

УДК 331.108

Шарафутдинов Эрнест Ирекович

студент бакалавриата
Российский государственный университет
социальных технологий
Москва, Россия
ernistch.sh@yandex.ru

Ernest I. Sharafutdinov

Bachelor
Russian State University of Social Technologies
Moscow, Russia

Тенетко Алексей Алексеевич

кандидат юридических наук, доцент
Российский государственный университет
социальных технологий
Москва, Россия
docentchel@mail.ru

Aleksey A. Tenetko

Candidate of Law Sciences, Associate Professor
Russian State University of Social Technologies
Moscow, Russia

**ВОПРОС ТРУДОУСТРОЙСТВА ЛИЦ
С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В РОССИИ**

**THE ISSUE OF EMPLOYMENT OF PERSONS
WITH DISABILITIES IN RUSSIA**

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные вопросы трудоустройства и занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья в России. Целью исследования является проведение анализа правовой системы трудоустройства инвалидов в России, выявление проблемных аспектов и путей их решения. Результатами исследования являются меры, предложенные для совершенствования системы поддержки с трудоустройством инвалидов в России. Вывод, сформированный в результате данной работы, заключается в том, что Россия имеет сложную и развивающуюся систему трудоустройства и занятости касательно лиц с инвалидностью. В данной структуре имеются свои недостатки. Вместе с тем намечается тенденция к стремлению государства разрешать проблемы и улучшать условия для людей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе совершенствуя российское законодательство. Кроме того, имеется зарубежный опыт, который можно использовать для улучшения ситуации с занятостью инвалидов в России.

Ключевые слова:

трудоустройство, инвалидность, социальная политика, правовое регулирование

Abstract

The article discusses current issues of employment and employment of people with disabilities in Russia. The purpose of the study is to analyze the legal system of employment of persons with disabilities in Russia, identify problematic aspects and ways to solve them. The results of the study are the measures proposed to improve the system of support for the employment of disabled people in Russia. The conclusion formed as a result of this work is that Russia has a complex and developing system of employment and employment for persons with disabilities. This structure has its drawbacks. At the same time, there is a tendency for the state to strive to solve problems and improve conditions for people with disabilities, including by improving Russian legislation. In addition, there is foreign experience that can be used to improve the employment situation of people with disabilities in Russia.

Keywords:

employment, disability, social policy, legal regulation

Проблема трудоустройства и занятости населения – актуальный вопрос, исследованием которого занимается большое количество специалистов с разных сторон.

Так, Косогова С.С., Ивашина Т.Б. и Родионова Д.В., анализируя общие вопросы занятости населения в России указывают на фундаментальную роль данной категории в экономике страны и существующую проблематику в данном вопросе [8].

Не менее полезным является исследование Каримовой Г.Ю. и Фаизовой К.А. об организации структуры занятости и трудоустройства в России и зарубежных странах. В данной работе указаны проблемы глобального масштаба, негативно повлиявшие на экономическое положение России, а также предложены опыт и меры, которые можно перенять у других стран для улучшения системы трудового рынка в целом [7].

Чернова О.А. и Энгелиес А.А. исследовали систему государственного управления в сфере содействия занятости населения и обозначили проблемы, существующие в организации федеральных и региональных органов власти и их взаимодействии в данном вопросе [17].

Кроме того, Матвеева Т.П. и Кузнецова Н.А. в своей работе уделяют внимание проблеме занятости молодежи в Российской Федерации, указывая на такие проблемы, как снижение занятости молодых граждан и нехватку кадров в стране в целом [12].

Что касается трудоустройства именно лиц с ограниченными возможностями здоровья, здесь исследования проводит О. В. Козаченко. В своей работе автор акцентирует внимание на таких проблемах, как стимулирование работодателей к принятию на работу инвалидов, совершенствование целевых программ и системы квотирования рабочих мест, социального предпринимательства и программ, направленных на формирование у людей с инвалидностью профессиональных навыков [9].

Также О. В. Кучмаева в своей работе уделяет внимание вопросу занятости инвалидов в разных регионах России. В указанном исследовании проводится анализ дифференциации показателей трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также выявлены причины, породившие данную проблему [10].

В данном же исследовании речь пойдет о политико-правовых аспектах регулирования трудоустройства людей с инвалидностью.

Уровень занятости значительно влияет на экономическое положение страны, её развитие [11]. Этот факт обуславливает заинтересованность руководствующих лиц в положении рынка труда своего государства, в том числе властных структур Российской Федерации.

К числу текущих недостатков в вопросе трудоустройства инвалидов в России можно отнести:

1) Необходимость повышения рейтинга занятости лиц с ограниченными возможностями здоровья;

2) Непропорциональное развитие как всей экономики, так и условий для трудоустройства и показателей по данному параметру в субъектах России;

3) Нежелание работодателей принимать на работу инвалидов.

В связи с этим, на наш взгляд, необходимо провести исследование политики, проводимой органами государственной власти Российской Федерации, а также проанализировать зарубежный опыт, из которого можно выделить конкретные меры, способные положительно повлиять на вовлечение лиц с ограниченными возможностями здоровья в рынок труда.

Говоря об анализе текущего положения по рассматриваемому вопросу, в первую очередь важно упомянуть о внимании, уделяемом государственной властью на разных встречах. Одним из мероприятий, на котором был поднят данный вопрос, является расширенное заседание Президиума Государственного Совета, прошедшее в Великом Новгороде 21 сентября 2023 года.

На данной встрече были отмечены положительные тенденции в сфере экономического развития страны. Кроме того, был упомянут вопрос о необходимости разрешения потенциальных проблем безработицы. В качестве одной из мер было предложено вовлечение лиц с ограниченными возможностями здоровья в трудовой процесс. Данный вопрос особенно актуален, имеет международный масштаб и затрагивает множество социальных затруднений, в том числе о реализации равного доступа граждан к труду.

Об актуальности вовлечения лиц с ограниченными возможностями здоровья в рынок труда свидетельствует и совещание у Председателя Правительства Российской Федерации 22 ноября 2012 года, где обсуждались вопросы о снятии барьеров занятости людей с ограничениями по здоровью, содействию их трудоустройству.

Согласно статистическим данным, на данный момент доля занятости в общей численности лиц в трудоспособном возрасте, имеющих инвалидность, составляет 22,6%, а это выше показателей за предыдущие года.[14] Кроме того, можно увидеть стабильный рост вовлеченности лиц с ограниченными возможностями здоровья в

трудоустройством, что обусловлено постоянной работой органов государственной власти над данным вопросом.

На заседании Президиума Государственного Совета говорится о необходимости последующего улучшения показателей занятости инвалидов, так как это позволит увеличить экономический потенциал страны. Участники заседания Президиума предлагают меры разного характера, которые могли бы улучшить положение занятости в России.

Во-первых, предлагается улучшить ситуацию при помощи ужесточения административного законодательства. На данный момент российское законодательство предусматривает установление работодателям квоты для приема на работу инвалидов [4]. Однако далеко не все работодатели желают принимать на работу инвалидов ввиду материальной невыгодности и устойчивых психологических заблуждений в том, что лица с ограниченными возможностями здоровья выполняют трудовые задачи не так эффективно, как другие сотрудники [9]. В связи с этим было предложено ужесточить административную ответственность за невыполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Во-вторых, были предложены стимулирующие меры, которые позволят замотивировать работодателей самостоятельно брать лиц с ОВЗ на работу и в количестве, превышающем установленную квоту. В случаях, когда невозможно технологически обеспечить рабочие места инвалидам, предлагается дать возможность финансирования данных вакансий у иных работодателей [15].

Кроме того, 12 декабря 2023 года был принят федеральный закон, который направлен на внесение изменений, совершенствующих действующее законодательство в сфере трудоустройства населения. Вопросу содействия занятости лиц с инвалидностью в данном документе посвящена отдельная глава 7. Данный нормативный акт содержит важные нововведения, в том числе механизмы (например, запрет распространения информации о свободных рабочих местах, указывающей на преимущество в зависимости от инвалидности, расширение действия квоты для инвалидов) для более эффективного вовлечения лиц с ограниченными возможностями здоровья в трудовой рынок [4]. Это свидетельствует об актуальности проблемы, а также о стремлении качественной проработки, решения рассматриваемого вопроса законодателем.

Как уже было упомянуто, проблема занятости лиц с инвалидностью имеет место и в зарубежных странах. Иностранные органы власти и должностные лица также заинтересованы в разрешении данной проблемы и предпринимают для этого разные меры. Это позволяет проанализировать на примере иных стран эффективность различных управленческих действий по привлечению лиц с ограниченными возможностями здоровья к трудовой деятельности.

В США существует опыт массовой научной работы по разработке технологического потенциала, призванного облегчить жизнь людей с инвалидностью. Данная отрасль исследования активно финансируется департаментами США. Также большое внимание уделяется целевым программам, направленным на укрепление взаимодействия центров реабилитации инвалидов с компаниями и регулируемыми органами власти по трудоустройству [1].

Кроме того, данная страна – одно из территориально крупнейших государств, что может натолкнуть на вывод о необходимости ориентирования именно на их систему поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья. Однако важно учитывать значительную разницу в правовой, общественной и административной системах в сравнении с Российской Федерацией [16].

Также стоит обратить внимание на тот факт, что США имеет не лучшую долю занятости людей с ограниченными возможностями здоровья – 37.2 %, в то время как ряд европейских стран по этому показателю находятся в значительно лучшей ситуации, что указывает на необходимость анализа опыта государств Европы [13].

Статистические данные указывают на то, что около половины людей с ограниченными возможностями здоровья в Европе имеют работу, что несравненно лучше показателей России.[3] При этом отмечается схожие черты проводимой государством политики во многих странах Европейского союза (Германия, Дания, Франция, Польша и др.) [1]. Так, в большинстве стран Европы принимаются меры, которые предусмотрены и государственной политикой Российской Федерации: законодательное оформление необходимости обеспечения интеграции инвалидов в общество, квотирование рабочих мест, оказание помощи при трудоустройстве [4].

Достоинными внимания здесь являются созданные в Германии институты, обучающие лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Также во многих странах Европы осуществляется финансовая поддержка работодателей, принимающих на работу инвалидов (например, во Франции

выплачивается единовременная денежная компенсация, а в Великобритании компании получают ежемесячные пособия на расходы по техническому оборудованию) [2].

Особым образом здесь важно выделить Швецию как одного из мировых лидеров по рейтингу занятых лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Государственная политика данной страны, в первую очередь основывается на принятой в 2008 году конвенции ООН о правах инвалидов. Данный документ провозглашает основные принципы, закрепляет обязанности, которые должны соблюдать страны при проведении мер в области регулирования отношений лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, Швеция издала ряд нормативно-правовых актов в области недопущения дискриминации людей с инвалидностью.[6] Так, закон «О борьбе с дискриминацией» предусматривает бесплатную помощь и компенсацию лицам, пострадавшим от притеснений, в том числе людям с ограниченными возможностями. Также есть отдельные законы «О социальной службе» и «О социальной помощи некоторым категориям лиц с ограниченными возможностями», предоставляющие определенные гарантии инвалидам и устанавливающие за всеми гражданами обязанность содействовать интеграции меньшинств в общество. Наличие обширного законодательства в данной области положительно влияет на процесс управления данным вопросом, структурирует его [5].

Еще одной особенностью структуры управления Швеции является активное функционирование агентств, которые помогают в вопросе устройства инвалидов [18]. Важно отметить, что в России также имеются подобные объединения. Более того, значительное внимание в сопровождении трудоустройства уделяется в принятом 12 декабря 2023 года законе «О занятости населения в Российской Федерации».

Кроме того, функционируют множество государственных предприятий. В данном секторе трудоустройство инвалидов обеспечивается за счет административного регулирования, что, позволяет гарантированно предоставить работу лицам с ограниченными возможностями здоровья, в отличие от частного, где трудоустройство лиц с ограниченными возможностями здоровья регулировать сложнее. Опираясь на это, Россия может предпринимать меры по вовлечению на работу инвалидов в государственный сектор в том числе.

Также важно отметить и доступность информации для всех жителей страны по вопросам трудоустройства, что оказывает положительное психологическое влияние на людей с инвалидностью, позволяет им понять, что они имеют возможность для реализации своего потенциала. Принятый закон «О занятости населения в Российской Федерации» также закрепляет за органами службы занятости проведение мероприятий по предоставлению сведений о наличии свободных рабочих мест.

Подводя итог, можно выделить заинтересованность органов государственной власти Российской Федерации в улучшении рейтинга трудоустройства инвалидов по стране, активное проведение необходимых для этого мер.

Тем не менее, в системе управления наблюдаются и пробелы, которые важно устранить. Этого можно добиться, опираясь на зарубежный опыт. В частности, предлагается:

1) Законодательно определить обязанность трудоустраивать лиц с ОВЗ на государственную и муниципальную службу и государственные и муниципальные учреждения, предоставив отдельные рабочие места, например, в виде квот;

2) Обратить внимание на функционирование служб занятости и стимулирование их работы;

3) Усовершенствование законодательства в области гарантий лицам с ограниченными возможностями здоровья, в частности, ужесточение ответственности за дискриминацию прав и свобод инвалидов.

Список использованных источников

1. Абдулаева З.З., Магомедова П.И. Зарубежный опыт трудовой реабилитации инвалидов в целях содействия их занятости и возможности его адаптации к российской практике // РППЭ. 2020. №8 (118). URL: [https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-trudovoy-reabilitatsii-invalidov-v-tselyah-sodeystviya-ih-zanyatosti-i-vozmozhnosti-ego-adaptatsii-k-rossiyskoy](https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-trudovoy-reabilitatsii-invalidov-v-tselyah-sodeystviya-ih-zanyatosti-i-vozmozhnosti-ego-adaptatsii-k-rossiyskoy-praktike) (дата обращения: 17.03.2024).

2. Бикбулатова А.А., Петрова Е.А., Козьяков Р.В. Трудоустройство инвалидов: мировой опыт и современное состояние // Ученые записки Российского государственного социального университета. Т. 15. 2016. № 4 (137). С. 6–13. DOI: 10.17922/2071-5323-2016-15-4-6- 13

3. Европейский парламент. Трудоустройство и инвалидность в Европейском Союзе. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/651932/EPRS_BRI\(2020\)651932_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/651932/EPRS_BRI(2020)651932_EN.pdf)
4. Федеральный закон от 12.12.2023 N 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации"
5. Закон Швеции от 01.01.2002 «О социальном обслуживании». URL: <http://rkrattsbaser.gov.se/sfst?bet=2001:453>
6. Закон Швеции от 05.06.2003 «О борьбе против дискриминации». URL: <https://dredf.org/legal-advocacy/international-disability-rights/international-laws/sweden-act-prohibiting-discrimination/>
7. Каримова Г.Ю., Фаизова К.А. Организация занятости и трудоустройства населения: опыт россии и зарубежных стран // Аграрное и земельное право. 2023. №10 (226). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-zanyatosti-i-trudoustroystva-naseleniya-opyt-rossii-i-zarubezhnyh-stran> (дата обращения: 17.03.2024).
8. Косогова, С. С. Вопросы занятости населения в России / С. С. Косогова, Т. Б. Ивашина, Д. В. Родионова // Мегатренды мировой политики: Сборник научных статей по материалам 9-ой межвузовской научно-практической конференции молодых ученых, Воронеж, 03 июня 2022 года. Том Выпуск 9. – Воронеж: Воронежский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. – С. 73-76. – EDN IBDTAU.
9. Козаченко О.В. Трудоустройство инвалидов как одна из социальных проблем // Вестник магистратуры. 2021. №6-3 (117). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/trudoustroystvo-invalidov-kak-odna-iz-sotsialnyh-problem> (дата обращения: 03.04.2024).
10. Кучмаева О.В. Занятость инвалидов в регионах России: состояние, дифференциация, факторы. *Статистика и Экономика*. 2020;17(5):27-37. <https://doi.org/10.21686/2500-3925-2020-5-27-37>
11. Масыч М. А., Каплюк Е. В. Занятость населения как фактор экономического развития территории // ИВД. 2014. №4-1. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/zanyatost-naseleniya-kak-faktor-ekonomicheskogo-razvitiya-territorii> (дата обращения: 03.04.2024).

12. Матвеева Тамара Павловна, Кузнецова Наталья Александровна К вопросу о занятости молодежи в Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-zanyatosti-molodezhi-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 17.03.2024).

13. Министерство труда США. Официальная статистика занятости инвалидов в США. URL: <https://www.dol.gov/agencies/odep/research-evaluation/statistics>

14. Официальная статистика положения инвалидов в России. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964>

15. Стенограмма расширенного заседания Президиума Государственного Совета. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/72319>

16. Филипова Ирина Анатольевна Сравнительный анализ правового регулирования трудовых отношений в России, Франции, США и Великобритании // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №1 (62). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnyy-analiz-pravovogo-regulirovaniya-trudovyh-otnosheniy-v-rossii-frantsii-ssha-i-velikobritanii> (дата обращения: 17.03.2024).

17. Чернова О.А., Энгелис А.А. Государственное управление в сфере содействия занятости // Закон и власть. 2023. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-upravlenie-v-sfere-sodeystviya-zanyatosti> (дата обращения: 17.03.2024).

18. Шведский общественный сервис занятости и трудоустройства. URL: <https://arbetsformedlingen.se/for-arbetsgivare>