

УДК 346.548

Курбанов Исмаил Эйюб оглы

Студент магистратуры
Ростовский государственный
университет путей сообщения
Ростов-на-Дону, Россия
Kurbanov_aze1999@mail.ru

Ismail E. Kurbanov

Post-graduate student
Rostov State Transport University
Rostov-on-Don, Russia

Скворцова Татьяна Александровна

кандидат юридических наук, доцент
Ростовский государственный университет
путей сообщения
Ростов-на-Дону, Россия
tas242@yandex.ru

Tatyana A. Skvortsova

candidate of legal sciences, associate professor
Rostov State Transport University
Rostov-on-Don, Russia

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

LEGAL PROVISION OF AVIATION SECURITY IN RUSSIA

Аннотация

Авиационная безопасность является ключевым аспектом транспортной отрасли, влияющим на защиту жизни пассажиров, грузов и инфраструктуры аэропортов. Однако в условиях технологического развития транспортной отрасли, а также международных санкций, наложенных на Россию, вопросы правового обеспечения авиационной безопасности становятся особенно актуальными. Данная статья анализирует вызовы, с которыми сталкивается российская система авиабезопасности в свете глобальных изменений, и предлагает рекомендации по улучшению правового регулирования.

Ключевые слова:

авиационная безопасность, угрозы безопасности, авиаперевозки, правовое обеспечение

Abstract

Aviation security is a key aspect of the transportation industry, affecting the protection of passengers' lives, cargo and airport infrastructure. However, in the context of the technological development of the transport industry and international sanctions imposed on Russia, the issues of legal support for aviation security are becoming especially relevant. This article analyzes the challenges faced by the Russian aviation security system in the light of global changes and offers recommendations for improving legal regulation.

Keywords:

aviation safety, security threats, air transportation, legal support

Актуальность вопросов статьи можно рассмотреть с нескольких сторон, учитывая быстро меняющуюся обстановку в сфере авиации.

В первую очередь необходимо указать на проблему роста угроз безопасности. В последние годы наблюдается увеличение числа инцидентов, связанных с авиационной безопасностью, включая террористические акты и кибератаки. Это создает необходимость в более строгом и эффективном правовом регулировании, чтобы гарантировать защиту пассажиров и перевозок.

Безопасность в авиации непосредственно связана с экономикой, так как инциденты могут привести к значительным финансовым потерям для государственной

и частной авиационной отрасли. Правовые меры, направленные на предотвращение угроз, могут снизить риски и обеспечить стабильное развитие сектора авиаперевозок.

Также следует указать на проблемы, связанные с санкциями, введенными странами коллективного Запада против России. Россия, как часть международного сообщества, должна соответствовать требованиям Международной организации гражданской авиации (ICAO) и другим международным стандартам, обеспечивающим безопасность полетов. Однако введенные ограничения в значительной степени препятствуют отечественным перевозчикам осуществлять международные полеты вследствие созданных препятствий в сертификации судов. В связи с этим возникла необходимость выработки новых отечественных правил обеспечения авиационной безопасности.

Отметим и то, что поскольку авиационные технологии и процессы продолжают развиваться, правовая база должна регулярно обновляться. Новые вызовы и новые виды угроз, таких как деятельность интернет-экстремистов, направленная на подрыв транспортных систем, требуют непрерывной работы по совершенствованию форм и методов обеспечения безопасности [1]. Кроме того, цифровое развитие общественных отношений порождает проблемы обеспечения транспортной безопасности с учетом развития беспилотных технологий и других инноваций на транспорте [2].

Как отмечают исследователи «в настоящее время сразу несколько конвенций и международных договоров, составляющих международное воздушное право, определяют требования по обеспечению авиационной безопасности» [1]. Среди них Конвенция о международной гражданской авиации (заключена в г. Чикаго 7 декабря 1944 г.), Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.), Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.), Конвенция ООН о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.), Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (заключена в г. Пекине 10 сентября 2010 г.) и некоторые другие документы.

Россия является участницей вышеперечисленных документов в связи с чем создана национальная система обеспечения авиационной безопасности. Так, в Воздушном кодексе РФ [4] содержится ряд норм, направленных на обеспечение авиационной безопасности. В частности, речь идет о ст. 4 ВК РФ где устанавливается

возможность ответственности за нарушение воздушного законодательства Российской Федерации.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 утверждены Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации [5]. Данный документ определяет основы обеспечения безопасности использования воздушного пространства для полетов. Однако следует обратить внимание на ограниченный срок действия рассматриваемого правового акта, до 1 ноября 2026 года.

Важное значение в деле обеспечения авиационной безопасности в РФ играют и Федеральные авиационные правила «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденные Приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128 [6]. Данный документ устанавливает правила подготовки воздушного судна и его экипажа к полету, обеспечения и выполнения полетов в гражданской авиации, а также аэронавигационного обслуживания полетов в Российской Федерации.

Следует обратить внимание и на такой документ как Федеральная система обеспечения авиационной безопасности (Национальная программа авиационной безопасности), которая одобрена Межведомственной комиссией по авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации и упрощению формальностей 04.04.2019 [7]. Она определяет правовые и организационные основы обеспечения авиационной (транспортной) безопасности гражданской авиации для выполнения юридическими лицами, осуществляющими эксплуатацию аэропорта, авиапредприятиями, российскими и иностранными эксплуатантами воздушных судов, федеральными органами исполнительной власти и иными организациями, осуществляющими свою деятельность в области гражданской авиации.

Вместе с тем, действующая система обеспечения авиационной безопасности в России требует совершенствования исходя из необходимости реагирования на актуальные вызовы, такие как:

1. Ухудшение правовой базы. Санкции, вводимые коллективным Западом, затрагивают многие сферы экономики, включая авиационную. Это ведет к ограничению доступа к современным технологиям и оборудованию, необходимым для обеспечения безопасности. В результате может возникать потребность в адаптации и пересмотре существующих норм и стандартов.

2. Угроза кибератак. Современные угрозы безопасности, такие как кибератаки, требуют своевременной реакции и обновления правовой базы.

3. Необходимость разработки и внедрения собственных технологий производства. Введенные санкции требуют импортозамещения комплектующих авиационной техники. При этом отсутствие необходимых наработок в этой области может привести к возникновению угроз безопасности полетов.

Обозначенные угрозы должны преодолеваться, при этом на уровне государства должна быть создана необходимая нормативно-правовая база в области обеспечения авиационной безопасности с учетом сложившейся ситуации.

При этом следует выделить ряд мер, направленных на совершенствование системы национальной безопасности в области авиаперевозок, которые на наш взгляд могут способствовать созданию должной системы авиационной безопасности:

- создание и внедрение новых нормативно-правовых актов, охватывающих специфику авиационной безопасности в условиях санкций;
- создание эффективной системы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих в области авиационной безопасности;
- создание системы поддержки отечественного производства авиационной техники и систем, обеспечивающих авиационную безопасность;
- внедрение новых технологий в систему обеспечения авиационной безопасности, таких как искусственный интеллект и большие данные и адаптация законодательства;
- развитие международного сотрудничества с дружественными государствами в области обеспечения авиационной безопасности, к примеру, обмен опытом, сотрудничество по отдельным проектам или инициативам, направленным на повышение уровня безопасности.

Итак, правовое обеспечение авиационной безопасности в современных условиях технологического развития, цифровизации, а также с учетом международных санкций представляет собой сложную задачу, требующую комплексного подхода. Важно, чтобы российская система авиационной безопасности оставалась гибкой, инновационной и соответствовала высоким международным стандартам, даже в условиях ограничений.

Список использованных источников

1. Zervina O. The Environment of Extremist Textual Content Threatening Transportation Systems // Proceedings of the International Conference TransBaltica XI: Transportation Science and Technology. Springer, 2019. P. 541-551.
2. Бажина М.А. Правовое обеспечение транспортной безопасности в условиях цифровизации // Транспортное право. 2023. № 1. С. 6-9.
3. Зайкова С.Н. Международно-правовые основания и условия формирования российской системы административно-правового обеспечения авиационной безопасности // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 2. С. 53-62.
4. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 24.03.1997. № 12. Ст. 1383.
5. Постановление Правительства РФ от 11.03.2010 № 138 (ред. от 29.03.2024) «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.04.2010. № 14. Ст. 1649.
6. Приказ Минтранса России от 31.07.2009 № 128 (ред. от 29.05.2023) «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 43. 26.10.2009.
7. Федеральная система обеспечения авиационной безопасности (Национальная программа авиационной безопасности) // (одобрено Межведомственной комиссией по авиационной безопасности, безопасности полетов гражданской авиации и упрощению формальностей 04.04.2019) // <https://www.mintrans.ru/>