

УДК 347.73

**Дрогалина Екатерина Алексеевна**

студент бакалавриата  
Международный юридический институт  
Смоленский филиал  
Смоленск, Россия

**Ekaterina A. Drogalina**

Bachelor  
International Law Institute  
Smolensk branch  
Smolensk, Russia

**Терновчук Алексей Николаевич**

доцент кафедры гражданского права и процесса  
Международный юридический институт  
Смоленский филиал  
Смоленск, Россия  
ternovchuk@gmail.com

**Aleksei N. Ternovchuk**

Associate Professor of the Department  
of Civil Law and Procedure  
International Law Institute  
Smolensk branch  
Smolensk, Russia

## **ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ КАК НОВАЯ ФОРМА НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ**

## **THE DIGITAL RUBLE AS A NEW FORM OF NATIONAL CURRENCY**

### **Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы, использования в будущем цифрового рубля, последствия его внедрения с точки зрения правоприменения, необходимости устранения правовых коллизий и пробелов в законодательстве. Проводится анализ сущности цифрового рубля, необходимости понимания сущности цифрового рубля законодателем, избегания им его соотношения в законодательных определениях с другими, сходными формами цифровых валют и реализации изменения законодательства для сокращения неудобств, которые могут возникнуть в будущем. Результатами исследования являются обнаруженные различия между цифровым рублем и иными цифровыми валютами, прогнозы вероятных законодательных изменений, предназначенных для внедрения цифрового рубля в платежную систему России. Сделан вывод о невозможности полноценной оценки цифрового рубля в качестве платежного средства и средства финансовых операций, связанной с недостаточным количеством полученных знаний и опыта, однако, отмечается положительность прогнозов развития этого направления.

### **Ключевые слова:**

цифровой рубль, цифровая валюта, платежная система, финансовое право

### **Abstract**

The article examines the issues arising in connection with the expected situation in the field of the future use of the digital ruble, the consequences of its introduction from the point of view of law enforcement, the need to eliminate legal conflicts and gaps in legislation. The analysis of the essence of the digital ruble, the need for the legislator to understand the essence of the digital ruble, to avoid its correlation in legislative definitions with other, similar forms of digital currencies and the implementation of legislative changes to reduce inconveniences that may arise in the future. The results of the study are the differences found between the digital ruble and other digital currencies, forecasts of likely legislative changes designed to introduce the digital ruble into the Russian payment system, and the impact of this introduction on the economic component. It conclusion is made that it is impossible to fully evaluate the digital ruble as a means of payment and a means of financial transactions due to the insufficient amount of knowledge and experience gained, however, the positive forecasts for the development of this area are noted.

### **Keywords:**

digital ruble, digital currency, payment system, financial law

В условиях цифровизации всех сторон жизни нельзя не учитывать влияние информационных технологий на финансовую область государственных отношений и мировой экономики в целом. Внедрение цифровых национальных валют в качестве

элемента финансовых отношений внутри- и межгосударственного уровней было лишь вопросом времени, с учетом развития блокчейн-валют в последнее десятилетие [5, с. 33].

Внедрение цифровой национальной валюты явило собой стремление государств, во-первых, укрепить позицию денежных единиц на мировом рынке, а, во-вторых, усовершенствовать при помощи современных финансовых инструментов эффективность применения элементов платежных систем, самих денежных активов, а также ускорить темпы развития экономики как в традиционном, так и в цифровом смысле.

Россия, входящая в число стран, решивших внедрить в собственную платежную систему инновационную форму национальной валюты, еще не внедрила его полностью – на данный момент цифровой рубль применяется в качестве пилотного проекта в ряде банков, и пока не является полноценным платежным средством, доступным для лиц-клиентов банков. В целом, отсутствие практики применения цифровой национальной валюты для российской экономики, является причиной множественности дискуссий по поводу ее сущности, вопросов реализации ее применения. Потенциальные проблемы правоприменения российского законодательства в отношении цифровых рублей осложняется недостаточным уровнем понимания самого термина законодателем, что приводит к возникновению противоречий даже на пилотной стадии, и массивом изменений в нормативно-правовые акты, необходимый для полноценного функционирования системы в повседневной жизни.

Центральный банк России определил цифровой рубль – цифровой национальной валютой, при этом Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не признает цифровую валюту «денежной единицей Российской Федерации или иностранных государств», более того, не признает ее «международной или расчетной единицей», тогда в одном случае цифровой рубль нельзя признать денежным платежным средством на территории РФ, а во втором нельзя признать цифровой рубль цифровой валютой, в связи с чем находим необходимым сразу обозначить различия между понятиями «цифровой рубль» и «цифровая валюта», для разрешения возможной правовой коллизии в дальнейшем [2].

Цифровой рубль, в рассмотрении доклада Банка России, является формой расширения возможности осуществления платежей при помощи электронных кошельков, при отсутствии сокращения или замены привычных для пользователей наличных и безналичных денег, в связи с чем можем сделать вывод, что цифровой рубль является инновационной формой национальной валюты, обладающей равнозначностью с двумя другими ее формами, а равно всеми их основными показателями и признаками – например, как и другие формы выражения национальной валюты, цифровой рубль будет обеспечиваться государством, а его эмиссия будет производиться исключительно Центробанком [3]. При этом сам Центробанк России выделяет ряд преимуществ цифрового рубля для пользователей.

Примечательно, что Т.В. Дерюгина выделила в качестве значимого отличительного свойства цифрового рубля наличие в его основе индивидуального для каждой денежной единицы кода, в связи с чем, цифровой рубль можно отнести в раздел индивидуально определенных вещей, что подтверждается внесением его в ст. 128 ГК РФ, как объекта гражданских прав [4, с. 16]. Наличие индивидуального кода, в теории, позволяет говорить о высокой степени безопасности и простоте использования цифрового рубля. При этом, подобно безналичной форме расчетов, цифровой рубль будет реализовываться не как материальная вещь, а как прямое денежное обязательство, но, в отличие от того же самого безналичного расчета, он будет проходить не через коммерческие банки, а от Банка России на электронные кошельки граждан. Кроме того, известно, что реализация платежей цифровой национальной валютой может оказаться гораздо проще, чем иным способом безналичного расчета, так как для применения не будет необходимости в использовании сети Интернет, а сами расчеты должны будут проходить гораздо быстрее.

При исключении из денежного оборота коммерческих банков, с учетом максимально возможного отказа от комиссии при осуществлении коммерческой операций и переводов, который предполагает Центральный Банк России, в каком-то смысле можно прогнозировать сокращение банковских организаций, и реформирование их под иные виды предоставляемых услуг, что повлечет за собой возможное преобразование рынка.

Исключая объединение или сращивание понятий безналичного расчета и цифровой национальной валюты, невозможно не затронуть и основной вопрос, возникающий при

рассмотрении цифрового рубля, как платежного средства. Некоторые ученые, например, И.Ю. Карлявин, в начале разработки системы применения цифрового рубля придерживались мнения, что фактически, это криптовалюта, однако, при анализе двух понятий и их составляющих, можно сделать вывод о том, что в них больше различий, чем сходств [6, с. 37]. Так, А. Д. Левашенко, совместно с рядом иных специалистов, выявили отличительные черты криптовалюты: «эмитируется только электронным способом; используется для обмена peer-to-peer, т. е. прямого обмена между участниками электронной системы с использованием технологии распределенного реестра; представляет собой актив, обладающий некоторыми признаками денег (частично выполняют функцию средства платежа); не эмитируется центральными банками и никак не связана с национальными валютами; не является чьим-либо обязательством; имеет нулевую внутреннюю стоимость» [7, с. 8].

Исходя из подобного перечня, мы можем выделить разительные отличия, которое не позволяют отнести цифровой рубль к цифровым валютам. Во-первых, как уже было указано ранее, цифровой рубль обладает не некоторыми признаками денежных средств, а всеми, то есть, является полноценным платежным средством, во-вторых, цифровой рубль является объектом регулирования ст. 75 Конституции Российской Федерации и функции по его эмиссии осуществляются исключительно Центральным Банком РФ, в-третьих, цифровой рубль, это финансовое обязательство банка, обеспеченное государством. Соответственно, принимая во внимание данные отличия, невозможно считать цифровой рубль криптовалютой, из чего следует необходимость отметить разницу в Федеральном законе «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с тем, чтобы обеспечить упорядоченный процесс правоприменения и функционирования цифровой национальной валюты.

Отмечаем, что помимо внесения изменений в указанный Федеральный закон, существует так же нужда в изменении и других нормативно-правовых актов и их положений, как это уже было сделано со статьями 128 и 140 Гражданского кодекса в части платежей, осуществляемых путем наличных и безналичных расчетов, включая расчеты цифровыми рублями [8, с. 4]. Как часть причин реформации экономических отношений, а также юридический факт, порождающий совершенно новые правоотношения, цифровой рубль, а точнее изменения, связанные с ним, затронут не только частногражданские, но и публично-правовые отношения, вопросы

администрирования цифровой системы в стране. Можем предположить, вероятное внесение изменений в уголовное законодательство в области экономических отношений, связанных непосредственно с цифровой национальной валютой, способами совершения преступлений в ее отношении или при ее помощи. Важным изменениям, по прогнозам ученых, так же подвергнется законодательство в области информации и данных. Для полноценной реализации потенциала цифрового рубля важно будет создать усиленную систему защиты персональных данных пользователя, обеспечить полноценную конфиденциальность производимых денежных операций для защиты прав граждан и иных лиц, а также систему устойчивости к возможным хакерским атакам и возможным взломам. В дополнении будет нуждаться и налоговое законодательство, как и сам вопрос налогообложения цифровой валюты, как имущества лиц. В области администрирования цифровой национальной валюты изменения необходимо будет внести в ряд актов, касающихся банковской деятельности, денежного и валютного регулирования: в Федеральные законы «О Центральном банке РФ» и «О банках и банковской деятельности», «О национальной платежной системе», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». В последний уже были внесены изменения, касающиеся получения информации о денежных операциях, однако, возможно это не все, что законодатель изменит, и, вероятно, уже в процессе применения цифрового рубля возникнет потребность в дополнительных правках.

Отметим, что внедрение цифровой национальной валютой – необходимость, продиктованная временем и современными условиям для полноценного развития экономики, соответствующей высокоразвитой страны, применяющей передовые информационные технологии для реализации хозяйственного потенциала, а также способ контролировать небезопасные цифровые валюты, широко распространившиеся в последние годы в мировом сообществе, при помощи совершенствования подобных форм через государственное обеспечение. Цифровая национальная валюта, в теории, кажется намного безопаснее для пользователей чем криптовалюта, поскольку является полноценной денежной единицей. Не менее важным, кажется, факт, что цифровая валюта не вытесняет привычные валютные формы, а лишь становится существенным расширением, направленным на расширение возможностей и упрощение реализации операций, связанных с деньгами для граждан, юридических лиц, государства.

При этом, как новая форма осуществления денежных и, вероятно, финансовых операций, цифровой рубль нуждается в нормативном закреплении, создании полноценной правовой и материальной базы, для полноценного применения. Будут необходимы изменения в нормативно-правовые акты различных областей и уровней, и, как показывает практика, работа над этим ведется. Однако, дать полноценную оценку цифровому рублю, его необходимости, полезности и удобству можно будет только тогда, когда он будет внедрен в повсеместное использование на территории Российской Федерации, но и сейчас, мы можем прогнозировать благотворное влияние на экономику страны.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

2. Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 5018.

3. Цифровой рубль. Доклад для общественных консультаций. – Электрон. текст дан. – Режим доступа: [https://cbr.ru/analytics/d\\_ok/dig\\_rub/](https://cbr.ru/analytics/d_ok/dig_rub/) (дата обращения: 12.04.2024)

4. Дерюгина, Т. В. Цифровая валюта и цифровой рубль: к вопросу о правовой новации / Т. В. Дерюгина // Цивилист. – 2022. – № 1. – С. 8–11.

5. Запорожан А.Я. Цифровой рубль ЦБ РФ // Управленческое консультирование. 2021. № 6. С. 32–39.

6. Карлявин, И. Ю. Конституционный статус Центрального банка Российской Федерации и его роль в эмиссии цифровой национальной валюты/ И. Ю. Карлявин // Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки. – 2021. – № 1. – С. 32–38.

7. Криптоэкономика / А. Д. Левашенко, И. С. Ермохин, А. В. Зубарев, Е. В. Синельникова-Мурылева, П. В. Трунин. М. : Дело, 2019. С. 7, 8.

8. Шумилова В. В. Цифровой рубль Банка России как новая форма национальной валюты// Legal Concept = Правовая парадигма. – 2022. – Т. 21, № 2. – С. 156–162. – DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2022.2.2>