

УДК 352.07

**Петрова Дарья Витальевна**

Студент  
Оренбургский институт (филиал)  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Оренбург, Россия  
dvpetrova@list.ru

**Daria V. Petrova**

student  
Orenburg Institute (branch)  
O.E. Kutafin University (MGUA)  
Rostov-on-Don, Russia

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
КОМПЛАЕНСА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**THE EFFECTIVENESS OF ANTIMONOPOLY  
COMPLIANCE IN THE ACTIVITIES OF LOCAL  
GOVERNMENTS OF THE ORENBURG REGION**

**Аннотация**

В статье рассматриваются проблема внедрения и развития антимонопольного комплаенса в деятельности органов местного самоуправления Оренбургской области. Проблема заключается в необходимости развития этого относительно нового института, изменения его названия в целях совершенствования деятельности как органов власти и местного самоуправления, так и хозяйствующих субъектов.

**Ключевые слова:**

антимонопольный комплаенс, органы местного самоуправления, антимонопольное законодательство

**Abstract**

This article examines the problem of the introduction and development of antimonopoly compliance in the activities of local governments of the Orenburg region, the problem of the need to develop this relative new institution, change its name in order to improve the activities of both authorities and local governments, as well as business entities.

**Keywords:**

antimonopoly compliance, local governments, antimonopoly legislation, municipal administrations

Обращаясь к системе такого относительно нового института в конкурентном праве как антимонопольного комплаенса, необходимо раскрыть его понятие. Определение антимонопольного комплаенса содержится в пункте 24 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции», под которым подразумевается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения [1].

Анализируя информацию на официальном сайте Федеральной антимонопольной службой России, следует, что антимонопольный комплаенс стал обязателен для органов государственной власти и может быть внедрен в работу хозяйствующих субъектов на добровольной основе. Порядок внедрения такой системы состоит из анализа деятельности организации, выявления и оценки рисков, и непосредственно создания организационно-правовой основы с дальнейшим управлением рисками и оценкой эффективности антимонопольного комплаенса.

Если рассматривать организацию и эффективность антимонопольного комплаенса в деятельности органов местного самоуправления, то необходимо сказать, что такие органы несмотря на то, что входят в единую систему публичной власти, не входят в систему государственных органов, следовательно, на них не распространяется обязанность внедрения такой системы. В целях изучения различных подходов администраций к реализации такой системы необходимо проанализировать соответствующие положения администраций разных муниципальных образований Оренбургской области.

Первым исследуемым положением является Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ташлинского района, принятое постановлением № 171-п администрации муниципального образования Ташлинского района Оренбургской области от 4 апреля 2019 года [2]. Оно определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ташлинского района. Лицами, связанными с созданием, организацией, контролем в администрации Ташлинского района системы антимонопольного комплаенса, выступают Глава района, юридический отдел и Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства на территории Ташлинского района.

Юридический отдел анализирует нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов администрации на соответствие действующему антимонопольному законодательству и проводит регулярную оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения. По итогам каждого года проводит анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства, размещает на официальном сайте муниципального образования перечень нормативных правовых актов администрации, по общему правилу, с приложением к их текстам, за исключением текстов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне. Юридический отдел размещает на сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений от организаций и граждан по перечню актов, собирает их и проводит анализ представленных замечаний и предложений. По итогам юридический отдел представляет Главе Ташлинского района служебную записку с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Ташлинского района.

Юридическим отделом администрации Ташлинского района не реже одного раза в год разрабатываются мероприятия в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и комплаенс-рисков. Юридический отдел не реже одного раза в год представляет в коллегиальный орган на утверждение доклад об антимонопольном комплаенсе, который должен содержать информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, об исполнении мероприятий по снижению рисков и о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Вторым исследуемым положением является Положение об организации в администрации Тоцкого района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), принятое постановлением № 185-п администрации муниципального образования Тоцкого района Оренбургской области от 27 марта 2019 года [3]. Это Положение во многом идентично рассмотренному выше Положению администрации Ташлинского района. Так, в нем раскрывается та же терминология, обозначены две цели организации системы антимонопольного комплаенса, а также указаны одинаковые задачи и принципы.

На Главе Тоцкого района лежит ответственность по контролю за исполнением постановления, по общему контролю за организацией и функционированием системы. За внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса отвечает юридический отдел администрации. Отличительной чертой этого Положения является возникновение обязанности у иного лица, а именно у общего отдела администрации Тоцкого района по обеспечению ознакомления муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления путём проставления подписи работника на листе ознакомления.

Сравнивая два Положения администраций Ташлинского и Тоцкого районов, можно сказать, что подходы к организации рассматриваемой системы антимонопольного комплаенса в этих двух муниципальных образованиях во многом схожи, но все-таки имеют отличия.

Разница в Положениях состоит в том, что в Положении администрации Тоцкого района расписана компетенция такого субъекта организации антимонопольного комплаенса, как общего отдела, на котором лежит обязанность по ознакомлению лиц с указанным Положением. В этом Положении отдельно обозначена компетенция

коллегиального органа, отличаются периоды, за которые анализируются выявленные нарушения антимонопольного законодательства (за предыдущие один или три года).

Также отличительной чертой является проведение публичных консультаций по итогам ознакомления с нормативными правовыми актами и их текстами, размещенными на официальном сайте администрации, а также тот факт, что утвержденный доклад не направляется в Федеральную антимонопольную службу России для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в федеральных органах исполнительной власти. Направление доклада для указанной цели не имеет правового обоснования - администрация Ташлинского района это не орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а орган местного самоуправления. Следовательно, необходимо доработать Положение администрации Ташлинского района с целью приведения его в соответствие с действующим законодательством и повышения эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Ташлинского района.

По итогам рассмотрения Положений, анализа нормативных правовых актов можно прийти к следующему выводу: главными целями внедрения и организации антимонопольного комплаенса являются снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства и наступления негативных последствий, создание системы для самостоятельного предупреждения и выявления возможных нарушений антимонопольного законодательства, а также повышение корпоративной культуры органа власти, местного самоуправления или хозяйствующего субъекта.

Применительно исследуемого понятия, возникает мысль о необходимости заменить слово «комплаенс», пришедшее в наш язык из английского языка, на русское слово-синоним. Такой синоним должен быть связан со словами «соответствие» и «соблюдение», так как именно эти слова определяют суть и природу рассматриваемой системы. Необходимость связана с защитой русского языка от иностранных заимствований при наличии возможности заменить такое иностранное слово аналогичным словом из русского языка, так как именно эти слова определяют суть и природу рассматриваемой системы.

С этой же целью, относительно недавно, группа депутатов внесла в Госдуму законопроект о защите русского языка от заимствований, в котором предлагается ограничить использование иностранных слов в торговой сфере, при выполнении работ либо оказании услуг потребителям, в СМИ и ряде других публичных сфер. 28

февраля 2023 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» [4]. В Федеральном законе, среди других немаловажных норм, закреплено, что при использовании русского языка как государственного не допускается употребление слов и выражений, не соответствующих современным литературным нормам. Рекомендуется при наличии в русском языке общеупотребительного аналога такого иностранного слова использовать русское слово-синоним.

Замена словосочетания «антимонопольный комплаенс» на русский синоним поможет органам власти и хозяйствующим субъектам лучше понимать сущность этой системы, ее назначение, плюсы создания и организации, что окажет положительное влияние на эффективность антимонопольного регулирования в деятельности органов власти и хозяйствующих субъектов.

#### **Список использованных источников**

1. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 31. - Ст. 3434.
2. Постановление администрации муниципального образования Ташлинского района Оренбургской области «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ташлинского района» от 04.04.2019 № 171-п [Электронный ресурс] : сайт администрации Ташлинского района // URL:<https://tl.orb.ru/documents/active/13432/?ysclid=loac8182xx717829359> / (дата обращения: 01.03.2024).
3. Постановление администрации муниципального образования Тоцкого района Оренбургской области «Об утверждении Положения организации в администрации Тоцкого района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» от 27.03.2019 № 185-п [Электронный ресурс] : сайт администрации Тоцкого района // URL:<https://to.orb.ru/documents/active/86873/?ysclid=loac9db277692212938> / (дата обращения: 01.03.2024).

4. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» от 28.02.2023 № 52-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. - № 10. - Ст. 1575.