

УДК 339.186

Абрамова Диана Евгеньевна

студент бакалавриата
Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова
Москва, Россия
dianaabramova972@gmail.com

Diana E. Abramova

Bachelor
Russian Economic University
named after G.V. Plekhanov
Moscow, Russia

Горячева Дарья Андреевна

студент бакалавриата
Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова
Москва, Россия
daria.a.goriacheva@yandex.ru

Daria A. Goryacheva

Bachelor
Russian Economic University
named after G.V. Plekhanov
Moscow, Russia

**ЭКОЛОГИЗАЦИЯ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК:
ПОЗИТИВНЫЙ ФАКТОР
ИЛИ МОДНЫЙ ТРЕНД?**

**GREENING IN PUBLIC PROCUREMENT:
A POSITIVE FACTOR OR A FASHION TREND?**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы экологизации в сфере государственных закупок. Данный тренд уже достаточно хорошо развит в других странах и только начинает развиваться в Российской Федерации. Проводится анализ основных вопросов, касающихся проблем определения категории экологизации в сфере государственных закупок как позитивного фактора или же модного тренда. Результатом исследования является вывод о том, что в целом, в мире экологизация в сфере государственных закупок является позитивным фактором, который способствует развитию предприятий и отраслей в контексте концепции устойчивого развития. Сделан вывод о том, что в Российской Федерации на сегодняшний день это всего лишь модный тренд, который не является основополагающей целью страны. Такой подход связан с рядом усложненных ситуаций, а именно с санкциями и геополитической ситуацией.

Ключевые слова:

государственные закупки, экологизация, зеленая экономика, охрана окружающей среды

Abstract

The article discusses the issues of greening in the field of public procurement. This trend is already well developed in other countries and is just beginning to develop in the Russian Federation. The analysis of the main issues related to the problems of defining the category of greening in the field of public procurement as a positive factor or a fashion trend is carried out. The results of the study conclude that, in general, in the world, greening in the field of public procurement is a positive factor that contributes to the development of enterprises and industries in the context of the concept of sustainable development. It is concluded that in the Russian Federation today this is just a fashion trend, which is not the fundamental goal of the country. This approach is associated with a number of complicated situations, namely sanctions and the geopolitical situation.

Keywords:

public procurement, greening, green economy, environmental protection

Экологизация – это процесс усиления внимания и деятельности в области охраны окружающей среды и снижения негативного воздействия человека на природу, который включает в себя ряд мероприятий, направленных на [9]:

- сохранение и восстановление природных ресурсов,
- улучшение качества воздуха, воды и почвы,

- защиту биоразнообразия,
- сокращение выбросов промышленных и бытовых отходов,
- развитие возобновляемых источников энергии и экологически чистых технологий.

Процесс экологизации является достаточно сложным и для корректного его функционирования требуется кооперация государств, частного сектора и общественности. Помимо этого, для внедрения такого процесса острой необходимостью выступают внедрение эффективных экологических политик, законодательных актов и стандартов, а также образование и просвещение населения о принципах экологически устойчивого развития.

Сегодня тема экологизации затронула и сферу государственных закупок. Активно обсуждается вопрос: экологизация в сфере государственных закупок – это позитивный фактор или модный тренд? [6]

Государственные закупки – это процесс, посредством которого правительство и государственные компании закупают товары и услуги у частного сектора.

Зеленые госзакупки, также известные как экологически устойчивые государственные закупки, относятся к процессу приобретения товаров и услуг, при котором учитываются экологические критерии и требования к продуктам. Цель таких закупок состоит в снижении негативного воздействия на окружающую среду, что способствует устойчивому развитию [5].

На сегодняшний день зеленые государственные закупки представляют из себя распространенную практику во многих развитых странах мира. Согласно опыту Европейского Союза, зеленые государственные закупки являются предпосылками к:

- снижению загрязнения воды и почвы различными вредными и токсичными веществами;
- установлению и соблюдению экологических стандартов в процессах производства товаров;
- утилизации и переработке отходов;
- предпочтению энергоэффективных и экологически чистых товаров;
- увеличению использования возобновляемых источников энергии.

На рисунке 1 представлен рейтинг топ-10 стран по рейтингу от The Global Green Economy Index.

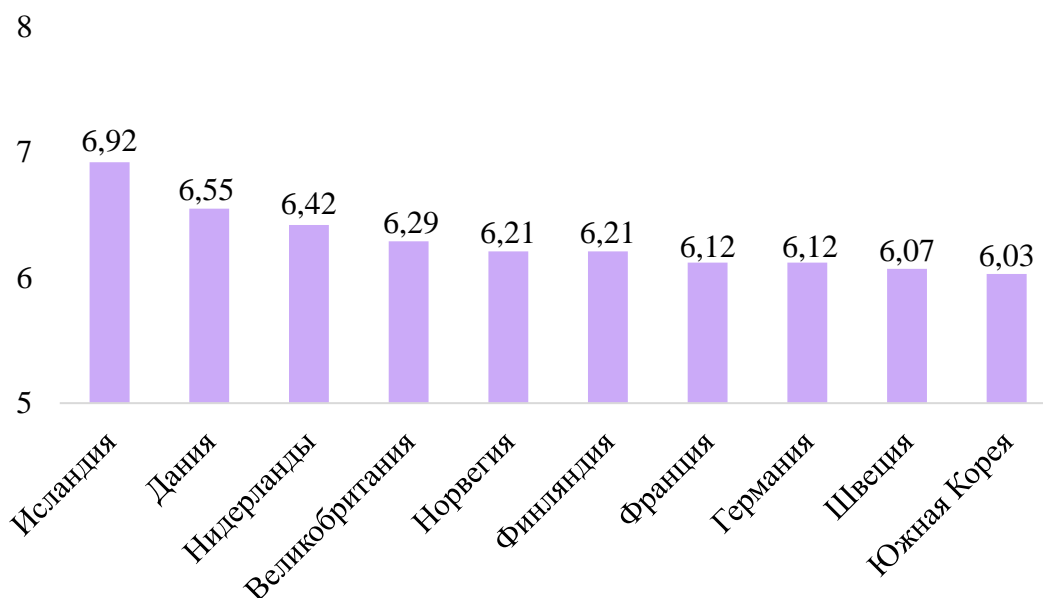


Рисунок 1 – Топ-10 стран согласно The Global Green Economy Index в 2022 году

Источник: составлено авторами по данным The Global Green Economy Index [Электронный ресурс]. – URL: <https://knoema.com/GGEI2022/global-green-economy-index-2022>

Опыт использования зеленых государственных закупок является достаточно разнообразным и распространенным. Некоторые страны активно применяют зеленые государственные закупки уже многие годы и имеют долгосрочные планы развития в этой сфере. В Исландии государственные программы экологизации начали внедрять еще в 2009 году, благодаря этому фактору данная страна на сегодняшний день занимает лидирующую позицию. Исландская система государственных закупок предоставляет возможность учитывать зеленые критерии при выборе поставщиков товаров и услуг. Государственные организации обязаны проводить анализ жизненного цикла товаров, чтобы определить их воздействие на окружающую среду и выбрать более экологически безопасные варианты.

Швеция внедряет зелёные государственные закупки в свою экономику с конца XX века. Они широко используются в следующих сферах: энергетика, транспорт, строительство и сельское хозяйство. В начале XXI века шведское правительство обозначило на законодательном уровне основные цели, которые были успешно достигнуты: снижение выбросов парниковых газов, повышение энергоэффективности и развитие обновляемых источников энергии. Главным моментом в достижении высокого уровня экологии в стране является переработка 99% мусора на предприятиях. На достижения данной цели ушло порядка 40 лет.

Нидерланды продемонстрировали также отличный опыт экологизации государственных закупок. Для государственных работников были закуплены электрические машины, что положительно повлияло на тенденцию развития экологизации в стране.

В Российской Федерации государственные закупки являются достаточно важным компонентом экономики, их вклад составляет порядка 30% ВВП Российской Федерации. Поэтому внедрение экологической повестки в государственные закупки может стать отличным вариантом продвижения зеленой экономики в Российской Федерации.

В перспективе государство имеет большую возможность со временем стать глобальным драйвером, обеспечивающим устойчивое потребление и производство, а рост благосостояния при этом будет осуществлен без нанесения вреда окружающей среде. Однако на сегодняшний день, приходится констатировать, что российская нормативная база в области государственных закупок в данной направлении только начинает формироваться. Например, в 2021 году в Федеральный закон № 44 «О контрактной системе» было внесено порядка трех сотен правок, однако ни одна из них не подразумевала процессы внедрения зеленых государственных заказов [2].

Внедрение зеленых государственных закупок в Российской Федерации началось в середине 2022 года. Именно тогда Правительство Российской Федерации утвердило список товаров, к которым планируется применять особые требования, соответствующие тренду экологизации. В этот список товаров вошли средства личной гигиены, производимые из бумаги, грунт и удобрения органического типа, а также контейнеры для разделения отходов, тротуарная плитка и поребрики, а также кровля и материалы для гидроизоляции. Основное требование к продукции такого рода: содержание 3% вторичного сырья в 2024 году и 5% в 2025 году. В целом создание единого подхода к применению «зеленых» товаров в экономике Российской Федерации является первым шагом для создания циклической экономики, которая подразумевает минимизацию уровня мусора и отходов, которые становятся сырьем для производства других товаров в будущем [10].

Александр Кучаев, заместитель председателя комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности считает, что бизнес зачастую сам проявляет большое количество инициативы в сфере сохранения экологии. Крупные компании самостоятельно

проявляют инициативу по переработке отходов. Малому и среднему бизнесу достаточно сложно адаптироваться к данным тенденциям в силу того, что это требует большего количества затрат.

Поэтому большое количество экспертов полагают, что внедрение государственных заказов, нацеленных на экологизацию, не является первостепенным для Российской Федерации в нынешнем положении. При настоятельных рекомендациях осуществления перехода на «зелёное» производство для предприятий, они попросту могут начать закрываться. Это связано в первую очередь, с низким уровнем сортировки и переработки вторичного сырья. Внедрение государственных закупок не решит полностью проблему экологизации государства, а сможет стать только первым шагом в начале длительного пути. После чего государственные органы будут вынуждены уточнять и расширять требования к «зеленым» продуктам. Такие меры смогут стать индикаторами увеличения стимула для развития устойчивого развития бизнеса. Компании будут активно интересоваться экологизацией только в случае получения каких-либо привилегированных положений, например доступ к новым государственным заказам или выход на новые рынки [7].

На сегодняшний день, в Российской Федерации зафиксирован всего 1 опыт применения «зелёных» требований к государственным закупкам. Такой опыт имеется у столицы Российской Федерации. В 2010 году правительство ввело «зелёные» требования к закупкам топлива, электронной техники и бумаги. Данный подход был внедрен как тестовый, с дальнейшим планом расширения списка продуктов в 2017 году. Однако, по результатам длительных дебатов городские власти пришли к выводу, что внедрение стратегии «Зеленые государственные закупки в России» невозможно в виду правового законодательства и ситуации на рынке. Доля закупок, к которым применялись «зеленые» критерии на тот момент составляла меньше 9%.

Одним из наиболее эффективных инструментов экологизации государственных заказов эксперты считают экомаркировку I типа – независимую сертификацию товаров, которая подтверждает, что они соответствуют экологическим критериям на всем жизненном цикле - от добычи сырья до утилизации [8].

В целом, в Российской Федерации возможно говорить о применении зарубежного опыта государственных закупок. Например, можно было бы позаимствовать опыт Швеции и осуществлять государственные закупки автомобилей для муниципальных структур. Однако, далеко не каждая зарубежная практика может

быть одномоментно скопирована в Российской Федерации. Так, согласно данным, представленным на рисунке 2, определяется проблема внедрения зеленых государственных закупок электроавтомобилей малым количеством зарядных станций. За последние годы их количество значительно увеличилось, однако в большинстве случаев они расположены в крупных городах: в Москве, Калуге, Брянске, Краснодаре, Воронеже, Челябинске, Владивостоке, Иркутске, Красноярске и Новосибирске. Соответственно в малонаселенных государственных пунктах не будет возможности зарядить автомобиль. Таким образом, каждый подход необходимо адаптировать непосредственно под возможности нашей страны.



Рисунок 2 – Динамика количества зарядных станций для электромобилей в Российской Федерации за период с 2017 по 2023 годы, штук

Источник: составлено авторами по данным Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/59543>

В целом, внедрение государственных закупок зеленого типа в Российской Федерации в долгосрочной перспективе имеет ряд конкретных преимуществ, благодаря которым будет значительно снижено негативное воздействие на окружающую среду, улучшено здоровье населения, повышена конкурентоспособность Российской Федерации и укреплены ее позиции на мировых рынках. Еще одним преимуществом государственных закупок выступает стимулирование отечественного производства экологически чистых товаров и услуг, что позволит увеличить долю компаний на рынке, создать новые рабочие места и повысить уровень технологичности отраслей. Для достижения таких целей необходимо адаптировать законодательство Российской Федерации для ведения государственных закупок зелёного типа [4].

Исходя из всего выше сказанного, можно ответить на главный вопрос. В целом, в мире экологизация в сфере государственных закупок является позитивным фактором, который способствует развитию предприятий и отраслей в контексте концепции устойчивого развития.

Что касается непосредственно Российской Федерации, на сегодняшний день это всего лишь модный тренд, которые не является основополагающей целью страны. Такой подход связан с рядом усложненных ситуаций, а именно с санкциями и геополитической ситуацией. В будущем для российской Федерации экологизация действительно станет позитивным фактором, но для этого необходимо пройти путь длиною в оптимизацию производств, адаптацию законодательства и разработку системы поощрений для производств, которые будут активно использовать зеленые технологии. Одним из таких поощрений может стать сниженная ставка налога на прибыль или варианты льготного кредитования [3].

Список использованных источников

1. Аркин П.А., Соусов В.Е., Аширметова О.Б. Теоретический анализ государственного регулирования исполнения государственных контрактов (контрактов) в современных условиях / А.П. Аркин, В.Е. Соусов, О.Б. Аширметова // Известия СПбГЭУ. 2023. №1 (139). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskiy-analiz-gosudarstvennogo-regulirovaniya-ispolneniya-gosudarstvennyh-kontraktov-v-sovremennyh-usloviyah> (дата обращения: 18.04.2024)
2. Герасимова И.А. От модернизации к экологизации. Геоэкология и геосоциальность / И.А. Герасимова // Epistemology & Philosophy of Science. 2021. №1. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ot-modernizatsii-k-ekologizatsii-geoekologiya-i-geosotsialnost> (дата обращения: 18.04.2024)
3. Дьяконова Е.С. Перспективы экологизации налогообложения в Российской Федерации / Е.С. Дьяконова // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. №9 (103). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-ekologizatsii-nalogooblozheniya-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 18.04.2024)
4. Каплюк Е.В., Скворцова Е.И. Экологизация экономики: курс на зеленую энергетику / Е.В. Каплюк, Е.И. Скворцова // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. №3-1. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologizatsiya-ekonomiki-kurs-na-zelenuyu-energetiku> (дата обращения: 18.04.2024)

5. Легчаев Р.А. Государственные закупки в условиях цифровизации экономики / Р.А. Легачев // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. №3-2. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zakupki-v-usloviyah-tsifrovizatsii-ekonomiki> (дата обращения: 18.04.2024)
6. Пашков П.А., Горлов В.В., Муза Ю.А., Родин Н.М. Государственные зеленые закупки / П.А. Пашков, В.В. Горлов, Ю.А. Муза и др. // Экономические системы. 2023. №1. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zelenye-zakupki> (дата обращения: 23.11.2023)
7. Плотников В.А., Рогатин С.И. Перспективы развития системы государственных закупок и государственного оборонного заказа / В.А. Плотников, С.И. Рогатин// Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2022. № 4 (136). С. 61-68.
8. Севара Р.Я. Перспективы зеленой экономики как новой экономики / Р.Я. Севара // Academic research in educational sciences. 2023. №3. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-zelenoy-ekonomiki-kak-novoy-ekonomiki> (дата обращения: 18.04.2024)
9. Фролов А. С. Сущность и особенности экологизации экономики / А.С. Фролов // Вестник ГУУ. 2021. №2. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-osobennosti-ekologizatsii-ekonomiki>
10. Хыдыров А. Зеленая экономика: определение и значение / А. Хыдыров // Вестник науки. 2023. №3 (60). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zelenaya-ekonomika-opredelenie-i-znachenie> (дата обращения: 18.04.2024).