

УДК 342.518

Каманицин Анатолий Сергеевич

слушатель
Академия управления МВД России
Москва, Россия
camanitsin@yandex.ru

Anatoly S. Kamanitsin

student
Academy of Management of the
Ministry of Internal Affairs of Russia
Moscow, Russia

**О РОЛИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
МВД РОССИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ON THE ROLE OF THE TERRITORIAL BODIES
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF RUSSIA IN ENSURING THE NATIONAL
SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация

В статье рассматривается роль территориальных органов Министерства внутренних дел России в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации. На основе анализа внутренних и внешних угроз делается вывод о том, что в ближайшее время система обеспечения национальной безопасности будет скорректирована. Важнейшую роль в системе обеспечения национальной безопасности играют именно территориальные органы МВД России на региональном и районном уровне. Между тем, национальная безопасность может быть обеспечена только при тесном взаимодействии с иными субъектами обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова:

национальная безопасность, стратегия национальной безопасности, общественная безопасность, государственная безопасность, территориальные органы внутренних дел

Abstract

The article examines the role of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia in ensuring the national security of the Russian Federation. Based on the analysis of internal and external threats, it is concluded that the national security system will be adjusted in the near future. The most important role in the system of ensuring national security is played by the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the regional and district level. Meanwhile, national security can be ensured only with close cooperation with other national security actors.

Keywords:

national security, national security strategy, public security, state security, territorial bodies of internal affairs

В РФ проблематика, касающаяся обеспечения национальной безопасности, в последние годы стала, пожалуй, самой приоритетной и важной. Внешние угрозы национальной безопасности с началом проведения СВО приобрели глобальный масштаб. Внешние враги нашего государства уже не скрывают свою ключевую цель – нанести РФ военное поражение, разрушить экономику страны, разрушить внешнеэкономические и внешнеполитические связи, изолировать Россию от внешнего мира, разделить территорию страны, отторгнуть от Российской Федерации отдельные территории.

Чтобы достигнуть указанных целей, западные страны все активнее вмешиваются во внутренние дела России. Для дестабилизации обстановки, разрушения системы безопасности и смены действующей власти были предприняты

попытки увеличения протестной активности населения, создания террористических организаций и группировок, устрашения гражданского общества, в том числе с угрозами возможного использования ядерного и химического оружия, а также радиоактивных и биологически опасных веществ. Значительно активизировалась экстремистская деятельность националистических, этнических и других организаций, действующих на базе какой-либо объединяющей почвы. Были предприняты попытки дезорганизации эффективной работы органов как государственной власти, так и местного самоуправления.

События 23-24 июня 2023 года, когда в стране был организован вооруженный мятеж и осуществлен, так называемый, «Марш справедливости», показали, что внутренние угрозы способны спровоцировать катастрофические последствия. Под угрозой были поставлены не только права и свободы, а также жизнь обычных российских граждан, но и дальнейшее существование российской государственности.

Угрозы национальной безопасности, имеющиеся внутри страны, ни в коем случае не стоит недооценивать. Система обеспечения национальной безопасности, скорее всего, будет скорректирована в самое ближайшее время.

Только оптимальное сочетание сильного и могущего государства и благополучия каждого отдельного индивида позволяет сформировать справедливое и здоровое общество, а также обеспечить постепенное развитие страны. Но это невозможно без продуманных и согласованных действий, направленных на исполнение стратегических национальных приоритетов РФ, искоренение внутренних и внешних угроз и обеспечение надежнейших условий для постепенного выполнения нейтральных задач по развитию государства [4]. В современных научных исследованиях можно встретить большое множество различных подходов к раскрытию понятия обеспечения национальной безопасности. В данной статье, не вдаваясь в научную полемику, мы остановимся на понятии, которое закреплено в нормативно-правовых актах.

Под обеспечением национальной безопасности, если брать за основу понятие, закрепленное в российском законодательстве, подразумевается всесторонняя реализация правовых, социальных, информационных, военных, политических, экономических, организационных и других мер, которые особенно важны для эффективного противодействия угрозам, представляющим перед государством. Реализовывать данные меры должны органы публичной власти, но совместно с

гражданскими институтами. Если же говорить про понятие системы обеспечения национальной безопасности, то в данном случае под ней стоит понимать особенную совокупность органов публичной власти и инструментов, которые они могут использовать, для реализации политики государстве в области обеспечения национальной безопасности [4]. Именно эти определения дают нам наиболее общую картину при изучении данного термина.

Серьезные задачи в системе обеспечения национальной безопасности выполняет МВД РФ, а также его территориальные органы.

МВД РФ функционирует через органы внутренних дел, которые состоят из непосредственного центрального аппарата (само МВД РФ), территориальных органов МВД, научных, образовательных и медицинских учреждений, а также других не менее важных организаций.

Итак, главной целью территориальных подразделений МВД остается поддержание защиты жизни и прав граждан, противодействие преступности сохранение общественного порядка, защита собственности и обеспечение безопасности на всех возможных уровнях.

В Положении о МВД РФ, а также в иных Положениях [6] такая сфера деятельности, как участие в сохранении национальной безопасности, никак не обозначена, то есть в документах, регламентирующих деятельность МВД, понятие отсутствует.

В науке существует два диаметрально противоположных мнения о соотношении между собой таких понятий, как национальная безопасность и общественная безопасность. К примеру, И.Б. Кардашова [1, с.28] указывает, что национальная безопасность является родовым объектом, а общественная безопасность должна считаться его видом. Исследователь С.В. Степашин [8] полагает, что это явления разного порядка, объекты которых никак не соотносятся. С профессиональным подходом С.В. Степашина невозможно не согласиться. В Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 2.07.2021 г. № 400, сказано, что национальная безопасность должна обеспечиваться с помощью достижения важных государственных целей и решения задач, которые играют большую роль в сфере стратегических национальных приоритетов [4]. В п. 26 Стратегии национальной безопасности РФ включены конкретные стратегические интересы России:

- оборона государства;

- обеспечение полной информационной безопасности страны;
- сохранение стабильности при следовании конкретным государственным стратегиям и международное сотрудничество, выгодное всем сторонам;
- реализаций мер, обеспечивающих экологическую безопасность и рациональное природопользование;
- сохранность экономической безопасности;
- осуществление мер для поддержания государственной безопасности;
- развитие и сохранность научно-технического потенциала страны;
- сохранение и развития человеческого потенциала;
- обеспечение сохранности духовных и нравственных ценностей, а также исторической памяти и культуры российских народов.

На основе вышеперечисленных пунктов можно сказать, что под типы национальной безопасности подпадают государственная, экономическая, информационная, экологическая и общественная безопасность.

Отдельно следует сказать, что в системе национальной безопасности территориальные органы МВД РФ выполняют не только задачу по поддержанию общественной безопасности. Совершенно справедливо отметил С.Г. Мазов, что, независимо от отсутствия формальной нормы участия в обеспечении национальной безопасности МВД РФ, анализ деятельности территориальных органов хорошо иллюстрирует общую ситуацию и говорит о том, что данные органы необходимы для выполнения задач по обеспечению практически всех ее видов [2, с. 120].

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О полиции», органы МВД необходимы, чтобы защищать права, жизнь, здоровье и свободы российских и иностранных граждан, а также тех лиц, у которых не имеется гражданство. Кроме того, полиция противодействует преступности, охраняет общественный порядок, а также частную и государственную собственность, чтобы обеспечить общественную безопасность в целом [3]. Между тем, полиция помогает государственным и региональным органом власти. Дополнительно в полномочия полиции входит оказание содействия иным лицам и организациям, включая должностных лиц, работающих в разных органах.

При более подробном анализе ст. 12 ФЗ «О полиции» необходимо перечислить следующие обязанности полиции:

1. Устранение различных факторов, которые угрожают безопасности гражданских лиц и общественной безопасности.

2. Оказание первой помощи гражданам, которые пострадали от несчастных случаев и преступлений. Также полиция должна помогать лицам, которые находятся в состоянии, угрожающем их жизни, или же в состоянии беспомощности.

3. Участие в профилактике правонарушений несовершеннолетних лиц.

4. Пропагандирование знаний в области права.

5. Выполнение неотложных действий по спасению имущества, которое осталось без присмотра, спасению граждан, а также действий, содействующих эффективной работе спасательных служб.

6. Обеспечение и сохранение общественного порядка при введении каких-либо санитарных мер, например, при введении карантина.

7. Принятие мер, которые направлены на профилактику и полное прекращение деятельности экстремистских организаций, а также отдельных граждан.

8. Участие в мероприятиях, которые направлены на пресечение террористических действий, а также обеспечение необходимого правового режима при проведении КТО и охраны объектов посягательств со стороны террористических групп.

9. Участие в мероприятиях, которые должны обеспечивать надежное хранение боевого, наградного, служебного и гражданского оружия.

10. Обеспечение безопасности представительств дипломатических миссий разных государств, консульских учреждений и иных организаций, которые представляют зарубежные государства и международные объединения. Однако обеспечение безопасности таких учреждений должно быть продиктовано соответствующими договорами с РФ.

11. Участие в обеспечении правопорядка и правового режима при введении ЧП или военного положения.

12. Оказания содействия пограничным ведомствам ФСБ при реализации мероприятий по защите Государственной границы РФ.

13. Вынесение заключений о допуске граждан к работе, связанной с обеспечением транспортной безопасности.

14. Оказание помощи органам здравоохранения при транспортировке в медицинские учреждения на основе судебных решений тех лиц, которые уклоняются от явки в соответствующую организацию.

15. Совместное участие в наблюдении за гражданами, которые страдают от различных психических заболеваний, алкогольной или наркотической зависимости, при том условии, что данные лица представляют угрозу общественной безопасности.

16. Оказание всесторонней помощи работникам медицинских организаций в осуществлении принудительной госпитализации граждан. Кроме того, полиция обязана обеспечивать условия, необходимые для безопасного осмотра различных лиц.

Также отдельно стоит отметить, что на основе решения Президента РФ работники полиции могут принимать участие в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности [3].

В заключение следует признать, что ключевые задачи в обеспечении нацбезопасности в системе МВД РФ играют территориальные органы МВД на региональном и районном уровне. Основываясь на вышеуказанных аргументах и изучении важной роли МВД России в целостной системе сохранения национальной безопасности, мы обязаны сказать, что эта роль должна быть прямо указана и в законодательных актах, которые регламентируют деятельность соответствующих органов. При этом нельзя забывать, что система обеспечения национальной безопасности всегда является достаточно сложной макросистемой со множеством уровней [7, с. 118]. Таким образом, национальная безопасность может быть сохранена в полной мере лишь при условии, что между органами МВД будет выстроено тесное сотрудничество с другими субъектами, принимающими непосредственное участие в обеспечении национальной безопасности.

Список использованных источников

1. Кардашова И.Б. Об общественной безопасности // Административное право и процесс. – 2008. – № 2. С. 27-30.

2. Мазов С.Г. Роль органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности // Труды академии управления МВД России. 2012. № 2 (22). С. 120-123.

3. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

4. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 [электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 [электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: Приказ МВД РФ от 05.06.2017 № 355 [электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

7. Прошин В.А. Национальная безопасность: многомерность понятия, этапы развития и новация в высшем образовании современной России // Профессиональное образование в современном мире. 2014. № 2. С. 118-124.

8. Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы): монография. – Санкт-Петербург, 1994. – 239 с.