной СЭЗ устанавливается и действует специальный правовой режим для реализации ими инвестиционной и предпринимательской деятельности (ст. 1) [6]. Вторым главным НПА в сфере функционирования СЭЗ – Указ Президента Республики Беларусь № 262 от 09.06.2005 [7]. В исследуемой Республике выделяются такие типы СЭЗ, как: функциональные (определяются целями формирования СЭЗ и характером планируемой в ней деятельности) и комплексные (для реализации целей и деятельности, которые свойственны всевозможным типам СЭЗ) [6; 7].

Следует особо подчеркнуть, что в ч. 1, 2 ст. 11 Закона № 213-З закреплено, что СЭЗ формируется на основании решения Президента, но правом инициативы ее формирования обладают Совмин, а помимо этого и областной (Минский городской) исполком.

В настоящее время в Республике Беларусь функционируют следующие СЭЗ: «Брест», «Минск», «Гомель-Ратон», «Витебск», «Могилев», «ГродноИнвест». В Беларуси функционирует исключительно одна ОЭЗ под названием «Бремино-Орша».

Данная ОЭЗ была создана согласно Указу Президента Республики Беларусь от 21.03.2019 № 106 «О создании ОЭЗ «Бремино-Орша» (bremino-sez.by) [8].

В Республике Казахстан основу государственного регулирования ОЭЗ составляет Закон № 242-VI ЗРК от 03.04.2019 «О специальных экономических и индустриальных зонах». В ст. 1 п. 2 закреплено, что под СЭЗ понимается соответствующая часть Республики Казахстан с точно обозначенными и определенными территориальными границами, на которой функционирует специальный правовой режим специальной экономической зоны для реализации наиболее приоритетных видов деятельности [10]. В ст. 1 п. 9 содержится понятие «особая индустриальная зона», под которой понимается такая территория, которая обеспечена инженерно-коммуникационной инфраструктурой, и предоставляемая субъектам предпринимательской деятельности для размещения и эксплуатации объектов предпринимательской деятельности <...> [10]. В ст. 9 Закона №241-VI ЗРК определено, что основными целями формирования СЭЗ выступает ускоренное развитие высокотехнологичных производств и сервисных компаний, привлечение иностранных инвестиционных средств; индустриальная СЭЗ направлена на развитие инфраструктуры в регионах и стимулирования развития частной предпринимательской деятельности.

В Республике Армения применяется понятие СЭЗ, под которым согласно ст. 4, п. 1 Закона РА «О СЭЗ» №ЗР-193 от 8.06.2011 понимается установленная Правительством РА (далее – Правительство) в соответствии с настоящим Законом специальная территория, которая считается находящейся за пределами таможенной территории РА и на которой предпринимательская деятельность реализуется согласно особенностями, установленными настоящим Законом. На территории Республики Армения могут создаваться СЭЗ различных функциональных типов [11]. Создание СЭЗ в РА возможно по инициативе правительства Республики Армения или частной инициативе [12]. На территории Армении созданы и полностью функционируют четыре СЭЗ: СЭЗ «Альянс»; СЭЗ «Меридиан»; СЭЗ «Мегри»; СЭЗ «ЭКОС» [13].

В Кыргызской Республике основным НПА, регулирующим функционирование ОЭЗ является Закон Кыргызской Республики «О СЭЗ в Кыргызской Республике» № 6 от 11.01.2014 согласно ст.1, п.1 СЭЗ определяется как часть территории Кыргызской Республики, определяемая законодательством Кыргызской Республики, на которой действует особый (специальный правовой) режим осуществления экономической

деятельности субъектами СЭЗ [14]. Согласно ст. 4, п.1 Закона № 6 разрешено создавать СЭЗ функционального и комплексного типов для реализации целей и осуществления деятельности, свойственных различным функциональным типам СЭЗ. В стране сейчас действуют пять СЭЗ: «Бишкек», «Нарын», «Каракол», «Маймак» и «Лейлек».

Заключение. Как следует из приведенного выше материала, только в России и Беларуси (имеется 1 ОЭЗ, созданная в 2019 г.) существуют именно ОЭЗ, чья цель создание новых точек роста и развития экономики в инновационном ключе. В остальных странах-членах ЕАЭС получили развитие именно СЭЗ, чья цель – привлечение иностранных инвестиционных средств и развитие экспорта. В части регуляторного механизма законодательство достаточно тождественно и концентрируется на создании привлекательных для резидентов налоговых и инфраструктурных условий, при этом, кроме Республики Армения создание ОЭЗ (СЭЗ) происходит по решению государства.

Список использованных источников

1. Колчеданцева, Е.А. Понятие особой экономической зоны // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2018. Вып.22. С. 77-79.
2. Димитриев, А.В., Илясова Ю.В. Отечественная практика функционирования особых экономических зон: научно-аналитический обзор // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. 2022. Т.8, №4. С. 11-25.
3. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» № 116-ФЗ от 22.07.2005 г. (ред. от 04.08.2023 № 448-ФЗ) [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/
4. Об утверждении критериев создания особой экономической зоны: Постановление Правительства Российской Федерации № 398 от 26.04.2012 г. (в ред. от 10.05.2017 г. № 552) [Электронный ресурс] – URL: <https://base.garant.ru/70168878/>
5. Портовые ОЭЗ: понятие, характеристика, функциональное назначение [Электронный ресурс] – URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_e_ekonomicheskie_zony/portovye_oez/

6. О свободных экономических зонах: Закон Республики Беларусь №213-З от 07.12.1998 г. [Электронный ресурс] – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H19800213>
7. Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь» № 262 от 09.06.2005 г. [Электронный ресурс] – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30500262>
8. О создании особой экономической зоны "Бремино-Орша": Указ Президента Республики Беларусь от 21 марта 2019 г. № 106 [Электронный ресурс] – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P31900106>
9. Особая экономическая зона Бремино-Орша [Электронный ресурс] – URL: https://economy.gov.by/ru/bremino_orsha-ru/
10. «О специальных экономических и индустриальных зонах»: Закон Республики Казахстан № 242-VI ЗПК от 03.04.2019 г. [Электронный ресурс] – URL: <https://kazsez.kz/wp-content/uploads/2020/04/2.-zakon-o-specialnyh-jekonomicheskikh-i-industrialnyh-zonah-rk-kopija.pdf>
11. Закона Республики Армения «О свободных экономических зонах» №ЗР-193 от 8 июня 2011 года [Электронный ресурс] – URL: <http://parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=4250&lang=rus>
12. Свободные экономические зоны в Республике Армения: официальный сайт Министерства экономики Республики Армения [Электронный ресурс] – URL: <https://www.mineconomy.am/ru/page/255>
13. Свободные экономические зоны Армении – детальный обзор (12.01.2022) [Электронный ресурс] – URL: <https://internationalwealth.info/offshore-jurisdictions/free-economic-zones-of-armenia-detailed-overview/>
14. «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике»: Закон Кыргызской Республики №6 от 11.01.2014 г. (в ред. от 28.02.23 г. № 44) [Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31492067&pos=2;-106#pos=2;-106&sel_link=1003807862