

УДК 614.84

Мальцев Семён Андреевич

студент магистратуры
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Челябинск, Россия
malcevsemen80@gmail.com

Semyon A. Maltsev

Post-graduate student
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Chelyabinsk, Russia

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В ЛЕСАХ НА
ТЕРРИТОРИИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ORGANIZATIONAL ASPECTS OF FIRE
SAFETY IN FORESTS IN THE
CHELYABINSK REGION**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы организационной составляющей обеспечения пожарной безопасности в лесах Челябинской области. Проводится анализ деятельности государственного учреждения по обеспечению пожарной безопасности на примере Главного управления лесами Челябинской области. Результатом исследования являются разработанные рекомендации по совершенствованию организационных аспектов обеспечения пожарной безопасности учреждения. Сделаны выводы об эффективности организационной деятельности Главного управления лесами Челябинской области.

Ключевые слова:

пожарная безопасность, лесоохранное учреждение, лесопожар

Abstract

The article discusses the issues of the organizational component of fire safety in the forests of the Chelyabinsk region. The analysis of the activities of the state institution for fire safety is carried out on the example of the Main Forest Management of the Chelyabinsk region. The result of the study is the developed recommendations for improving the organizational aspects of ensuring the fire safety of the institution. Conclusions are drawn about the effectiveness of the organizational activities of the Main Forest Department of the Chelyabinsk region.

Keywords:

fire safety, forest protection agency, forest fire

Введение. Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью улучшения эффективности организации деятельности при обеспечении пожарной безопасности лесоохранными учреждениями Челябинской области.

Целью исследования является анализ организационных аспектов деятельности лесоохранных учреждений Челябинской области, направленных на предупреждение, обнаружение и ликвидацию пожаров для последующей их классификации по сферам деятельности и выявлению эффективности их функционирования.

Нами использованы такие методы исследования как логический, аналитический, причинно-следственный и другие.

Результаты. Осуществление охраны лесов от пожаров выложено на Главное управление лесами Челябинской области, которое издает приказы и распоряжения,

ему подведомственны два вида учреждений, первый из которых осуществляет контрольно-надзорные функции, а второй хозяйственно-охранную деятельность.

Самым основным фактором, наносящим вред значительной площади лесов, является лесной пожар. На данный момент в Российской Федерации на 1,19 миллиарда гектар расположены земли лесного фонда и в 2022 году по состоянию на декабрь, согласно открытым данным Федерального агентства лесного хозяйства, было зарегистрировано 11816 лесных пожаров. Согласно статистическим данным, примерно в 80% случаев именно человек виновен в лесном пожаре и только 10% случаев лесной пожар происходят по вине самой природы.

Согласно законодательству Российской Федерации полномочия по охране лесов возложены на субъекты. В регионах работы по охране лесов прерогатива специально созданных лесопожарных учреждений, оснащенных персоналом и техникой.

Так же, каждый субъект Российской Федерации разрабатывает сводный план тушения лесных пожаров, в соответствии с которым осуществляется взаимодействие всех сил, направленных на охрану леса от пожаров.

В Челябинской области по состоянию на 2022 год зарегистрировано 2646,3 гектар лесного фонда. В этом же году было обнаружено и ликвидировано 452 лесных пожара, суммарная площадь которых составила 3292 гектара [1].

На сегодняшний день в Челябинской области создана следующая система



специализированных органов:

Главное Управление лесами Челябинской области является органом исполнительной власти, основная задача которого состоит в реализации государственной политики в области лесных отношений (рис. 1).

Рисунок 1 – Структура Главного Управления лесами Челябинской области

Областное бюджетное учреждение «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области» это подразделение, основной функцией которого является осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров. В его состав входят пожарно-производственные участки.

Казенное учреждение, в которое входят инспекторы, занимается управленческими и надзорными функциями, а хозяйственные функции выполняют лесхозы, которые являются бюджетными учреждениями, тушением пожаров занимается непосредственно Центр пожаротушения и охраны леса.

Каждый год в Челябинской области Правительство выносит Постановление о введении особого противопожарного режима. В текущем году такой режим был введен с 12 апреля Постановлением Правительства Челябинской области №277-П от 11 апреля 2023 года [5].

Данный режим требует от Главного управления лесами Челябинской области обеспечить круглосуточный режим дежурства региональной диспетчерской службы, организовать создание резервных оперативных групп, осуществляющих контроль за действиями граждан в лесах с целью недопущения нарушения правил пожарной безопасности, усилить освещенность в средствах массовой информации по теме соблюдения правил пожарной безопасности в лесах, вести более активную пропаганду против пожаров. Что касается непосредственно лесопожарных формирований, то в период действия особого противопожарного режима, у них вводится режим «Повышенной готовности».

Особый противопожарный режим считается дополнительной мерой обеспечения пожарной безопасности, которая включает в себя дополнительные требования по обеспечению пожарной безопасности, также он устанавливается лишь на определенный промежуток времени и устанавливает более жесткие меры административного наказания при производстве дел об административных нарушениях.

Кроме того, стоит отметить, что особый противопожарный режим является мерой, зависящей от погодных условий в конкретный период времени, а не от сезона. Так, в Челябинской области в текущем году этот режим был отменен Постановлением Правительства Челябинской области № 338-П от 22 июня 2023 года [6] в связи с

ослаблением жаркой погоды. В 2022 году данный режим был введен с 30 апреля 2022 года [7], а отменен 1 июня 2022 года [8].

Так, разумное использование особого противопожарного режима способно на определенный промежуток времени закрыть пробелы в установленных законодательством Российской Федерации нормах и правилах.

Условно, всю организацию деятельности по обеспечению пожарной безопасности в лесах Челябинской области можно подразделить на следующие этапы:

1. Организация мероприятий, направленных на предупреждение лесных пожаров.

2. Организация мероприятий, направленных на обнаружение лесных пожаров.

3. Непосредственная ликвидация лесного пожара и его последствий.

Говоря о мерах, направленных на предупреждение лесных пожаров, то это, например, информирование населения через средства массовой информации о правилах поведения в лесах, создание всевозможных противопожарных минерализованных полос, усиление мер охраны общественного порядка в лесах и др.

Что касается мероприятий по обнаружению лесных пожаров, то это один из самых главных этапов при осуществлении охраны лесов.

В Челябинской области существует два основных способа, которые используются для обнаружения пожара. Во-первых, это наземное патрулирование территории, закрепленных за каждым пожарно-производственным участком. Оно производится путем обхода или объезда территории. Во-вторых, с 2018 года в регионе используется системы видеонаблюдения и системами дистанционного мониторинга ИСДМ-Рослесхоз [1], которые непрерывно передают информацию в работающую круглосуточно Региональную диспетчерскую службу Главного управления лесами Челябинской области и лесопожарные службы лесхозов. Так же в каждом лесничестве или лесхозе присутствуют беспилотные летательные аппараты.

Работы, которые осуществляются при тушении лесных пожаров составляют единую структуру и представляют собой следующий перечень [9]:

1. Обследование очага лесного пожара;

2. Организационно-технические мероприятия;

3. Локализация очага пожара;

4. Окарауливание локализованного пожара и его ликвидация.

Рассмотрим каждый из видов работ отдельно на примере Челябинской области.

Обследование очагов пожаров является значимым этапом в тушении лесных пожаров и производится наземным, авиационным, видеофиксационным способами и способом космического мониторинга.

В Челябинской области преобладают два варианта осуществления обследования очагов. Во-первых, наземный способ, который осуществляется путем обхода или объезда, а во-вторых, это видеофиксационный способ. По состоянию на 2022 год в Челябинской области установлено 31 вышки видеомониторинга лесных пожаров.

Обследование имеет целью уточнение вида и интенсивности пожара, определения границ, направления движения, наличие поблизости от источника возгорания водных ресурсов и других критериев, необходимых для определения наиболее оптимальной тактики тушения конкретного пожара.

Окончательный результат обследования очага заносятся в планах местности.

Организационно-технические мероприятия при тушении лесных пожаров представляются собой комплекс следующих мероприятий:

1. Доставка людей и необходимых материально-технических средств к месту тушения пожара и обратно [9]. В Челябинской области основным способом доставки людей на место является автотранспорт, зачастую это автомобили Российского производства.

2. Обеспечение радиосвязи или телефонной связи между участниками тушения пожаров и их группами.

3. Проведение мероприятий в сфере охраны труда и технике безопасности на всех этапах работы сотрудников, задействованных при работе по тушению лесных пожаров.

4. Ремонт материально-технических средств, которые были повреждены при осуществлении работ по тушению лесных пожаров.

5. Подготовка специальных тушащих пожар растворов и заправка им техники;

6. Составление плана тушения лесного пожара [9].

Следует отдельно остановиться на плане лесного пожара. Данный план составляется руководителем тушения пожара с помощью информации, полученной в ходе обследования и прогнозирования распространения и дальнейшего развития пожара. План должен содержать в себе:

1. Технические способы и тактические меры ликвидации.

2. Разграничения сроков выполнения каждой стадии тушения.

3. Порядок расстановки сил и средств по границе пожара.

4. Мероприятия по непрерывной разведке пожара, ходу его тушения и страхующие мероприятия.

Следующим этапом в тушении лесного пожара идут непосредственно работы по локализации очага лесного пожара, которые состоят из остановки границ пожара, непосредственно сама локализация пожара и последующие дотушивания очагов горения, которые остались внутри пожарища.

Если говорить об оснащенности материально-техническими ресурсами по обеспечению охраны лесов от пожаров специальных лесоохранных учреждений Челябинской области, то в 2023 году были внесены изменения в Постановление Правительства Челябинской области от 19 октября 2020 г. № 525-П «Об утверждении государственной программы Челябинской области "Развитие лесного хозяйства Челябинской области» [10], программа которого предусматривает приобретение техники, оборудования и инвентаря для укрепления материально-технической базы лесного хозяйства, что обеспечит своевременное проведение профилактических противопожарных и лесовосстановительных, лесозащитных мероприятий, тушение лесных пожаров.

Выводы

Таким образом, можно сказать, что в Челябинской области функции по обеспечению охраны лесов разделены между двумя структурами, которые подведомственны Главному управлению лесами Челябинской области. То есть, казенное учреждение выполняет контрольно-надзорные функции, а областные бюджетные учреждения осуществляют хозяйственную деятельность на своей территории и осуществляют охрану лесов. Кроме того, данные лесоохранные учреждения в своей деятельности могут взаимодействовать и с другими учреждениями и органами местного самоуправления. Например, при введении режима «Чрезвычайной ситуации» в Карталинском районе Челябинской области из-за лесного пожара вблизи поселков ЧОБУ Карталинское лесничество работало совместно с Главным управлением МЧС России по Челябинской области.

Также стоит отметить, что несмотря на то, что Челябинская область является засушливым регионом и несмотря на не полную укомплектованность материально-техническими ресурсами пожароохранных учреждений в Челябинской области видны улучшения по показателям предотвращения лесных пожаров в 2023 году по

сравнению с 2022 годом, несомненно одним их факторов успеха является грамотная организация деятельности противопожарных организаций. Так, по состоянию на 2023 в период сезона, который является пожароопасным, не было введено ни одного режима повышенной готовности, тогда как в 2022 году он был введен по всей Челябинской области. Кроме того, эффективность используемых мер можно проследить в 100% ликвидации лесных пожаров в первые сутки после их обнаружения. Всего от пожара в 2022 году пострадало всего 3,3 тысячи гектар леса, когда в 2021 году этот показатель составлял в 12 раз больше тысяч гектар.

Таким образом, можно говорить о том, что организация осуществления обеспечения пожарной безопасности в Челябинской области совершенствуется с каждым годом и имеет хорошую эффективность в 2023 году.

Список использованных источников

1. Приказ Главного Управления Лесами Челябинской области от 09 января 2023 № 1 «Об охране лесов от пожаров в 2023 году». URL: <https://priroda.gov74.ru/forest/view/npa.htm?id=11076314@normAct> (дата обращения: 24.04.2024 г.).

2. Постановление Губернатора Челябинской области от 22 декабря 2006 № 385 «О Главном управлении лесами Челябинской области». URL: <https://base.garant.ru/19817506/> (дата обращения: 24.04.2024 г.).

3. Распоряжение Правительства Челябинской области от 06 сентября 2019 № 677-РП «О создании государственного казенного учреждения "Управление лесничествами Челябинской области" путем изменения типа и наименования существующего Челябинского областного бюджетного учреждения "Шершнёвское лесничество"». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7400201909060009> (дата обращения: 24.04.2024 г.).

4. Постановление Правительства Челябинской области от 9 октября 2008 № 326-П «О реорганизации восьми областных государственных учреждений лесного хозяйства в форме слияния с образованием на их основе областного государственного учреждения "Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области"». URL: <https://base.garant.ru/8720302/> (дата обращения: 27.04.2024 г.).

5. Постановление Правительства Челябинской области от 11 апреля 2023 № 227-П «От установления особого противопожарного режима на территории

Челябинской области». URL:
<https://priroda.gov74.ru/forest/view/npa.htm?id=11141843@normAct> (дата обращения:
27.04.2024 г.).

6. Постановление Правительства Челябинской области от 22 июня 2023 № 338-П «Об отмене особого противопожарного режима на территории Челябинской области» URL: <https://priroda.gov74.ru/forest/view/npa.htm?id=11213818@normAct> (дата обращения: 27.04.2024 г.).

7. Постановление Правительства Челябинской области от 29 апреля 2022 № 255-П «Об установлении особого противопожарного режима на территории Челябинской области» URL: <https://priroda.gov74.ru/forest/view/npa.htm?id=10648021@normAct> (дата обращения: 27.04.2024 г.).

8. Постановление Правительства Челябинской области от 27 июня 2022 № 311-П «Об отмене особого противопожарного режима на территории области» URL: <https://priroda.gov74.ru/forest/view/npa.htm?id=10684704@normAct> (дата обращения: 27.04.2024 г.).

8. Приказ Главного управления лесами Челябинской области от 31 марта 2022 № 241 «О Порядке формирования и учета затрат на тушение лесных пожаров». URL: <https://priroda.gov74.ru/forest/view/npa.htm?id=10648236@normAct> (дата обращения: 27.04.2024 г.).

9. Постановление Правительства Челябинской области от 19 октября 2020 № 525-П «Об утверждении государственной программы Челябинской области «Развитие лесного хозяйства Челябинской области»» URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7400202010210008> (дата обращения: 27.04.2024 г.).

