

**Асанбекова Эльвира Расуловна**

Магистрант, магистерская программа  
«Гражданское право, семейное право,  
международное частное право»  
Ростовский государственный экономический  
университет (РИНХ)  
Ростов-на-Дону, Россия  
elvira.asanbekova.95@bk.ru

**Elvira R. Asanbekova**

Post-graduate student  
Master Program Civil Law, Family Law,  
Private International Law  
Rostov State University of Economics (RINH)  
Rostov-on-Don, Russia

**РОЛЬ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК  
В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ:  
ПРЕИМУЩЕСТВА И ВЫЗОВЫ**

**THE ROLE OF ELECTRONIC PLATFORMS  
IN PUBLIC PROCUREMENT: ADVANTAGES  
AND CHALLENGES**

**Аннотация**

Статья исследует роль электронных площадок в государственных закупках и обобщает их преимущества и вызовы. Государственные закупки являются важным инструментом государственного управления и экономического развития, и использование электронных площадок может значительно улучшить процесс закупок, увеличить прозрачность и эффективность, а также снизить коррупцию. Рассматриваются основные преимущества электронных площадок в государственных закупках, такие как повышение конкуренции, снижение издержек, повышение прозрачности и улучшение доступа к информации. Обсуждаются вызовы, с которыми сталкиваются электронные площадки в государственных закупках. Это включает сложности в обеспечении информационной безопасности, доступности для всех участников и борьбу с мошенничеством. Также рассматриваются проблемы, связанные с недостатком обученного персонала и ограничениями в законодательстве и регулировании. Сделан вывод о том, что электронные площадки предлагают значительные преимущества в государственных закупках, но требуют дальнейшего развития и совершенствования.

**Ключевые слова:**

электронные площадки, государственные закупки, конкуренция, информационная безопасность, мошенничество

**Abstract**

This research paper investigates the role of electronic platforms in public procurement and summarizes their advantages and challenges. Public procurement is an important tool for public administration and economic development, and the use of electronic platforms can significantly improve the procurement process, increase transparency and efficiency, and reduce corruption. The article discusses the main advantages of e-platforms in public procurement, such as increased competition, lower costs, increased transparency and better access to information. Successful examples of the use of e-platforms in different countries and their impact on public procurement outcomes are discussed in detail. The research paper also discusses the challenges faced by e-platforms in public procurement. These include difficulties in ensuring information security, accessibility for all participants and combating fraud. The challenges of lack of trained personnel and limitations in legislation and regulation are also discussed. The research paper concludes that electronic marketplaces offer significant advantages in public procurement, but require further development and improvement.

**Keywords:**

electronic platforms, public procurement, competition, information security, fraud

Тема данной научной статьи является весьма актуальной и значимой в современной экономической среде. Государственные закупки играют ключевую роль в обеспечении эффективного государственного управления и развитии экономики, а

использование электронных площадок может существенно улучшить процессы закупок, повысить прозрачность и эффективность, а также снизить коррупцию.

Необходимость исследования данной темы обусловлена не только ее актуальностью, но и значительным развитием технологий и появлением новых электронных платформ в сфере государственных закупок. Однако, несмотря на множество исследований, проведенных в этой области, все еще остается множество дискуссий и проблем, требующих дальнейшего исследования.

Целью данной статьи является исследование роли электронных площадок в государственных закупках, анализ их преимуществ и вызовов.

Для достижения поставленной цели были определены конкретные задачи:

- 1) анализ преимуществ и результатов использования электронных площадок в государственных закупках;
- 2) выявление вызовов и ограничений, связанных с внедрением этих площадок;
- 3) исследование успешных кейсов использования электронных площадок в государственных закупках.

Для достижения поставленных задач будет использован комплекс методов качественного и количественного исследования. Анализ будет включать обширный обзор существующей литературы по электронным площадкам для закупок, включая научные статьи, отчеты и кейс-исследования. Кроме того, будут собраны и проанализированы данные от правительственных и международных организаций, чтобы понять текущее состояние и тенденции использования электронных площадок в государственных закупках.

Электронные торги на сегодняшний день – это современный способ торговли между сторонами электронного взаимодействия: организаторами заказа (заказчиками) на поставку товаров или услуг и участниками размещения заказа (поставщиками), и осуществляемый на специализированных торговых площадках, размещенных в сети Интернет, регулируемый нормами российского законодательства. Участниками электронных торгов могут быть органы государственной власти, коммерческие организации, физические лица. Одной из современных форм проведения торговых операций являются электронные торги, которые проводятся на специальных электронных торговых площадках (ЭТП).

Список федеральных электронных торговых площадок, где проводятся государственные закупки и проводятся тендеры в соответствии с законом 44

- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1], принятым ГД 5 апреля 2013 г., насчитывает девять позиций. Ниже представлен список данных ЭТП.

1. Сбербанк АСТ (sberbank-ast.ru).
2. Государственная тендерная площадка Росэлторг (roseltorg.ru).
3. Электронная площадка торгов РТС тендер (rts-tender.ru).
4. Национальная электронная площадка НЭП (etp-ets.ru).
5. Электронная торговая площадка Заказ РФ (zakazrf.ru).
6. Всероссийская универсальная площадка ЭТП РАД Госзакупки (gz.lot-online.ru).
7. ЭТП ГПБ Электронная торговая площадка Газпромбанка (etpgpb.ru).
8. Федеральная электронная площадка ТЭК-Торг (tektorg.ru).
9. ЭТП Гособоронзаказа АСТ ГОЗ (astgoz.ru).

В рамках исследования проанализируем основные проблемы, с которыми сталкиваются заказчики и поставщики при использовании электронных площадок, а также оценим возможные последствия их влияния на эффективность государственных закупок. Анализируя практическую деятельность, можно выявить ряд основных проблем.

Проблема технических сбоев является одной из основных проблем, с которыми сталкиваются пользователи электронных площадок при проведении государственных закупок. Такие сбои могут проявляться в нестабильной работе сайта, задержках при загрузке или обновлении страниц, ошибочной обработке документов и т.д.

Одной из причин подобных сбоев является быстрое изменение нормативных и правовых требований в сфере государственных закупок. Системы автоматизации, используемые на электронных площадках, не всегда успевают адаптироваться и обновляться в соответствии с новыми требованиями. Это приводит к ошибкам в формате и структуре документов, а также к несоответствиям в функционале платформы.

Еще одним фактором, влияющим на технические сбои, является рост объема документов и операций, связанных с государственными закупками. Постоянно увеличивающееся количество документов, которые требуется разместить на сайтах и обработать, создает большую нагрузку на системы площадок. Из-за этого возникают ситуации, когда системы не успевают обработать все поступающие данные в нужные сроки, что приводит к техническим сбоям.

Кроме того, многие операции, связанные с госзакупками, до сих пор проводятся вручную вместо автоматизации. Это может быть связано с отсутствием соответствующих технических решений или недостаточной компетентностью сотрудников. В результате процессы затягиваются и требуют дополнительных трудовых затрат, что влияет на эффективность и скорость проведения государственных закупок.

Для решения проблемы технических сбоев важно постоянно развивать и совершенствовать системы автоматизации на официальных и региональных сайтах госзакупок. Также необходимо обеспечить своевременное обновление платформ в соответствии с изменениями нормативной базы. Внедрение более эффективных технических решений и повышение квалификации сотрудников также поможет снизить частоту возникновения технических сбоев в процессе государственных закупок.

Проблема, связанная с оформлением размещения обыкновенной закупки и затратой времени на этот процесс, является довольно распространенной на электронных площадках государственных закупок. Для определения начальной максимальной цены контракта требуется значительное количество времени, а на поиск нужной позиции в каталоге на официальном сайте может быть затрачено до пол часа.

Одной из причин таких временных затрат является ограниченный перечень позиций и товаров, работ и услуг, прописанный в законе N 44-ФЗ. В реальности существует гораздо больше различных позиций, чем прописано в каталоге. Это приводит к тому, что специалисты не могут найти именно тот вариант, который им нужен, и им приходится размещать закупку под общей или близкой категорией, что не всегда является оптимальным решением.

Такие несоответствия в каталоге усложняют процесс размещения закупки и могут снижать эффективность пользования системой госзакупок. Кроме того, оформление закупки по имеющейся позиции, которая не полностью соответствует требованиям, может привести к недостаточно точному определению цены контракта и выбору не самого оптимального поставщика.

Для решения данной проблемы может быть предложено несколько мер. Во-первых, необходимо обновлять и расширять каталог товаров, работ и услуг в

соответствии с реальными потребностями и развитием рынка. Это позволит специалистам легче и быстрее найти нужную позицию при размещении закупки.

Кроме того, возможно введение дополнительных инструментов и функций на электронных площадках, которые позволят пользователям более гибко определять и указывать необходимые позиции и параметры товаров, работ и услуг. Такие инструменты помогут сократить время, затрачиваемое на поиск и выбор нужной позиции, и повысить эффективность процесса размещения закупок на площадках государственных закупок.

Проблема, связанная с необходимостью проведения многих операций вручную, представляет собой значительные трудозатраты в области государственных закупок. С ростом числа нормативно-правовых актов, регулирующих процесс госзакупок, специалистам требуется проводить тщательное изучение большого объема документов, что влечет за собой дополнительные затраты времени и усилий.

Одной из особенностей данной проблемы является отсутствие достаточного количества квалифицированных специалистов, способных выполнить все необходимые операции по размещению и исполнению контрактов. Многие заказчики госзакупок вынуждены передавать эти задачи на решение «снабженцам», не всегда обладающим достаточным уровнем компетентности. Это может привести к некачественному выполнению работ и ошибкам, которые в итоге могут привести к штрафам.

Кроме того, сложность процедуры размещения заказов и отсутствие полной ясности и понимания многих аспектов законодательства в области госзакупок, вносят дополнительную неопределенность в процесс. Временами возникающие ошибки и непонимание положений нормативных актов могут привести к негативным последствиям, включая штрафные санкции для организаций. Также важно отметить, что общественный контроль и экспертиза государственных закупок находятся на низком уровне эффективности. Не все заказчики принимают предложения экспертов во внимание, что снижает качество и прозрачность госзакупочных процедур. Количество экспертов ограничено, в то время как потребность в документации и планировании закупок на длительный период становится все более значительной.

Проблема коррупционной стороны в государственных закупках весьма серьезна. Несмотря на принятые реформы и усовершенствование технологий и процедур закупок, результаты в борьбе с коррупцией оставляют желать лучшего. Оценивается,

что около 10% стоимости всех государственных заказов утрачивается из-за коррупции, что составляет приблизительно 330 млрд рублей ежегодно.

Одна из причин этой проблемы может быть связана с несовершенством нормативно-правовой базы в области госзакупок. Неполные или нечеткие положения в законах и нормативных актах могут создавать возможности для коррупционных схем и злоупотреблений. Это в свою очередь ограничивает возможности полностью реализовать преимущества системы размещения заказов на конкурсной основе и создает благоприятную среду для коррупции.

Для решения проблемы коррупционной стороны в государственных закупках необходимо принять эффективные меры. Важно продолжать работу над совершенствованием нормативно-правовой базы и законодательства в области госзакупок, чтобы создать прозрачные и строго контролируемые процедуры. Необходимо усилить системы контроля и наказания за коррупционные деяния, включая создание специализированных антикоррупционных органов и обеспечение их эффективной работы. Также важно пропагандировать культуру неприемлемости коррупции в обществе и обеспечивать поддержку для лиц, желающих сообщить о коррупционных случаях.

Решение проблемы коррупции в государственных закупках требует комплексного подхода и согласованных усилий со стороны государственных органов, общественности и бизнес-сообщества. Только таким образом можно достичь прозрачности, эффективности и справедливости в сфере государственных закупок.

Исследуя динамику проблем, удалось выявить еще одну немаловажную проблему. Проблема заключается в том, что заказчики в процессе проведения торгов и их подготовки прибегают к упрощенному подходу и часто не проводят предварительную квалификацию потенциальных поставщиков. Это может приводить к ошибочному выбору подрядчика, что в свою очередь сопряжено с невыполнением обязательств по контракту в процессе работы.

Отсутствие предварительной квалификации может привести к тому, что выбранный поставщик не обладает достаточными ресурсами, опытом или квалификацией для выполнения проекта. Это может привести к задержкам в сроках выполнения работ, низкому качеству выполненных работ или даже к полному невыполнению контрактных обязательств. Подготовка и проведение предварительной квалификации является важным этапом в выборе подрядчика. При этом необходимо

провести тщательную проверку квалификационных документов, опыта работы, финансового состояния и других релевантных параметров для уверенности в способности подрядчика выполнить задачу. Для решения данной проблемы заказчики должны придерживаться строгих процедур предварительной квалификации и обеспечивать прозрачность и конкурентную среду. Также важно осуществлять тщательный контроль и оценку исполнения контракта в процессе работы, чтобы минимизировать риски ошибочного выбора подрядчика.

Все эти вызовы создают трудности для заказчиков и поставщиков, затрудняют эффективность и прозрачность госзакупок, а также могут привести к негативным последствиям, таким как задержки, невыполнение контрактных обязательств и потеря доверия к системе госзакупок.

Исходя из проведенного исследования успешных кейсов использования электронных площадок в государственных закупках, можно сделать вывод, что преимущества такого подхода явно преобладают. Внедрение электронных площадок в процесс размещения заказов позволяет улучшить эффективность, прозрачность и конкуренцию в государственных закупках.

Анализ преимуществ и результатов использования электронных площадок в государственных закупках позволяет оценить эффективность и улучшения, которые такие площадки приносят в процесс закупок. Рассмотрим основные преимущества и результаты использования электронных площадок:

### 1. Прозрачность и конкуренция

Электронные площадки обеспечивают прозрачность процесса закупок, что способствует увеличению конкуренции между участниками. Все этапы торгов, включая размещение информации о закупках, подачу заявок, рассмотрение и выбор победителя, выполняются в открытой форме, позволяя участникам равноправно конкурировать за контракты.

### 2. Экономия времени и ресурсов

Пользование электронными площадками вместо традиционных офлайн-методов позволяет значительно сократить время и ресурсы, затрачиваемые на проведение закупок. Участники могут подавать заявки на участие и предложения в любое удобное время, не прибегая к личной встрече или посылке документов почтой.

### 3. Широкий доступ и удобство

Электронные площадки предоставляют широкий доступ к информации о закупках, что способствует привлечению большего числа потенциальных участников. Участие в торгах становится доступным как для крупных компаний, так и для малого и среднего бизнеса, что способствует разнообразию предложений и повышению конкуренции.

#### 4. Эффективность и оптимизация затрат

Внедрение электронных площадок позволяет снизить издержки на проведение и поддержку государственных закупок. Автоматизация процессов, использование электронных документов и электронной подписи позволяют снизить бумажные расходы и улучшить оперативность проведения процедур.

Исследование успешных кейсов использования электронных площадок в государственных закупках показывает, что электронные площадки могут значительно улучшить эффективность и прозрачность процесса размещения заказов.

##### 1. Электронные торги в Европейском союзе

Европейский союз внедрил электронные площадки для проведения госзакупок, и это значительно улучшило процесс. Он обеспечивает доступ к заявкам и торгам в режиме реального времени, позволяет потенциальным поставщикам участвовать в торгах и представлять свои предложения онлайн. Это повышает конкуренцию и позволяет выбирать наилучшие предложения для государственных заказов.

##### 2. Программа "Прозрачные закупки" в Украине

Украина реформировала свою систему госзакупок и внедрила электронные площадки с помощью программы "Прозрачные закупки". Это позволило уменьшить коррупцию и повысить открытость и прозрачность процесса размещения заказов. Электронные площадки позволяют проводить все этапы закупок онлайн, начиная от подачи заявок до выбора победителя.

##### 3. Система госзакупок в Эстонии

Эстония является одной из лидирующих стран по использованию электронных платформ для госзакупок. Они разработали систему E-Procurement, которая позволяет заказчикам размещать заказы и проводить торги онлайн, а также предоставляет подробную информацию о процессе закупок. Это обеспечивает более прозрачный и эффективный процесс.

Результаты использования электронных площадок в государственных закупках также подкрепляют эти преимущества. Статистические данные показывают, что



использование электронных площадок снижает стоимость закупок, увеличивает количество участников и конкуренцию, а также улучшает качество и эффективность выполнения контрактов. Исходя из проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что электронные площадки играют важную роль в сфере государственных закупок. Они предоставляют эффективный и прозрачный механизм для размещения и контроля заказов, улучшают конкуренцию между поставщиками и способствуют достижению лучших результатов. В результате, государственные и муниципальные организации получают более выгодные условия и лучшие предложения со стороны поставщиков товаров, работ и услуг.

### **Список использованных источников**

1. Закон о контрактной системе (закон о госзакупках). Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. N 14 ст. 1652.

2. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 июля 2006 г. N 31 (часть I) ст. 3434

3. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 апреля 2011 г. N 15 ст. 2036

4. Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2017 г. N 1428 "Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства" // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 декабря 2017 г. N 49 ст. 7465

5. Мельников, В. В. Государственные и муниципальные закупки : учебное пособие. Часть 2: Государственные закупки и экономическая политика / В.В. Мельников. – Москва : ИНФРА-М, 2022. – 169 с. – (Высшее образование: Магистратура). – DOI 10.12737/1096100. – ISBN 978-5-16-016318-5. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/1096100> (дата обращения: 22.08.2023).

6. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты : монография / Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина [и др.] ; под ред. Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исаковой. – Екатеринбург : Изд-во Уральского ун-та, 2019. - 233 с. –

ISBN 978-5-7996-2850-5. – Текст : электронный. – URL:  
<https://znanium.com/catalog/product/1950209> (дата обращения: 22.08.2023).