

УДК 352.075

Стрельникова Дарья Константиновна

студент магистратуры
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Челябинск, Россия
d.romanova01@mail.ru

Daria K. Strelnikova

Post-graduate student
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Chelyabinsk, Russia

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕССА
ФОРМИРОВАНИЯ И ПРИНЯТИЯ БЮДЖЕТА
ВО ВНУТРИГОРОДСКИХ РАЙОНАХ (НА
МАТЕРИАЛАХ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ
КУРЧАТОВСКОГО РАЙОНА)¹**

**FEATURES OF THE ORGANIZATION OF THE
PROCESS OF FORMATION AND ADOPTION
OF THE BUDGET IN INTRA-CITY AREAS
(BASED ON MATERIALS OF THE COUNCIL OF
DEPUTIES OF THE KURCHATOV DISTRICT)**

Аннотация

В статье представлены особенности формирования и принятия бюджета в Курчатовском внутригородском районе города Челябинска. Специальное внимание уделено основным показателям районного бюджета. Сделаны выводы, о необходимости привлечения дополнительных источников финансирования и оптимизации бюджетных процессов.

Ключевые слова:

городской округ, бюджет внутригородского района, межбюджетные отношения, бюджетные полномочия органов местного самоуправления

Abstract

The article presents the features of budget formation and adoption in the Kurchatov intra-annual district of the city of Chelyabinsk. Special attention is paid to the main indicators of the district budget. Conclusions are drawn about the need to attract additional sources of financing and optimize budget processes.

Keywords:

urban district, budget of an intra-urban district, inter-budget relations, budgetary powers of local self-government bodies

Введение. В Челябинске с 2014 года по 2024 год действовала двухуровневая модель организации местного самоуправления [11]. Город Челябинск получил статус Челябинского городского округа с внутригородским делением и на его территории учреждены семь муниципальных образований - внутригородских районов. В каждом районе образованы органы местного самоуправления, полномочия которых направлены на решение вопросов местного значения [1]. Источником финансирования этих полномочий является районный бюджет (местный бюджет), представляющего собой способ формирования и использования денежных средств в расчете на финансовый год. При этом процесс формирования и принятия бюджета во внутригородских районах имеет свои особенности, которые в первую очередь обусловлены спецификой межбюджетных правоотношений в городе Челябинске.

¹ Научный руководитель: Орлов Павел Алексеевич, кандидат исторических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

Цель исследования состоит в выявлении организационных особенностей формирования и принятия бюджета во внутригородских районах на примере Совета депутатов Курчатовского района.

Методы исследования. Для достижения цели исследования проанализированы законодательные акты, правовые акты органов местного самоуправления, устанавливающие порядок формирования и принятия бюджета в Курчатовском районе города Челябинска. В основе исследования лежат общенаучные методы – анализ и синтез, обобщение, сравнение, объяснение.

Обсуждение. Бюджетные правоотношения во внутригородских муниципальных образованиях г. Челябинска регулируются местными актами, которые основаны на действующем законодательстве, а также на муниципальных правовых актах г. Челябинска.

К главным бюджетным полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета;
- утверждение и исполнение бюджета;
- контроль за его исполнением;
- составление и утверждение отчетов об исполнении бюджета.

Бюджет разрабатывается и утверждается в форме решения представительного органа муниципального образования. Проект бюджета имеет право составлять только исполнительно-распорядительный орган (местная администрация), который в последствие вносит вышеуказанный проект на рассмотрение в представительный орган.

Рассмотрим особенности формирования и принятия местного бюджета на примере Курчатовского внутригородского района города Челябинска.

Организация процесса составления проекта бюджета начинается за полгода до начала очередного финансового периода [4]. Как правило, бюджет Курчатовского района города Челябинска характеризуется следующими основными показателями: доходы, расходы, дефицит (профицит) (табл. 1).

По данным таблицы 1 видно, что фактически в 2021 году в районный бюджет поступили доходы в сумме 161,6 млн руб. или 98,1 % от запланированных, что 22,5 млн руб. меньше, чем в 2020 году, но 2022 году ситуация улучшилась, в район

поступили доходы в сумме 191,1 млн рублей (101,9 % от запланированных), на 29,6 млн руб., что в предыдущем году.

Таблица 1 – Плановые и фактические показатели бюджета Курчатовского района города Челябинска за 2020-2022 года [5, 6, 7, 8, 9, 10]

Показатели	2020 год		2021 год		2022 год	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Доходы (млн руб.)	179,6	184,1	164,6	161,6	187,6	191,1
Расходы (млн руб.)	202,8	187,4	184,5	175,6	193,4	188,3
Дефицит	23,2		19,9		5,8	

Стоит подчеркнуть, что за весь анализируемый период фактические расходы не превышали запланированные.

Доходы бюджета зависят от конкретных источников, которые установлены правовыми актами. В Челябинске такие источники определены в «Положении о межбюджетных отношениях в городе Челябинске». [2].

Исходя из этого структура доходов выглядит следующим образом (рис. 1):

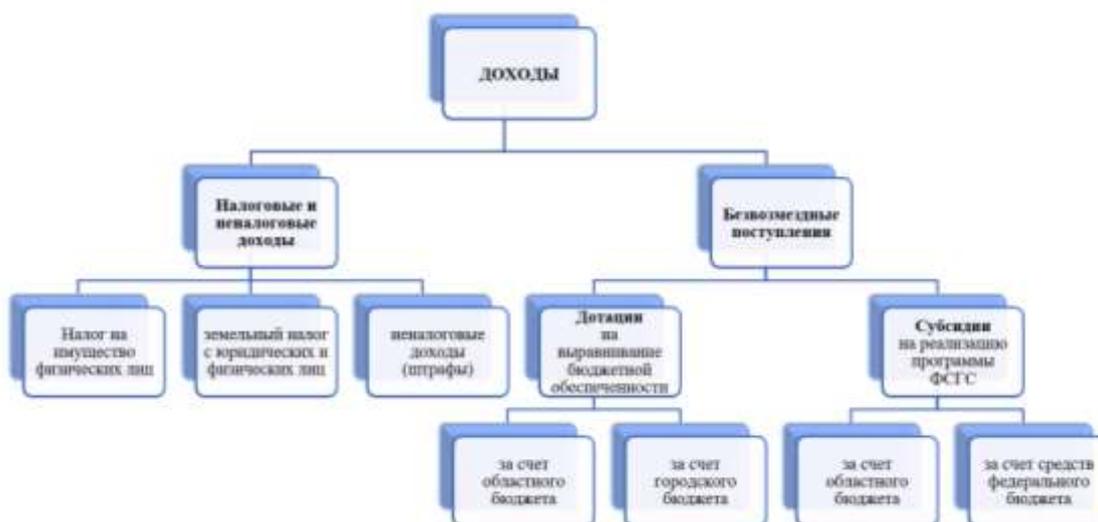


Рисунок 1 – Структура доходов бюджета

Формирование доходной части местного бюджета осуществляется в соответствии с действующим законодательством и включают в себя:

- налоговые и неналоговые доходы (внутренние доходы);
- безвозмездные поступления (средства, полученные от других уровней бюджетов).

В части налоговых доходов в бюджет зачисляются:

- налог на имущество физических лиц в размере 10 %;
- земельный налог с юридических и физических лиц в размере 30 %.

До 2021 года в районный бюджет помимо вышеуказанных налогов зачислялся налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (патент), в размере 100 % [3]. Стоит подчеркнуть, что в 2020 году в доход бюджета Курчатовского района города Челябинска от взимания патента зачислено 12,2 млн руб. (13,6 % в объеме налоговых и неналоговых доходов) [8].

За период с 2020 года по 2022 год внутренние доходы бюджета снизились на 16 % (26,5 млн рублей), главным образом это связано с исключением из доходной базы поступлений от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы и снижением налога на землю, вызванной изменением кадастровой стоимости.

Из этого можно сделать вывод о недостаточной доходной базы, которая проявляется не только в ограниченном списке налогов, поступающих в районные бюджеты, но и в общей сумме этих доходов. Кроме того, неналоговые доходы в районные бюджеты практически не поступают, в связи с отсутствием муниципальной собственности. Неналоговые доходы в основном сформированы, в результате поступления денежных средств от взысканий штрафов за нарушения условий муниципальных контрактов.

Распределение доходов в процентном соотношении в бюджетах Курчатовского района города Челябинска за период 2020-2022 года представлены на рисунке 2 [8, 9, 10].

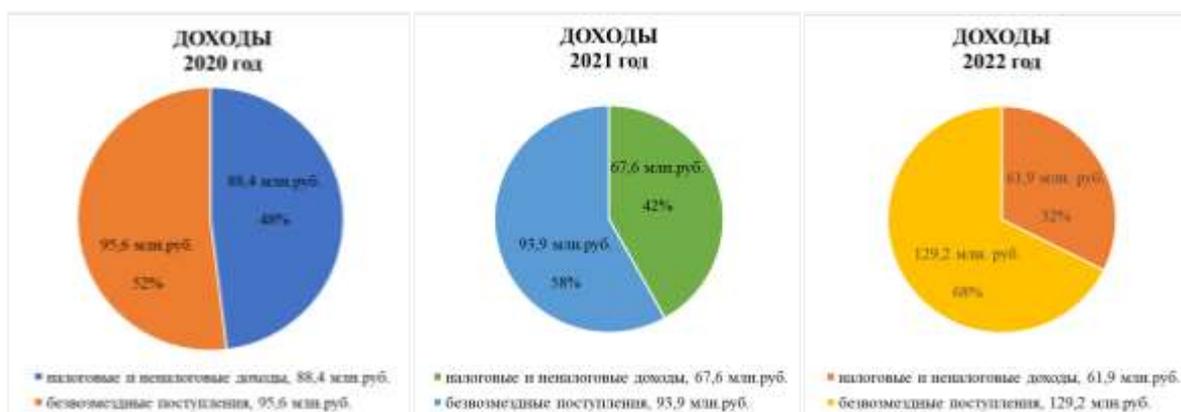


Рисунок 2 – Распределение доходов в процентном соотношении

На рисунке 2 наглядно видно, что преобладающую часть в доходах районного бюджета составляют безвозмездные поступления (средства, полученные от других уровней бюджетов). Доля фактических безвозмездных поступлений с 2020 года по 2022 год выросла на 16%, это в первую очередь связано с уменьшением внутренних доходов.

Вышеуказанная динамика является негативным фактором, указывающим на зависимость районного бюджета от других уровней бюджетов, что снижает самостоятельность первого. Кроме того, этот факт приводит к отрицательным последствиям, среди которых снижение ответственности районной власти в решении вопросов местного значения, неэффективное использование дотаций, а также снижению интереса к увеличению внутренних источников дохода.

Планирование расходов осуществляются в пределах планируемых доходов, и они распределяются на решение вопросов местного значения внутригородского района, установленных законодательством [1].

Таблица 2 – Структура расходов бюджета Курчатовского района города Челябинска, млн руб. [8, 9,10]

Расходы	2020	2021	2022
ЖКХ (благоустройство района)	123,8	105,4	103,1
Общегосударственные расходы	55,5	61,3	73,1
«Образование», «Культура», «Физическая культура и спорт», социальная политика	8,1	8,9	12,1
Всего расходов:	187,4	175,6	188,3

По данным таблицы 2 видно, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов с 2020 года по 2022 год составляют расходы на благоустройство района. В 2020 году доля расходов на благоустройство составляет 66 %, в 2021 году – 61 %, а в 2022 году – 55%. Уменьшение расходов на благоустройство связано с уменьшением доходной части бюджета и увеличением расходов на общегосударственные нужды (содержание органов местного самоуправления Курчатовского района города Челябинска).

Районный бюджет носит программный характер, поэтому большая часть расходов распределяется между четырьмя действующими муниципальными программами.

Доля «программного бюджета» в 2020 году составляет 95,1 %, в 2021 году – 93,8 %, а в 2022 году – 94,4 %. Распределение расходов по муниципальным программам за период с 2020 года по 2022 год представлено на рисунке 3.

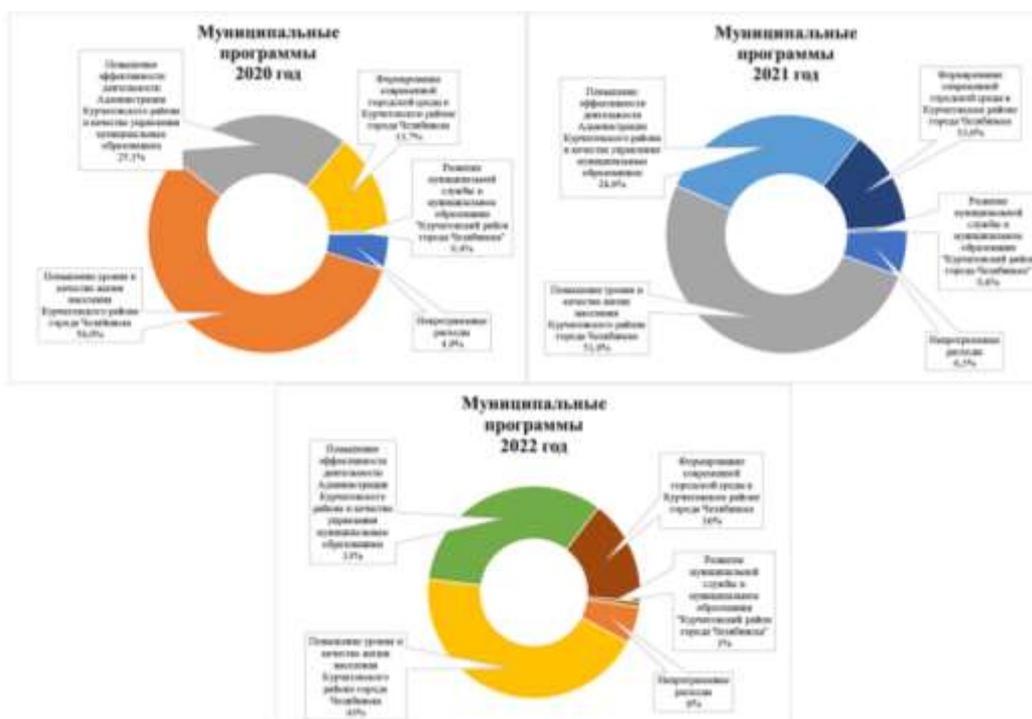


Рисунок 3 – Распределение расходов по муниципальным программам

На рисунке 3 можно увидеть, что в анализируемом периоде среди программ наибольшую долю расходов имеет «Повышение уровня и качества жизни населения», включающая в себя расходы на проведение работ по благоустройству территории района, на проведение культурно-массовых мероприятий, организационно-воспитательной работы с молодежью и проведению мероприятий в области массового спорта.

Порядок внесения, рассмотрения и утверждения районного бюджета установлен «Положением о бюджетном процессе в Курчатовском районе города Челябинска». Согласно нему проект районного бюджета представляется на утверждение в Совет депутатов (представительный орган) Главой района, затем проект решения доводится до населения района через средства массовой информации и обсуждается на публичных слушаниях. После этого проект местного бюджета рассматривается в двух чтениях Советом депутатов района. Впоследствии

всестороннего обсуждения Совет депутатов принимает решение о бюджете района (не позднее 25 декабря) [4].

Вывод

Финансирование деятельности органов местного самоуправления играет ключевую роль в обеспечении жизнедеятельности муниципалитетов и повышении качества жизни граждан. Процесс формирования и принятия бюджета во внутригородских районах имеет свои особенности, обусловленные спецификой их управления и межбюджетными отношениями в городе Челябинске.

В процессе формирования бюджета закладываются его основные характеристики. При анализе основных характеристик бюджета Курчатовского района города Челябинска установлено, что его доходы зависят от источников, установленных непосредственно решением органов местного самоуправления города Челябинска. Отсюда, недостаточность доходной базы, проявляющейся в ограниченном списке налогов, поступающих в районные бюджеты, отсутствием неналоговых доходов и высокой дотационности бюджетов. Недостаточность доходной базы приводит к вынужденному снижению расходов, направленных на благоустройство района. Снижение этих расходов в первую очередь связано с сокращением доходной части бюджета и увеличением расходов на общегосударственные нужды.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на отсутствие самостоятельности внутригородских бюджетов, что приводит к отрицательным последствиям, среди которых снижение ответственности районной власти в решении вопросов местного и уменьшение интереса к увеличению внутренних источников дохода.

Поэтому для избежания вышеуказанных последствий районным властям необходимо активно работать над оптимизацией бюджетных процессов, привлекать дополнительные источники финансирования и совершенствовать механизмы управления бюджетными ресурсами.

Процесс принятия бюджета Курчатовского района года Челябинска строго регламентирован муниципальным правовым актом. Проект бюджета рассматривается в двух чтениях районными депутатами. Впоследствии всестороннего обсуждения принимается решение об его утверждении.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. Ст. 3822.
2. Решение Челябинской городской Думы от 23.12.2014 № 4/4 (ред. от 20.12.2022) «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в городе Челябинске» // Вечерний Челябинск, № 99. 26.12.2014.
3. Решение Челябинской городской Думы от 27.10.2020 № 13/6 «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 23.12.2014 № 4/4 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в городе Челябинске» // Справочная правовая система КонсультантПлюс.
4. Решение Совета депутатов Курчатовского района от 24.02.2016 № 19/3 (ред. от 27.09.2023) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Курчатовском районе города Челябинска» // Справочная правовая система КонсультантПлюс.
5. Решение Совета депутатов Курчатовского района от 25.12.2019 № 5/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» // Вечерний Челябинск, №1. 27.12.2019.
6. Решение Совета депутатов Курчатовского района от 24.12.2020 № 20/1 (ред. от 30.06.2021) «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» // «Вечерний Челябинск», N 99, 30.12.2020.
7. Решение Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 №30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» // Официальный сайт курчатовского района. URL: <https://kurch-socket.ru/htmlpages/Show/documents/мра> (дата обращения: 09.03.2024).
8. Решение Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26.05.2021 №24/2 «Об отчете по исполнению бюджета Курчатовского района города Челябинска за 2020 год» // Официальный сайт курчатовского района. URL: <https://kurch-socket.ru/htmlpages/Show/documents/мра> дата обращения: 09.03.2024).
9. Решение Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 25.05.2022 №34/2 «Об отчете по исполнению бюджета Курчатовского района города

Челябинска за 2021 год» // Официальный сайт курчатовского района. URL: <https://kurch-sovet.ru/htmlpages/Show/documents/мра> (дата обращения: 09.03.2024).

10. Решение Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 31.05.2023 №44/1 «Об отчете по исполнению бюджета Курчатовского района города Челябинска за 2022 год» // Официальный сайт курчатовского района. URL: URL: <https://kurch-sovet.ru/htmlpages/Show/documents/мра> (дата обращения: 09.03.2024).

11. Челябинск наделяется статусом городского округа // Официальный сайт Законодательного собрания Челябинской области. URL: <https://zs74.ru/news/chelyabinsk-nadelyaetsya-statusom-gorodskogo-okruga> (дата обращения: 02.03.2024).