

УДК 349.6

Казымова Алина Аязовна

студент магистратуры
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Челябинск, Россия
alisha2107@mail.ru

Alina A. Kazymova

Post-graduate student
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Chelyabinsk, Russia

**ПЕРСПЕКТИВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ
СИСТЕМЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ
ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ¹**

**PROSPECTS FOR REFORMING THE SYSTEM
OF CONTROL AND SUPERVISORY
AUTHORITIES IN THE FIELD OF ECOLOGY**

Аннотация

В статье рассмотрен вопрос деятельности структуры федеральных органов исполнительной власти, которые реализовывают контрольно-надзорные компетенции в сфере экологии, без которых целесообразное применение, сохранение природных ресурсов и предотвращение экологических проблем не представляется возможным.

Ключевые слова:

контроль и надзор, природопользование, охрана окружающей среды, государственные программы

Abstract

This article examines the issue of the activities of the structure of federal executive bodies that implement control and supervisory competencies in the field of ecology, without which the appropriate use, conservation of natural resources and the prevention of environmental problems is not possible.

Keywords:

control and supervision, environmental management, environmental protection, government programs

Актуальность темы – Проблема переустройства системы контрольно-надзорных органов в сфере экологии является актуальной и требует внимания. Экологические проблемы становятся всё более острыми, и эффективное управление ими необходимо для сохранения природных ресурсов и здоровья людей.

Основные направления реформирования, включают укрепление законодательства, улучшение системы мониторинга, повышение квалификации персонала, сотрудничество с международными организациями и вовлечение общественности. Комплексный подход и согласованные действия различных заинтересованных сторон являются ключевыми для успешной реформы и обеспечения эффективного управления экологическими проблемами.

Цель исследования – изучить преобразование системы контрольно-надзорных органов в сфере экологии.

¹ Научный руководитель: Орлов Павел Алексеевич, доцент, кандидат исторических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

Методы исследования – системный метод, контент-анализ, сравнительный анализ, ретроспективный подход.

Обсуждение. Стабильность формирования человеческой культуры находится под угрозой из-за экологического кризиса. Модернизация природных систем повергнет биосферу к подрыву, потере единства и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни. Периферия нового типа взаимоотношений человека и природы поспособствует в преодолении кризиса путём исключения разрушения и деградации природной среды [1].

Именно поэтому усовершенствование государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды является ключевым, включая переустройство проверок и наблюдения, осуществляющиеся на национальном уровне.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) проблемы, объединяющие природопользование и охрану окружающей среды, находятся в непротиворечивом ведении Российской Федерации и субъектов. Вовлечение общественности за контролем в экологических проблемах не только способствует прозрачности и ответственности, но и может стать мощным стимулом для государственных и общественных органов в решении экологических проблем.

Сейчас система экологического управления и контроля организована сложно, но, как и любая другая система, она подвержена слабостям и может требовать реконструкции для более эффективной работы и достижения лучших результатов.

Рассмотрим несколько перспективных нововведений структуры контрольно-надзорных органов в области экологии:

1. Усиление независимости: Чтобы повысить уровень независимости, необходимы условия, благодаря которым контрольно-надзорные органы не будут находиться под действием политических и экономических интересов. Этого можно достичь путём формирования независимых структур с широкими полномочиями и ресурсами для выполнения своих задач.

2. Совершенствование законодательства: Пересматривать и улучшать законодательство в сфере охраны окружающей среды – важнейшая составляющая реформирования системы контрольно-надзорных органов в области экологии. Может

содержать в себе процесс требовательных норм и стандартов, повышая уровень ответственности за неисполнение установленных экологических правил.

3. Улучшение координации и сотрудничества: Необходимо повысить результативность взаимосвязи и сотрудничества между разными контрольно-надзорными органами и другими заинтересованными лицами. Это упростит процесс обмена информацией, позволит достичь более эффективного контроля экологических нарушений и поможет избежать дублирования функций, повысив общую эффективность системы.

4. Внедрение инновационных технологий: Использование прогрессивных технологий, включая дистанционное зондирование системы мониторинга и анализа данных, способствует повышению эффективности контрольно-надзорных органов в обнаружении экологических проблем и принятии соответствующих мер.

5. Образование и подготовка кадров: Модернизация системы экологического образования и профессиональной подготовки обладает большим значением для реформы. Повышение компетенций специалистов, обеспечения их доступом к необходимым знаниям и инструментам способствует повышению эффективности работы контрольно-надзорных органов.

Эти возможности могут быть исполнены в рамках масштабной реформы системы экологического контроля и надзора.

Эффективное преобразование системы экологического контроля требует разностороннего подхода и сотрудничества разных заинтересованных сторон. Это позволит улучшить безопасность, уменьшить административную нагрузку на компании и население.

Также можно повысить эффективность системы путём создания единого документа стратегического планирования, который объединит контрольно-надзорную деятельность ведомств в экологической сфере и его необходимо пополнить Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями и дополнениями), последняя редакция – Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», ведь одним из национальных проектов является «экология».

Внедрение риск-ориентированного подхода предполагает на основе серьёзности последствий нарушения правил выявлять категории риска для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Этот подход применяется для оптимизации использования ресурсов, повышения безопасности и эффективности надзорных мероприятий. Формулирование эффективной и прозрачной системы контроля и надзора охватывает развитие методов предупреждения нарушений обязательных требований и дистанционной проверки, а также внедрение передовых международных стандартов.

Выводы. Преобразование системы контроля и надзора нуждается в тщательном подходе, поэтому немаловажно определить главные направления данного процесса.

Периодические нововведения в системе контроля и надзора в сфере природопользования и охраны окружающей среды не приводят к её безупречности. Реформу следует осуществлять анализом реализации механизма, который соответствует мерам стратегического планирования и проектного управления, позволяющего достичь назначенных целей.

Список использованных источников

1. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 г. № 1225-Р «Экологическая доктрина Российской Федерации». – URL: <https://www.mnr.gov.ru/>
2. Туровская В.А. О некоторых проблемах построения эффективной системы федеральных органов исполнительной власти по надзору и контролю // Журнал «Государственная власть и местное самоуправление», 2017 №2 [Электронный ресурс] – Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
3. Тихомирова Л.А. Технологический надзор в Российской Федерации: проблемы правоприменения [Монография] / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/499029437>
4. Вишняков Я.Д., Киселёва С.П., Семилетова Е.В. Методологические подходы к оценке государственного управления эколого-ориентированным развитием // Интернет-журнал «Науковедение», 2016 №3 (том 8).
5. Правительство Челябинской области (gov74.ru).