

УДК 35.07

Муравьев Дмитрий Алексеевич

студент магистратуры
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Челябинск, Россия
d11mon174@mail.ru

Dmitriy A. Muravyev

Post-graduate student
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Chelyabinsk, Russia

**СОТРУДНИЧЕСТВО ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ
ЗАЩИТЫ ПРАВОПОРЯДКА¹**

**COOPERATION BETWEEN THE MINISTRY
OF INTERNAL AFFAIRS AND STATE
AUTHORITIES OF THE SUBJECTS OF THE
RUSSIAN FEDERATION AT THE LOCAL
LEVEL TO ENSURE LAW AND ORDER**

Аннотация

Одним из основных направлений взаимодействия полиции с государственными органами и органами местного самоуправления является улучшение работы учреждений публичной власти. Для этого важно усовершенствовать эффективность управленческой деятельности на различных уровнях - как на федеральном, так и на муниципальном уровне. Для достижения данной цели требуется разработать эффективный механизм действий и согласованную работу на всех уровнях власти. В статье освещен вопрос взаимодействия органов государственной власти, региональных органов МВД и субъектов Российской Федерации в правоохранительной деятельности и правопорядка. Это подчеркивает важность рассмотрения их отношений как сотрудничества, а не просто взаимодействия. Это сотрудничество характеризуется постоянством, а также рядом других отличительных особенностей.

Ключевые слова:

правопорядок, органы местного самоуправления

Abstract

One of the main directions of interaction between the police and state authorities and local self-government bodies is to improve the work of public authorities. In order to achieve this, it is important to enhance the efficiency of management activities at various levels - both at the federal and municipal levels. To achieve this goal, it is necessary to develop an effective mechanism of actions and coordinated work at all levels of government. The article highlights the issue of interaction of state authorities, regional bodies of the Ministry of Internal Affairs and subjects of the Russian Federation in law enforcement and law enforcement. This underscores the importance of considering their relationship as a collaboration, not just an interaction. This cooperation is characterized by constancy, as well as a number of other distinctive features.

Keywords:

law and order, local government

Достаточно актуальным вопросом, который изучается в административном праве, на сегодня, выступает охрана правопорядка в Российской Федерации.

Актуальность этого вопроса обусловлена следующими факторами [6, с. 285]:

¹ Научный руководитель: Панькин Станислав Игоревич, кандидат социологических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

- заметные изменения произошли в последнее время в области защиты и охраны общественного порядка.

- аналогично, были реализованы реформы по модернизации организации и охраны общественного порядка в ОВД, органах исполнительной власти в субъектах России, и, непосредственно, в органах МСУ.

- изменения направлены на достижение повышенного уровня защиты общественного порядка.

- ключевой задачей в этом вопросе является создание механизма эффективного сотрудничества государственных органов при выполнении этой обязанности, как на национальном уровне, так и внутри муниципалитетов.

Одновременно, согласно статье 132 (ч.1) Федерального закона России, органы местного самоуправления несут ответственность за охрану общественного порядка. Эта ответственность также признается в юридической литературе. В ФЗ от 06.10.2003 «Об организации местного самоуправления» указано, что задача поддержания общественного порядка начинается с создания муниципальной полиции, однако этому положению не хватает ясности в практическом социальном взаимодействии.

ФЗ от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции», определяющий формирование и деятельность органов внутренних дел, подчеркивает принцип уважения и защиты свобод, охраны прав граждан, личности, которые обозначены, как в Конституции России, так и на международном уровне, в частности [2].

Государство и ведомства, которые несут ответственность, в первую очередь, за дела внутри регионов и субъектов страны, должны защищать права граждан, признавать свободы личности. В свою очередь, ОВД РФ имеют конкретную цель – это целостное обеспечение этих прав и свобод, в частности личности.

Органы исполнительной власти в регионах России очень часто сотрудничают с органами внутренних дел, прежде всего, в целях обеспечения правопорядка, защиты прав и интересов граждан, а также, обеспечения общественного порядка и обеспечения безопасности, а также для борьбы с преступностью.

По статье 72 Конституции России, свободы и права граждан, а также законность, правопорядок и общественная безопасность находятся в совместном ведении государства и его субъектов, аналогично, на региональном уровне. Данный принцип закреплен также в статье 2 Конституции России, которая подчеркивает обязанность

государства гарантировать, признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека [1].

Принимая в учет все вышеизложенное, эффективное достижение целей правоохранительной деятельности для себя требует хорошо скоординированного сотрудничества между соответствующими органами. В свою очередь, этот фактор подразумевает существование особых отношений и взаимодействия между этими органами власти в рамках общества, в особенности при решении вопросов правоохранительной деятельности и защиты правопорядка. Эти отношения могут принимать различные формы, такие как юридические, административные и личные связи.

Все это необходимо, в первую очередь, чтобы обеспечить успешную реализацию статьи 72 Конституции России, которая, также, касается общественного порядка и безопасности в границах и пределах того или иного региона РФ [1].

Различные уровни системы управления в области внутренних дел взаимодействуют на совершенно разных этапах. Среди них значительную роль играет, непосредственно, региональный уровень. На этом уровне становятся очевидными уникальные особенности и специфики территориально-отраслевого управления, в целом. Данный уровень служит моделью и отправной точкой для более низких уровней управленческого взаимодействия.

Тем не менее, на региональном уровне при решении вопросов правоохранительной деятельности возникают многочисленные проблемы. Решение этих проблем потенциально может послужить отправной точкой для решения аналогичных проблем и на других уровнях [7, с. 272].

Итак, практически полное отсутствие правовых норм, которые, в свою очередь, регулируют взаимодействие региональных правоохранительных органов и органов МСУ, выступает достаточно серьезным барьером на пути эффективной организации правоохранительной деятельности внутри страны и на уровне регионов [6, с. 328-331.].

Между тем, и отсутствие регулирования способно, также, привести к дезорганизации и отсутствию подотчетности в управлении этой сферой. Как следствие, власти регионов России не могут в полной мере использовать возможности региональных органов МВД, очень часто неверно оценивая их действия.

Все выше названные причины в отсутствии организационно-правового взаимодействия МВД РФ и органами власти по регионам, как итог, приводят к

несогласованности сотрудничества и к полной неготовности органов к взаимодействию со стороны субъектов в управлении.

В некоторых регионах России наблюдается противостояние взаимодействия между руководителями правоохранительных и исполнительными органами власти. Эти отношения основаны на личных симпатиях или антипатиях. Поэтому до сих пор не было найдено качественного решения для разрешения этой проблемы.

Хотя законодательством РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» было исключено осуществление охраны общественного порядка из компетенции органов МСУ. Тем не менее, самое широкое и активное взаимодействие территориальных органов МВД России на районном уровне продолжается с органами местного самоуправления муниципальных образований в данном контексте [1].

Так, по действующему ФЗ от 6 октября 2013 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» к полномочиям органов МСУ в области охраны общественного порядка и правопорядка, в целом, можно причислить [4]:

- оказание помощи гражданам и их группам, которые, в свою очередь, исполняют защиту общественного порядка;

- организация и разработка эффективных методов и инструментов для охраны общественного порядка, непосредственно, на территории муниципального образования через муниципальную полицию [5, с. 21-23].

- выделение рабочих мест для местных комиссаров полиции на административном участке муниципалитета, который они обслуживают.

Главным образом, в сфере общественного порядка активное взаимодействие осуществляется путем поддержки и объединения граждан и их объединений, которые участвуют в обеспечении общественного порядка. Так или иначе, вся работа гражданского общества по вопросам защиты и охраны общественного порядка может быть ограничена лишь пресечением попыток нарушения и их выявлением или полной ликвидации, а не вмешательством в конкретные ситуации.

Правовое основание для этой деятельности составляет ФЗ от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В то же время, несмотря на обязанность представителей общественных дружин прекращать

правонарушения, часто отсутствуют реальные возможности для их прекращения без использования государственного принуждения [3].

Для защиты прав, свобод и законных интересов граждан в муниципальных образованиях важно, чтобы граждане тесно сотрудничали с местными органами внутренних дел. Тем самым, важно и необходимо поддерживать взаимодействие сотрудников ОВД с общественными объединениями правоохранительной направленности, поставленное на них ответственностью МВД России.

Органы МСУ и общественные объединения граждан правоохранительной направленности определяют порядок взаимодействия на местном уровне. Важным аспектом этого взаимодействия является поддержание общественного порядка при проведении массовых мероприятий на территории муниципальных образований.

Однако, особую роль в контексте формирования электронного правительства и взаимодействия муниципальных органов с правоохранительной системой приобретают цифровые инструменты, способствующие повышению эффективности управленческих процессов [10, с. 384-390].

Однако не существует нормативно-правового акта, который бы регулировал обмен информацией о характере и проведении таких мероприятий.

Принятие единого нормативно-правового акта для органов местного самоуправления и органов внутренних дел позволило бы более эффективно использовать их потенциал в охране общественного порядка и безопасности граждан.

По заключению Конституционного Суда России от 16 марта 2020 года № 1-3, общность и единство системы госвласти в себе заключает фундаментальность общих целей. Это означает, что органы госвласти и органы МСУ, в целом, могут организационно взаимодействовать для решения проблем местного значения эффективно и на благо населения муниципального образования. Это единство не означает, что органы местного самоуправления являются частью системы публичной власти или теряют гарантированную конституцией независимость [1].

Ключевой базой сотрудничества между территориальными органами МВД и органами госвласти выступает принцип систематичности, целенаправленности и, безусловно, постоянством и открытостью этих взаимоотношений.

В данном случае, будет важно учесть общие цели, а также, нацеленность на положительные результаты, где необходимо использование общих методов сотрудничества с обеих сторон.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] URL:[http://www. consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 02.04.2024).
2. Федеральный закон «О полиции» № 3-ФЗ [принят Государственной думой 11 января 2011г.: одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011г.] URL:[http://www. consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 02.04.2024).
3. Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 № 44-ФЗ [принят Государственной думой 21 марта 2014г.: одобрен Советом Федерации 26 марта 2014г.] URL:[http://www. consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения 02.04.2024).
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон № 131-ФЗ: [принят Государственной думой 16 сентября 2003г.: одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003г.] URL:[http://www. consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 03.04.2024).
5. Алексеева, Л. А. Взаимодействие органов внутренних дел с органами местного самоуправления / Л. А. Алексеева. — Текст: непосредственный // Муниципальная служба: правовые вопросы. — 2019. — № 1. — С. 21–23.
6. Герасимов, Е. В. Проблемы и особенности в сфере муниципального управления / Е. В. Герасимов, С. И. Панькин // Стратегия устойчивого развития в исследованиях молодых ученых : сборник статей и тезисов докладов XIII международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов, Челябинск, 14 февраля 2017 года / Редколлегия: Якушев А.А., Сафаров Б.Г., Попов Н.А., Кетова И.А., Савеченкова К.А., Максимова Т.В., Подповетная Ю.В., Угрюмова Н.В., Кравченко И.А.. – Челябинск: Издательство "Перо", 2017. – С. 328-331. – EDN YHHFVF.
7. Карапетян, Э. Г. Принципы взаимодействия органов внутренних дел с органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка / Э. Г. Карапетян. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 47 (337). — С. 285-287. — URL: <https://moluch.ru/archive/337/75229/> (дата обращения: 02.04.2024).
8. Мазуро, В. А. К вопросу об урегулировании взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере обеспечения охраны

общественного порядка / В. А. Мазуро. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 19 (414). — С. 272-273. — URL: <https://moluch.ru/archive/414/91430/> (дата обращения: 02.04.2024).

9. Панькина, И. Ю. Основы кооперации органов внутренних дел с различными органами государственной власти в сфере обеспечения общественной безопасности / И. Ю. Панькина, Н. Ю. Захарова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 48 (286). — С. 272-275. — URL: <https://moluch.ru/archive/286/64424/> (дата обращения: 04.04.2024).

10. Шальнов, Ю. В. Цифровизация управленческих процессов в контексте повышения эффективности управления муниципальной собственностью: общая характеристика и проблемы / Ю. В. Шальнов, С. И. Панькин // Современные тенденции управления, экономики и финансов в эпоху цифровизации : Сборник статей по итогам XIX Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов с международным участием, Челябинск, 15 марта 2023 года. – Челябинск: Издательство "Перо", 2023. – С. 384-390. – EDN EDWFAU.