

УДК 351.71

**Цечоева Асет Ахметовна**

студент магистратуры  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации  
Москва, Россия  
tsechoeva\_aset@mail.ru

**Aset A. Tsechoeva**

Post-graduate student  
Financial University Government  
of the Russian Federation  
Moscow, Russia

**Кухтин Петр Викторович**

кандидат экономических наук, доцент кафедры  
корпоративных финансов и корпоративного  
управления  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации  
Москва, Россия

**Petr V. Kukhtin**

Candidate of Economic Sciences, Associate  
Professor of the Department of Corporate  
Finance and Corporate Governance  
Financial University Government  
of the Russian Federation  
Moscow, Russia

**ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И  
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СОБСТВЕННОСТЬЮ НА УРОВНЕ РЕГИОНОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**FEATURES OF FORMATION AND  
MANAGEMENT OF STATE PROPERTY  
AT THE LEVEL OF REGIONS OF THE  
RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация**

В статье проведен анализ особенности формирования и управления государственной собственностью на уровне регионов Российской Федерации. Рассмотрено определение понятий «государственная собственность субъекта» и «управление государственной собственностью субъекта РФ» в соответствии с законодательством России. Определены ключевые цели управления государственной собственностью субъекта РФ, а также основополагающие принципы управления собственностью субъекта РФ.

**Ключевые слова:**

государственная собственность, управление  
государственным имуществом

**Abstract**

The article analyzes the features of the formation and management of state property at the level of regions of the Russian Federation. The definition of the concepts "state property of a subject" and "management of state property of a subject of the Russian Federation" in accordance with Russian legislation is considered. The key goals of managing state property of a constituent entity of the Russian Federation are determined, as well as the fundamental principles of managing the property of a constituent entity of the Russian Federation.

**Keywords:**

state property, state property management

После перехода российской экономики на рыночный путь развития после распада Советского Союза значительные изменения произошли и в структуре государственной собственности. Основное ее изменение заключалось в переходе системы государственной собственности как монополистической системы к системе, состоящей из двух самостоятельных форм – федеральной собственности и собственности регионов России. Однако в современной России до настоящего времени еще не завершился процесс разграничения ответственности и полномочий в рамках формирования и управления государственной собственностью, а также распределение государственного имущества между федеральным и региональным

уровнями государственного управления. Это, в свою очередь, приводит к неэффективному управлению государственной собственностью на одном уровне и к недостатку имущественных ресурсов на другом.

Согласно ст. 214 Гражданского кодекса РФ под государственной собственностью в России рассматривается имущество, которое принадлежит России на праве собственности (представляет собой федеральную собственность), а также имущество, которое принадлежит регионам РФ на праве собственности (представляет собой собственность субъекта РФ). Стоит отметить, что на территории России земля и другие природные ресурсы, которые не принадлежат на праве собственности муниципальным образованиям, юридическим и физическим лицам, являются собственностью государства [1].

Собственность субъекта РФ в целом можно раскрыть как совокупность имущества и активов, которые расположены на территории субъекта и составляют его экономический потенциал. В современных условиях содержание и возможности социально-экономического развития субъекта РФ во многом могут быть идентифицированы в рамках исследования государственной собственности и отношений по поводу на территории субъекта.

Однако необходимо отметить, что государственная собственность субъекта РФ не имеет экономического смысла без формирования соответствующей политики управления ею на территории субъекта. Несмотря на то, что в действующем законодательстве России отсутствует определение понятия «управление государственной собственностью», оно раскрывается в региональных актах. Например, в соответствии с Концепцией управления собственностью г. Москвы данное понятие рассматривается как комплекс правовых, административных и экономических действий органов власти, которые объединены единой политикой формирования и реализации, а также направлены на сбалансированное социально-экономическое развитие города [3].

В целом управление собственностью субъекта РФ представляет собой процесс распоряжения и использования субъектов имеющимся имуществом, активами и ресурсами в интересах всего населения, а также реализация отношений по поводу собственности посредством разработки и реализации комплекса административно-правовых действий органов власти субъекта. При этом каждый субъект РФ самостоятельно осуществляет управление собственностью посредством разработки

соответствующих механизмов, методов и направлений. Тем не менее все субъекты РФ в рамках управления своей собственностью преследует одинаковые цели, в частности [2]:

- увеличение доходной части бюджета субъекта РФ;
- оптимизация структуры собственности субъекта РФ для обеспечения экономического роста территории;
- быстрое и своевременное включение различных объектов собственности в процесс эффективного управления субъектом РФ;
- использование активов, ресурсов и имущества субъекта РФ для привлечения в реальный сектор экономики субъекта инвестиций;
- повышение конкурентоспособности субъектов экономической деятельности, в том числе их финансово-экономические показатели.

Для достижения этих целей каждый субъект РФ реализует свою форму управления собственностью, которая выражается в разработке и реализации совокупности законодательных и организационно-административных механизмов, инструментов и режимов для качественного воздействия на объект собственности в целях его эффективного использования в интересах территории. При этом в рамках эффективного управления собственностью каждый субъект РФ осуществляет инвентаризацию имущества, активов и ресурсов, детально регламентирует процесс управления собственностью с целями и направлениями деятельности предприятий и учреждений субъекта, разрабатывает соответствующие современным условиям социально-экономического развития территории методы управления, а также обеспечивает эффективный контроль за использованием собственности субъекта РФ [4].

Одновременно с этим каждый субъект РФ в рамках формирования нормативно-правовых основ управления собственностью субъекта разрабатывает принципы управления, соблюдение которых позволяет обеспечить эффективность использования имеющейся собственности в интересах социально-экономического развития территории. Обобщив данные, определенные в законодательных актах субъекта РФ по управлению собственностью, можно выделить ряд основополагающих принципов, соблюдение которых необходимо для эффективного управления собственностью территории (рис. 1).

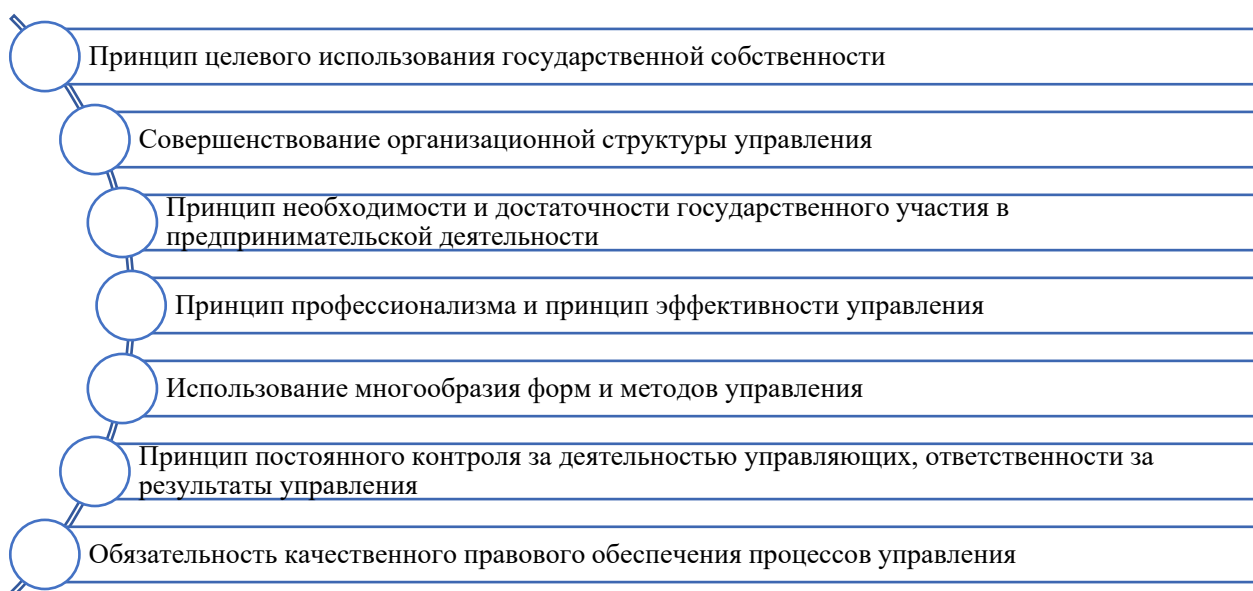


Рисунок 1 – Основопологающие принципы управления собственностью субъекта РФ [составлено автором]

В целом общий принцип построения системы управления государственной собственностью состоит в том, что как государственная собственность, так и управление ею закрепляется в качестве предмета ведения субъекта РФ. Управление собственностью субъекта РФ в общем порядке устанавливает законодательная власть в нормативно-правовых актах, в том числе устанавливается максимально допустимый размер сделок с государственной собственностью, перечень объектов, которые не подлежат приватизации, а также определение объектов государственной собственности и т. д. Представительным (законодательным) органом осуществляется управление собственностью посредством применения законодательных мер, а именно непосредственно принятия тех или иных законов или других нормативно-правовых актов, которые позволяют выстроить структурированный порядок и особенности владения, пользования и распоряжения государственной собственностью.

Следует отметить, что в настоящее время практически во всех субъектах РФ приняты свои нормативно-правовые акты самостоятельного управления государственной собственностью, в том числе утверждающие план приватизации государственной собственности субъекта, регламентирующие передачу имущества в аренду, контроль и эффективность распоряжения и использования собственности в интересах территории и др. В отдельных субъектах РФ (Томская, Челябинская, Смоленская, Магаданская области и др.) созданы специальные органы, которые осуществляют контроль за эффективностью управления собственностью. В ряде

субъектов РФ приняты акты, предусматривающие различные меры и мероприятия для повышения эффективности управления собственностью субъекта РФ.

В настоящее время в соответствии с законодательством России субъекты РФ самостоятельно по своему усмотрению осуществляют разработку и реализацию нормативно-правовых и административно-организационных механизмов формирования, распоряжения и управления государственной собственностью субъектов. Данная деятельность является обязанностью региональных органов власти. Отсутствие в России единых методических и правовых рекомендаций и направлений эффективного управления государственной собственностью в субъектах РФ на практике приводит к постоянной дифференциации между субъектами РФ по уровню социально-экономического и комплексного развития.

В современных условиях эффективность социально-экономического и конкурентоспособного развития отдельных субъектов РФ и России в целом напрямую зависит от эффективности управления государственной собственностью. Эффективность управления собственностью в субъектах РФ, в свою очередь, зависит от качественного нормативно-правового и административно-организационного регулирования.

#### **Список использованных источников**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
2. Постановление Правительства РФ от 09.09.1999 № 1024 «О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации».
3. Постановление Московской городской дума от 18.10.2000 № 108 «О Концепции управления собственностью Москвы и взаимодействия с иными собственниками на территории города до 2005 года».
4. Ершова И.В. Проблемы оперативного управления имуществом государственными учреждениями // Юрист. – 2001. – № 6. – С.22-25.