

УДК 343.963

Запольский Константин Олегович

магистрант направления подготовки
«Прокурорская деятельность»
Санкт-Петербургский юридический институт
(филиал) федерального государственного
казенного образовательного учреждения
высшего образования «Университет
прокуратуры Российской Федерации»
Санкт-Петербург, Россия
kzo18@mail.ru

**МЕТОДИКА И ТАКТИКА ПРОКУРОРСКИХ
ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВЫХ
ПРАВ ГРАЖДАН: ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВОДИМЫХ
ПРОВЕРОК**

Аннотация

В статье анализируются пути повышения эффективности проводимых прокурорских проверок соблюдения трудовых прав граждан, предлагаются способы воздействия на объекты надзора для предотвращения нарушений требований трудового законодательства в будущем. В целях эффективности проведения проверок соблюдения трудовых прав граждан при заключении трудовых договоров, выплате заработной платы, уплате налогов и страховых платежей автором предложено оценивать всю финансово-хозяйственную деятельность организации с привлечением специалистов. Все указанные способы и методы, по мнению автора способны оказать положительное влияние на проводимые прокурорские проверки соблюдения трудовых прав граждан.

Ключевые слова:

прокурорский надзор, объект надзора, трудовые права, прокурор, прокурорские работники

Konstantin O. Zapolsky

Post-graduate student
Saint-Petersburg Law Institution (branch) of the
Academy of the Prosecutor General's Office of the
Russian Federation
Saint-Petersburg, Russia

**METHODS AND TACTICS OF
PROSECUTORIAL INSPECTIONS OF
COMPLIANCE WITH THE LABOR RIGHTS OF
CITIZENS: WAYS TO IMPROVE THE
EFFECTIVENESS OF INSPECTIONS**

Abstract

The article analyzes ways to improve the effectiveness of the prosecutor's inspections of compliance with the labor rights of citizens, suggests ways to influence the objects of supervision to prevent violations of the requirements of labor legislation in the future. In order to effectively conduct inspections of compliance with the labor rights of citizens when concluding employment contracts, paying wages, paying taxes and insurance payments, the author proposed to evaluate all financial and economic activities of the organization with the involvement of specialists. All these methods and methods, according to the author, are able to have a positive impact on the ongoing prosecutor's checks of compliance with the labor rights of citizens.

Keywords:

prosecutor's supervision, object of supervision, labor rights, prosecutor, prosecutor's employees

Главная задача, стоящая перед прокурорами, заключается в том, как наиболее эффективно использовать свои ресурсы для достижения долгосрочных улучшений. Расстановка приоритетов относится к выбору объектов надзора, подлежащих проверке, и касается степени, в которой прокурорам удается чаще проверять тех, кто систематически нарушает закон, чем тех, кто его соблюдает. Прокуроры определяют приоритетные направления деятельности для объектов надзора главным образом для того, чтобы помочь им наилучшим образом использовать ограниченные ресурсы и направлять свои усилия туда, где они наиболее необходимы.

Определение приоритетных направлений должно также повысить уровень выявления более серьезных форм несоблюдения законов и вероятность их устранения. Многие прокурорские работники полагаются на несчастные случаи или жалобы как на повод для принятия принудительных мер.

В целях повышения эффективности проверок некоторые органы прокуратуры разработали методологию оценки рисков для проведения более целенаправленных проверок. Эта методология позволяет им сместить акцент со случайно выбранных проверок на основанном на риске выборе. Это требует доступа к данным и информации от различных учреждений (налоговых органов, органов социального обеспечения, служб занятости и регистрации собственности), выбора набора прогностических показателей и методологии мониторинга и оценки для анализа результатов.

Сдерживание связано с восприятием должностными лицами того, что вероятность проверки и возможного правоприменения достаточно высока, чтобы оправдать их добровольное соблюдение закона. Оценки обычно сосредоточены на непосредственных результатах проверок на рабочих местах, тем не менее, наибольший потенциальный эффект от их деятельности возникает благодаря сдерживанию: угроза проверок стимулирует изменения в направлении лучшего соблюдения.

Существует множество способов, с помощью которых прокуроры пытаются усилить сдерживание. Добиться этого могут широко освещаемые судебные дела, а также статьи в профессиональной прессе. Прошлые вмешательства и связанное с ними правоприменение должны привести к поддержанию соблюдения в долгосрочной перспективе. Проверка и правоприменение могут быть оценены как обладающие большей устойчивостью, если они привести к прочному соблюдению и, в более общем плане, к принятию мер, согласующихся с общими целями трудового законодательства.

Правоприменение, оказывает системное воздействие на соблюдение требований прокурорских работников несколькими способами:

1. Это должно оказать прямое воздействие на объекты надзора, на которых распространяются санкции, побудив их улучшить условия труда.

2. Это может повысить осведомленность других организаций о нормативных актах и стандартах, ожидаемых от них, и ускорить признание того, что они не соответствуют этим стандартам.

3. Это может усилить сдерживающий эффект нормативных актов, повышая восприятие организациями возможности обнаружения и обеспечения соблюдения требований трудового законодательства.

Прокурорские работники должны найти способы повлиять на поведение работодателей, которых они, возможно, не проверяют напрямую. Более широкая информация о возможных санкциях, публичность серьезных инцидентов и судебная практика (а также имена правонарушителей) могут способствовать системным изменениям. Важен уровень и тип публичности, в частности, чтобы информация о принудительном исполнении казалась актуальной для тех, на кого органы прокуратуры желают повлиять.

Перед началом проверки прокурорские работники должны определить круг органов, осуществляющих государственный надзор за охраной труда и располагающих сведениями об этих правонарушениях, лиц, несущих ответственность за соблюдение этих требований на предприятиях и в организациях, а также проанализировать сведения, отражающие состояние законности на поднадзорных объектах.

Основанием для включения в плановые мероприятия проверки исполнения трудового законодательства может являться как поступление сведений о нарушениях в рассматриваемой сфере, так и необходимость проведения контрольных проверок, особенно если нарушения федерального законодательства становились причинами несчастных случаев.

С учетом полученных данных о состоянии законности в рассматриваемой сфере определяют объект проверки, характер проверки, перечень подлежащих выяснению основных вопросов, решают вопрос о привлечении к проверке соответствующих специалистов, прежде всего государственных инспекторов труда, сотрудников налоговых, финансовых и других контролирующих органов, представителей профессиональных союзов и общественности.

В целях эффективности проведения проверок соблюдения трудовых прав граждан при заключении трудовых договоров, выплате заработной платы, уплате налогов и страховых платежей необходимо оценивать всю финансово-хозяйственную деятельность организации, так как выплачиваемые "в конвертах" деньги выводятся из оборота организации путем проведения недостоверных финансовых операций, в том числе и по обналичиванию денежных средств.

Необходимой составляющей эффективной проверки является наличие у прокурорских работников данных предшествующих проверок, административных, уголовных и гражданских дел, информации, поступающей из контролирующих органов, лечебных учреждений, органов внутренних дел, средств массовой информации, обращений граждан.

Решение о принятии меры прокурорского реагирования зависит от собранных в процессе проверки материалов и их правовой оценки. Важным показателем эффективности актов прокурорского надзора является не только устранение конкретных нарушений, но и создание условий, при которых становятся невозможными аналогичные нарушения в будущем, их предотвращение. Максимальная эффективность принятых средств прокурорского реагирования во многом зависит от их комплексного (единовременного) применения по итогам проведенной проверки исполнения трудового законодательства. Например, при наличии соответствующих оснований наряду с принесением протеста руководитель может быть привлечен к административной ответственности.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (в ред. ФЗ от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ) // СЗ РФ. 1995. N 47. Ст. 4472.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.
4. Приказ Генпрокуратуры России от 15.03.2019 N 196 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан" // Законность, N 5, 2019.
5. Алексеев, С. С. Структура советского права: монография. М. : Юрид. лит., 1975. С. 159-160.
6. Алиева, И. Д. Защита гражданских прав прокурором и иными уполномоченными органами. М.: Волтерс Клувер, 2006. С. 36-37.

7. Бессарабов В. Г. Функции современной российской прокуратуры: состояние и перспективы правовой регламентации) // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2009. № 1 (9). С. 19-24.

8. Васильчикова Н.А. Полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве // Современное право. 2018. № 6. С. 97 - 101.