

УДК 658.71

Семенец Алексей Сергеевич

студент магистратуры
Московский университет им. С.Ю. Витте
Москва, Россия
89166803366@mail.ru

Alexey S. Semenets

Post-graduate student
Moscow University named after S.Yu. Witte
Moscow, Russia

Петухова Екатерина Павловна

доцент кафедры экономики городского
хозяйства и сферы обслуживания
Московский университет им. С.Ю. Витте
Москва, Россия

Ekaterina P. Petukhova

Associate Professor, Department
of Urban Economics and Services
Moscow University named after S.Yu. Witte
Moscow, Russia

**ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

**PROBLEMS OF MANAGEMENT IN THE FIELD
OF PROCUREMENT FOR STATE AND
MUNICIPAL NEEDS**

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы управления в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд. Результатами исследования являются, что правоотношения в сфере управления муниципальными закупками имеют непосредственно договорное регулирование. Сделан вывод о том, что при рассмотрении вопросов совершенствования правового регулирования договорных отношений по поставке товаров для государственных нужд интересным представляется вопрос зарубежного опыта по исследуемой теме. При анализе опыта различных стран нам представился примечательным опыт Германии, где в законодательстве в отличие от большинства стран, под выгодными для заказчика условиями понимается не цена, а качественный товар по приемлемой цене. В целях повышения эффективности контрактной системы предложено отнести к существенным условиям договора поставки качество товара.

Ключевые слова:

муниципальные закупки, государственные нужды, потери бюджета

Abstract

The article discusses the problems of management in the field of procurement for municipal needs. The results of the study show that legal relations in the field of municipal procurement management have direct contractual regulation. Public relations regulated through a concluded contract are called «autonomous regulation». It is concluded that when considering the issues of improving the legal regulation of contractual relations for the supply of goods for state needs, the issue of foreign experience on the topic under study is interesting. When analyzing the experience of various countries, we found the experience of Germany remarkable, where in legislation, unlike most countries, favorable conditions for the customer are understood not as price, but as high-quality goods at an affordable price. In order to increase the efficiency of the contract system, we propose to attribute the quality of the goods to the essential terms of the supply agreement.

Keywords:

municipal procurement, state needs, budget losses

Муниципальные закупки играют важную роль в обеспечении деятельности государства и муниципалитетов, удовлетворении потребностей населения и реализации государственных программ. Однако в сфере закупок существует ряд проблем, которые снижают эффективность и прозрачность закупочных процедур.

Цель исследования – анализ проблем управления в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Методы исследования составляют научные методы и принципы познания. Они включают методы индукции и дедукции, синтеза, юридической формализации, сравнительного правоведения и многие другие. При проведении настоящего исследования применялись как общие, так и специальные методы: диалектико-материалистическая теория познания, метод исторического анализа, сравнительно-правовой метод, а также были использованы принципы объективности, конкретности, детерминизма и другие.

Управление муниципальными закупками – одна из самых регламентированных и контролируемых сфер и, вместе с тем, именно в ней возникают наибольшие потери бюджета.

Рассмотрим наиболее актуальные проблемы управления муниципальными закупками (рис. 1).



Рисунок 1 – Проблемы в публичных закупках [5]

Еще одним проявлением несовершенства нормотворчества в системе управления муниципальных закупок является нарушение единства правового поля, т.е. большое количество исключений, уточнений, законодательных коллизий. Избыточное нормотворчество в сфере закупок, когда множество детальных правил регулируют один и тот же институт контрактной системы, порождает ошибки, что приводит к штрафам за формальное неисполнение существующих правил.

Заказчики зачастую преследуют цель формального соблюдения законодательства, у них отсутствует стремление достижения наилучшего результата закупок. Коллизионными, в частности, можно считать нормы о сроках заключения муниципального контракта.

Заказчик имеет право изменить условия, предусмотренные проектом контракта только на основании ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Срок заключения контракта регламентирован ст. 51 Закона № 44-ФЗ в соответствии с ч. 2 данной статьи.

Заказчик размещает проект контракта в течение двух рабочих дней после публикации протокола, контракт подписывается поставщиком не позднее 5 рабочих дней после размещения Заказчиком проекта контракта.

Правовое регулирование госзакупок товаров носит комплексный характер, что обуславливает многоступенчатую иерархию нормативных правовых источников, регулирующих данную область правоотношений.

Все законодательные источники можно классифицировать на следующие группы:

1. Конституция РФ, которая непосредственно имеет основополагающий характер и обладает высшей юридической силой. Среди важных норм, затрагивающих рассматриваемую тему, следует отметить непосредственно статью 8 Конституции РФ [1], гарантирующую единство экономического пространства, а также свободное перемещение товаров, свободу экономической деятельности и обеспечение рыночной конкуренции.

2. Кодифицированные нормативно-правовые акты/

3. Федеральные законы.

4. Подзаконные нормативно-правовые акты.

Из вышеизложенного можно заключить, что сегодня нормативно-правовая база в области управления муниципальных закупок в Российской Федерации и, в частности, в области поставок для муниципальных нужд, является достаточно обширной.

Отметим, что в правовом регулировании контракта на поставку товаров для муниципальных нужд присутствует конкуренция нормативных актов.

Мы полагаем, что в случае противоречия норм Закона № 44-ФЗ положениям ГК РФ по порядку, заключению, изменению, расторжению, следует применять нормы ГК РФ [2].

Закон № 44-ФЗ [3], как специальный закон, может конкретизировать общие нормы гражданского права, но не может противоречить им. Если же специальные правила в иных законах не противоречат ГК РФ, обладающему перед ними приоритетом, то такие правила подлежат применению к соответствующим отношениям.

Несоответствие ГК РФ специальных правил должно прямо следовать из содержания тех или иных норм: ГК РФ должен содержать прямой запрет либо исключать возможность установления других предписаний.

Следует отметить, что выделение гражданского права в качестве основы контрактной системы обладает важным практическим значением. Мы полагаем необходимым устранить противоречия между нормами Закона № 44-ФЗ и ГК РФ с помощью внесения соответствующих изменений и дополнений в Гражданский кодекс РФ, при этом применять его как основной кодифицированный акт в области гражданского законодательства, с учетом норм специального Закона № 44-ФЗ.

При рассмотрении вопросов совершенствования правового регулирования договорных отношений по поставке товаров для муниципальных нужд интересным представляется вопрос зарубежного опыта по исследуемой теме. При анализе опыта различных стран, нам представился примечательным опыт Германии, где в законодательстве в отличие от большинства стран, под выгодными для заказчика условиями понимается не цена, а качественный товар по приемлемой цене.

Таким образом, существенным условием договора поставки в Германии является также и качество товара, что является важным фактором противодействия коррупции в исследуемой сфере. В целях повышения эффективности управления контрактной системы мы предлагаем отнести к существенным условиям договора поставки качество товара.

Отметим, что ввиду ограниченного объема исследования, не представляется проанализировать опыт всех зарубежных стран. Однако проведение сравнительных исследований нормативной базы, регламентирующей управления муниципальной закупочной деятельностью в России с другими странами, может помочь в совершенствовании отечественного законодательства.

Опираясь на опыт коллег в развитии эффективной системы управления муниципальными закупками, Россия обозначила перед собой ряд направлений совершенствования системы государственного (муниципального) заказа.

Первоочередной проблемой выступило большое число бюрократических барьеров в процессе создания комфортной среды для ведения малого и среднего бизнеса и качественно отражающихся на снижении внедрения инновационных функций. Как показывает анализ международной практики, данная проблема существенная [4].

Импульс к положительному разрешению данного вопроса может отдать комплексный анализ международного опыта в сфере правового регулирования системы управления муниципальных закупок. Используя разработки коллег в данной сфере, Россия, как страна, объединяющая Запад и Восток, сможет дать динамичный толчок к развитию международного экономического сотрудничества и простимулировать развитие национальной экономики в целом.

Выводы. На данный момент система закупок управления муниципальных закупок не имеет существенное правовое подспорье. Нормирование как такового в сфере государственных закупок отсутствует. Большинство регионов вынуждены самостоятельно решать проблемы собственными силами, видоизменяя нормы под собственные нужды, что снижает продуктивность системы госзаказа и продуктивность труда предприятий в регионе.

В свою очередь, излишняя регламентация, особенно в европейской части страны, также выступает как негативный фактор развития системы государственных закупок. Практика подписания жесткого контракта вынуждает как заказчика, так и исполнителя госзаказа заведомо вступать в невыгодные контрактные отношения. Такая ситуация негативно отражается на конкурентоспособности национальных товаров и услуг, а также процедур и в большинстве случаев качественно отражается на их эффективности и практической ориентированности. Конечно же обозначенные проблемы не являются исчерпывающими.

Анализируя каждый регион в отдельности, можно найти большое число недостатков. Но как показывает зарубежный опыт, начать решение проблемных вопросов в области упрочения муниципальными закупками стоит именно с упорядочивания нормативно-правовой базы и введения системы норм муниципального заказа.

Список использованных источников

1. Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. Белов В. Е. Концептуальные проблемы формирования и функционирования контрактной системы в сфере закупок в России: монография. – М.: Юстицинформ, 2018. – 472 с.

5. Смирнова И. В., Бизенкова А. А. Проблемы управления в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Экономика и экологический менеджмент. – 2023. – №2. – С. 41.