

УДК 334.021

Ревина Виктория Эдгаровна

студент бакалавриата
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации
Москва, Россия
rewina.vik@yandex.ru

Viktorija E. Revina

Bachelor
Financial University under the Government
of the Russian Federation
Moscow, Russia

**АНАЛИЗ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-
ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА НА ПРИМЕРЕ
ДЕТСКИХ САДОВ¹**

**ANALYSIS OF THE MECHANISM OF PUBLIC-
PRIVATE PARTNERSHIP USING THE
EXAMPLE OF KINDERGARTENS**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы взаимодействия государства и бизнеса в социальной сфере, а также указаны перспективы их дальнейшего развития. Проводится анализ трансформации экономики России, где отдельное внимание уделяется частному бизнесу и его взаимодействию с государственным аппаратом, финансовым возможностям в обеспечении населения страны местами в дошкольных учреждениях и внедрению социальных проектов по модернизации данной сферы. Результатами исследования является статистика, сформированная за счет показателей эффективности модели государственно-частного партнерства и социальных программ поддержки частного бизнеса.

Ключевые слова:

государственно-частное партнерство, детский сад, социальная сфера

Abstract

The article discusses issues of interaction between the state and business in the social sphere, and also indicates the prospects for their further development. An analysis of the transformation of the Russian economy is carried out, where special attention is paid to private business and its interaction with the state apparatus, financial opportunities in providing the country's population with places in preschool institutions and the implementation of social projects to modernize this area. The results of the study are statistics generated through performance indicators of the public-private partnership model and social programs to support private business.

Keywords:

public-private partnership, kindergarten, social sphere

Разработка и реализация механизма финансового обеспечения социальных задач в России – важнейший аспект социально-экономической политики государства. Особый приоритет развития ГЧП в РФ во время перехода к новому типу экономического развития был обозначен более 12 лет назад в рамках концепции социально-экономического развития Правительством Российской Федерации. Государство – орган, играющий решающую роль в регулировании социальных услуг, представляющий и защищающий интересы общества, гарантирующего право на достойный уровень жизни и свободное развитие личности. Почти одна треть населения страны ежемесячно получает услуги от социальных организаций бесплатно, что не может не влиять на состояние бюджета. Участие частных партнеров и приток их инвестиций всегда будут оставаться

¹ Научный руководитель: Лялькова Евгения Евгеньевна, к.э.н., доцент кафедры бизнес-аналитики, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

актуальными в этой сфере. Органы власти несут ответственность за сокращение социального неравенства, повышение доходов населения и обеспечение всеобщей доступности и надлежащего качества базовых социальных услуг, гарантированных Конституцией РФ. Однако в условиях ограниченности бюджетного финансирования социальной инфраструктуры взаимодействие с частным капиталом становится насущной необходимостью. Государство получает возможность существенно снизить расходы на покрытие комплексных социальных потребностей населения, а частный партнер получает долгосрочный дополнительный доход от своих инвестиций. Средства и ресурсы бюджетного финансирования не могут нам в полной мере решить эти задачи, поэтому возникает необходимость прямого привлечения инвестиций частного сектора.

Государственно-частное партнёрство – законодательно закреплённая форма слияния государства и частного сектора объектов государственной и муниципальной собственности и услуг, предоставляемых органами на уровне регионов и государства, учреждениями, итог которой – реализация социально-значимых задач. То есть, это привлечение в государственный и муниципальный бюджеты частных инвестиций с целью удовлетворения потребностей общества. ГЧП позволяет объединить интересы как общества, так и бизнеса, а также позволяет создавать социально значимые блага в условиях недостаточного финансирования их производства государством.

Государственно-частное партнерство также позволяет, с одной стороны, привлечь ресурсы субъектов предпринимательской деятельности, с другой – сохранить контроль и надзор государства за оказанием социально-значимых услуг, необходимых населению.

Главенствующее место в отраслях социально-экономической сферы занимает обеспечение населения дошкольного возраста местами в организациях, осуществляющую образовательную деятельность.

Принятое Постановление Президента от 27.09.2023 г. № ПП-316 «О дополнительных мерах по дальнейшей поддержке государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования» позволяет проследить тенденцию – помощь в расширении сферы влияния негосударственных (частных) дошкольных учреждений, увеличение их количества с помощью государственно-частного партнерства. Согласно постановлению, частные предпринимательства в России до 1 октября 2024 года могут продлить срок выплаты льготного кредита, который был выделен им в 2018–2021 годах благодаря соглашению о создании частных дошкольных образовательных организаций через ГЧП.

На сегодняшний день невозможно не заметить обратно пропорциональную зависимость бюджетного финансирования и развития частных организаций, увеличения их инвестиционных средств. То есть наблюдается увеличение субсидирования социальных институтов и стагнация количества частных проектов. Эту тенденцию можно отследить на рисунках 1–3, где показаны изменение доли социальных расходов в федеральном бюджете с перспективой до 2025 года и доля инвестиций ГЧП по различным сферам общества в РФ за 2021 и 2023 годы.

Социальная политика



Рисунок 1 – Расходы федерального бюджета. Социальная политика

Источник: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/BG_2023.pdf

Отраслевая структура ГЧП в РФ на 2023 год

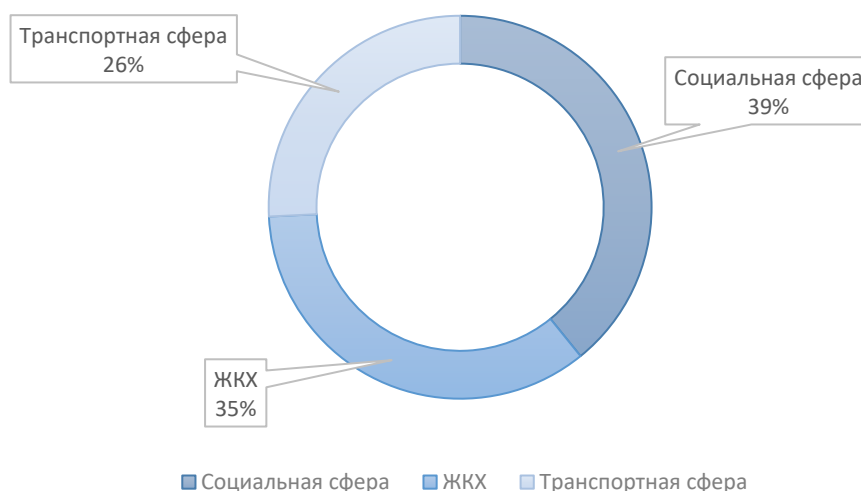


Рисунок 2 – Отраслевая структура ГЧП в РФ на 2023 год Источник: составлено автором по данным Минэкономразвития

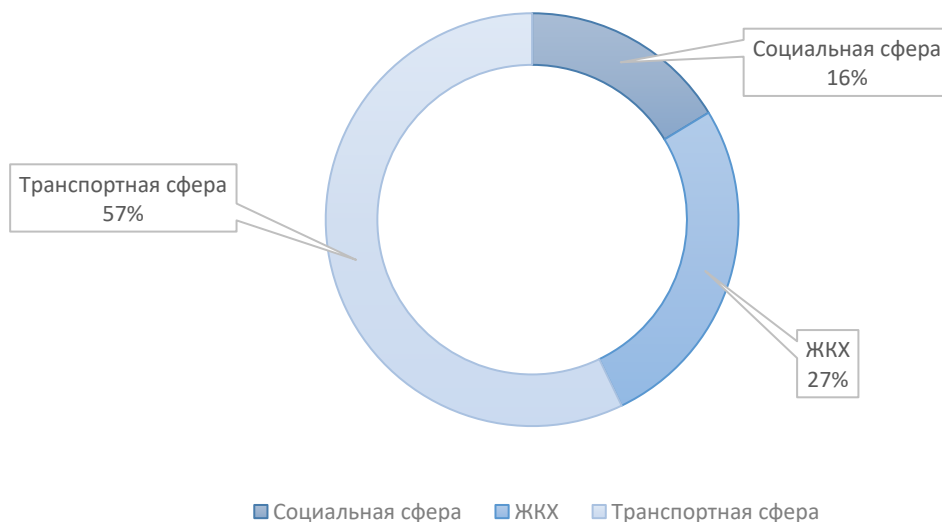


Рисунок 3 – Отраслевая структура ГЧП в РФ на 2021 год Источник: составлено автором по данным Минэкономразвития

Подсчитывая статистику рынка ГЧП, реально выявить тенденцию увеличения инвестирования в негосударственные объекты образования. По предварительным данным Национального центра ГЧП (ВЭБ. РФ)

Анализируя данные Национального центра ГЧП (ВЭБ. РФ) и Минэкономразвития за 2023 год, возможно заметить, что интерес к проектам ГЧП достигает высокого уровня (рис. 4).



Рисунок 4 – Динамика инвестиций ГЧП Источник: составлено автором по данным Минэкономразвития

По предварительным данным, показатели использования ГЧП в РФ в 2023 году опередили достижения 2021 года по объему законтрактованных инвестиций: 720 млрд рублей в 2023 году, где 469,8 млрд руб. – частные вложения, против 522 млрд в 2021 году, то есть прирост составил + 38%. Касаясь социальной сферы, доля ее инвестирования выросла на 23% в 2023 году по сравнению с 2021 годом.

Образование – важнейший элемент существования развитого российского общества, морально и физически здорового, что безусловно влияет на экономику государства и напрямую зависит от подготовленности кадров, их конкурентоспособности на рынке труда. Человек как личность начинает раскрывать свои уникальные качества и потенциал еще с детства, а именно в дошкольных учреждениях. Такие специалисты могут быть подготовлены только с помощью грамотно выстроенной системы образования, осуществление развития которой будет зависеть от взаимодействия образовательных организаций и органов государственной власти и частного бизнеса.

Социальный сектор экономики благодаря ГЧП последние 3 года показывает большие успехи в повышении количества объектов доступного общего школьного и дошкольного образования и их качества работы. Согласно данным «Росинфра», такие проекты занимают большую долю из их основного реализованного объема в государстве (37 концессионных соглашений на 37,7 млрд руб., из которых 23,5 млрд руб. – частные инвестиции). В настоящее время тема образования актуальна как никогда, потому что мир столкнулся с большими изменениями: политическими, социальными, экономическими – что не может не подвергать накопленные знания модернизации.

Рассматривая численность дошкольников в соответствующих учреждениях (детских садах), невозможно не заметить проблему – отсутствие доступа к свободным местам у значительной части населения из-за больших очередей. Усугубляет ситуацию повышение рождаемости в РФ, начиная с 2007 года, поэтому соотношение количества мест и количества детей дошкольного возраста непропорционально возрастает.

Механизм ГЧП может быть применен как в рамках создания объектов государственных детских садов, так и создания частных детских садов.

В последние годы присутствует тенденция нехватки государственных детских садов, что является довольно важной проблемой для родителей. Конечно, большую часть сейчас в этой сфере ускоренными темпами начинают занимать предприниматели, которые изъявляют желание открыть частные образовательные учреждения через государственно – частное партнерство. Все современные детские сады имеют свой сайт

или иные информационные носители, где каждый наглядно может посмотреть: что детский сад из себя представляет и каков список частных предоставляемых услуг, оценить внешнее и внутреннее наполнение и прочитать отзывы других родителей, чьи дети уже ходят в данное учреждение.

Государственные и частные детские сады имеют как свои преимущества, так и недостатки.

Несмотря на некоммерческий характер государственных садов, родители по закону обязаны финансово обеспечивать нахождение своего ребенка в образовательном учреждении. В России это, в среднем, 3-4 тысячи в месяц за оплату услуг по присмотру и уходу за детьми. Каждый сад устанавливает свой размер такой месячной выплаты, но при этом не может принимать дополнительные сборы денег. Допускается только добровольное пожертвование на официальный счет учреждения с пометкой о цели денежного перевода. Частные же детские сады таким преимуществом не обладают, так как главным их условием является высокая плата за предоставляемые услуги. Сначала это первоначальный взнос, который может достигать 80 тысяч рублей, а затем ежемесячно – за пребывание ребенка в саду. Суммарно выходит довольно внушительная сумма, поэтому в данной критерии первенство забирает государственное учреждение.

При пропуске дней ребенком государственный детский сад потребует доказательство уважительной причины: справку о болезни или заявление от родителей при отсутствии по семейным обстоятельствам. Частные сады находятся в выгодном положении за счет своего финансирования. При пропуске занятий денежные убытки родителям не возмещаются, что тоже является существенным недостатком.

Говоря о санитарных мерах (СанПиН) и безопасности, любой сад, независимо от форм организации, должен соблюдать узаконенные нормы. В России они налажены и хорошо развиты. Здесь уделяется внимание квалификации и здоровью сотрудников детского сада, образовательную программу, температурный режим, техническое оснащение здания, обустройство детских площадок и качество питания. Также важно наличие правильно оборудованных детских площадок, что очень важно для безопасного нахождения детей на свежем воздухе. В частных садах предполагается круглосуточная охрана и наличие камер, что позволит не переживать родителям о своих детях.

Одно из главных отличий государственных и частных дошкольных учебных заведений – льготы. Государство заботится о родителях, поддерживая их в обучении и воспитании детей. Финансовая компенсация платы за детский сад, к примеру, зависит от

количества детей: первый ребенок – 20%, второй – 50%, третий – 100%. Конечно, такая поддержка, включая более быстрое продвижение в очереди на место в детском саду, дается не всем гражданам. Перечень таких лиц содержится в письме Министерства образования и науки РФ «О рекомендациях по порядку комплектования дошкольных образовательных учреждений». Такие бонусы дает только государственное учреждение, частные таким похвастаться не могут.

Возможность попасть в детские сады – самая большая трудность и самое весомое отличие при сравнении частных и государственных учреждений. Государственные сады формируют списки раз в год, поэтому вполне возможно столкнуться с такой проблемой, когда не будет возможности в любое время года зарегистрировать своего ребенка. Некоторые родители ждут своей очереди несколько лет, что очень влияет на задержку процесса образования детей. Частный сад кардинально отличается этим от государственного. Конечно, система зачисления здесь гораздо удобнее и быстрее, может не требовать такого большого пакета документов.

Если говорить о внутреннем распорядке садов, здесь они тоже рознятся. Частный сад нацелен на более интересное времяпровождение за соответствующую плату. Дети могут ходить на дополнительные занятия, которые включают иностранные программы обучения, ездить на экскурсии, заниматься различными видами спорта и играть на музыкальных инструментах. Нельзя не отметить разнообразие питания: часто еду готовят из фермерских продуктов, или дети вообще сами участвуют в процессе приготовления, помогая поварам. Государственные сады, в силу своей заполненности и большого количества детей в каждой группе, физически не могут обеспечить индивидуальных подход к каждому ребенку. Часто заметна нехватка кадров, и воспитатель не всегда справляется с ребятами.

Недавно открывшаяся выставка-форум «Россия» позволила охватить большое количество информации (как уже известной, так и новой) о Российской Федерации. Так, Татьяна Голикова, заместитель председателя Правительства РФ, на Форуме национальных достижений в рамках сессии "Ключевые результаты и достижения социальной политики в интересах детства" в феврале этого года озвучила статистику доступности дошкольного образования в России. В ней говорится о том, что доступность зачисления для детей от полутора до трех лет в дошкольные учреждения составляет 99,5% (рис. 5), а в возрасте до 7 лет – 99,9%. Итак, общий показатель достигает 99,7%.

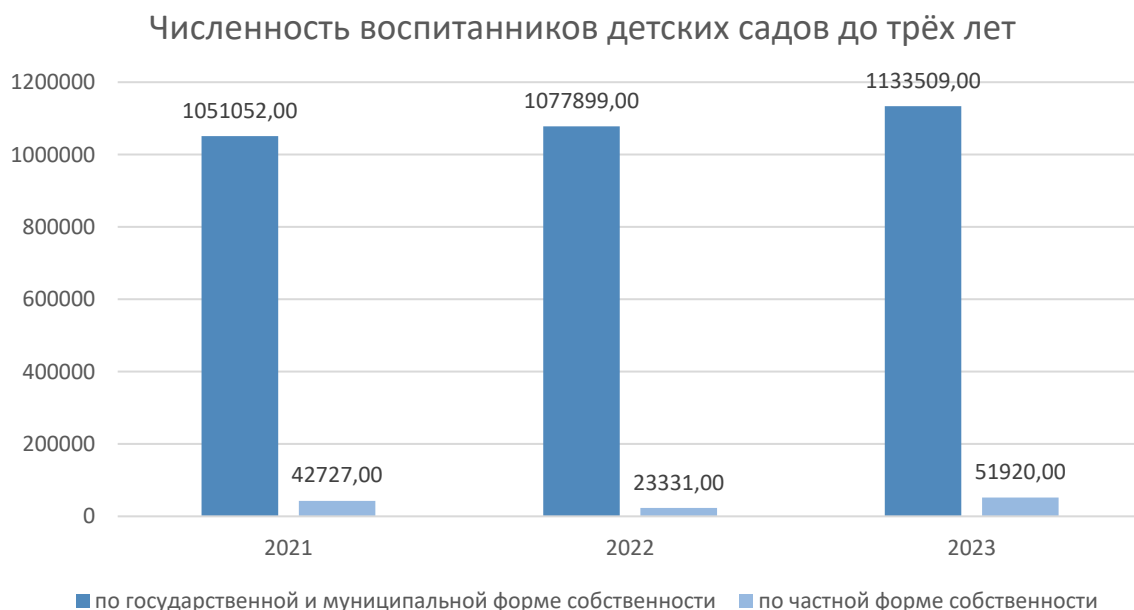


Рис. 5 – Численность воспитанников детских садов до трёх лет Источник: составлено автором по данным Росстата

"Для детей до трех лет в рамках национального проекта "Демография" создано более 263 тысяч мест в детских садах, из них свыше 18 тысяч мест в негосударственном секторе", – Татьяна Голикова.

Для рассмотрения показателей о доступности дошкольного образования за минувший 2023 год стоит обратиться к документу Министерства Просвещения, размещенному на его официальном сайте. Общий показатель доступности по всей стране достигал 99,2%, что на 0,05% меньше, чем в 2024 году. Лидерами были такие федеральные округа, как: Уральский, Приволжский, Центральный (99,8–100%). Наихудшую статистику показывает Республика Дагестан, средний показатель которой – 68%.

Сравнивая статистику 2023 и 2024 годов, можно сделать вывод о том, что все запланированные социальные программы успешно реализуются по сей день. Общество оправляется от последствий пандемии и непростых политических ситуаций, увеличивая демографический показатель России.

Список использованных источников

1. Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения 10.03.2024).

2. Министерство финансов Российской Федерации: официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения 10.03.2024).
3. Официальная статистика // Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. – 2024 – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> (дата обращения: 10.03.2024).
4. Документы // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации : [сайт]. – 2024 – URL: <https://minobrnauki.gov.ru/documents/> (дата обращения: 10.03.2024).
5. Национальный Центр ГЧП : официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://pppcenter.ru/> (дата обращения 10.03.2024).
6. Как в России решается вопрос с местами в детских садах? // МРТК «Мир» (СМИ) [Электронный ресурс]; URL: www.life.mir24.tv (дата обращения 10.03.2024)
7. Механизм ГЧП позволил Югре создать 125 детских садов за 5 лет // ТАСС (СМИ) [Электронный ресурс]; URL: <https://tass.ru/ural-news/7529959> (дата обращения 10.03.2024)
8. Власти впервые раскрыли объем соглашений в рамках ГЧП // РБК (СМИ) [Электронный ресурс]; URL: <https://www.rbc.ru/economics/25/02/2020/5e4fcdf89a7947decf57ae33> (дата обращения 10.03.2024)
9. Строительство школ по концессии: в чем выгода инвесторов и Сбербанк? // BFM.RU (СМИ) [Электронный ресурс]; URL: <https://www.bfm.ru/news/374639?ysclid=ltftt1q0eo62068981> (дата обращения 10.03.2024)
10. Мэрия расторгла через суд первую «школьную» концессию Новосибирска - Рамблер/новости (rambler.ru) (СМИ) [Электронный ресурс]; URL: <https://news.rambler.ru/education/49876690-meriya-rastorgla-cherez-sud-pervuyu-shkolnuyu-kontsessiyu-novosibirska/> (дата обращения 10.03.2024)
11. Сайт ГИС Торги, URL: Торги (torgi.gov.ru) (дата обращения 10.03.2024)