

Торбеева Кира Владимировна

магистрант
Санкт-Петербургский юридический институт
(филиал) федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»
Санкт-Петербург, Россия
kirochkavorysheva000@gmail.com

Kira V. Torbееva

Post-graduate student
St. Petersburg Law Institute (branch) of the Federal State Treasury Educational Institution of Higher Education "University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation"
Saint Petersburg, Russia

ПРЕДМЕТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ

THE SUBJECT OF THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE OBSERVANCE OF THE RIGHTS OF MINORS SERVING SENTENCES

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы определения понятия и содержания прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, отбывающих наказание. Приводятся различные точки зрения относительно понятия предмет прокурорского надзора. Определяется предмет прокурорского надзора за соблюдением прав осужденных несовершеннолетних, раскрываются его элементы.

Ключевые слова:

прокурорский надзор, предмет прокурорского надзора, надзор за соблюдением прав, права несовершеннолетних

Abstract

The article deals with the definition of the concept and content of prosecutorial supervision over the observance of the rights of minors serving a sentence. Various points of view regarding the concept of the subject of prosecutorial supervision are given. The subject of the prosecutor's supervision over the observance of the rights of convicted minors is determined, its elements are revealed.

Keywords:

prosecutorial supervision, the subject of prosecutorial supervision, supervision of the observance of rights, the rights of minors

Предмет – один из основных элементов теоретической основы любой отрасли прокурорского надзора.

Определение понятия и содержания предмета является одним из самых важных вопросов науки прокурорского надзора, поскольку от этого напрямую зависит эффективность деятельности прокуратуры в определенной сфере.

Не без оснований Казарина А.С. отмечает, что определение предмета прокурорского надзора – наиважнейший вопрос теории, так как, «в наибольшей степени выбор оптимальной модели прокурорского надзора зависит от правильного понимания его предмета, поскольку через эту правовую категорию раскрывается содержание деятельности органов прокуратуры» [2, с. 36].

В науке прокурорского надзора не выработался единый подход относительно определения понятия предмет прокурорского надзора.

Например, Винокуров Ю.Е. указывает, что предмет прокурорского надзора - «сфера общественных отношений, на регулирование которой направлена

деятельность прокурора, а именно на регулирование общественных отношений, связанных с исполнением требований закона» [5, с. 12].

А Дранников В.Н. отмечает, что «общим предметом прокурорского надзора являются правовые нормы, регламентирующие деятельность объектов надзора по направлениям его осуществления» [1, с. 40].

Представляется, что в вышеуказанных позициях ученых использованы слишком широкие и расплывчатые формулировки, содержание которых является до конца неопределенным.

В свою очередь, Мелкумов В.Г. предметом прокурорского надзора считает «выявление нарушений законов в актах и деятельности государственных и общественных органов, должностных лиц, а также граждан» [3, с. 12].

Однако, данная позиция представляется спорной, т.к. выявление нарушений законов логичнее отнести к задачам прокурорского надзора, а соответственно и к полномочиям в определенной сфере, но не к сущности предмета надзора.

Более удачным считаем определение предмета прокурорского надзора, предложенное Казариной А.Х., которая под предметом прокурорского надзора понимает законность действий и правовых актов управомоченных органов и лиц [6, с. 62].

Таким образом, в науке прокурорского надзора существуют диаметрально противоположные точки зрения на определение понятия предмета прокурорского надзора. При этом необходимо отметить, что общим признаком для всех вышеприведенных позиций выступает то, что предмет является той категорией, на основе которой происходит выделение отраслей прокурорского надзора.

Прокурорский надзор за соблюдением прав несовершеннолетних, отбывающих наказание – важное направление деятельности органов прокуратуры.

Учитывая общественную значимость данного направления прокурорского надзора необходимо конкретизировать его предмет. Ведь как уже отмечалось выше, от уяснения содержания предмета зависит эффективность деятельности прокуроров в рассматриваемой сфере.

По нашему мнению, прокурорский надзор за соблюдением прав несовершеннолетних, отбывающих наказание – это межотраслевое направление надзорной деятельности органов прокуратуры, включающее элементы таких отраслей, как надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и надзор

Научный журнал «Бизнес и общество» №2 (38), 2023
ISSN 2409-6040

за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание.

В связи с этим, для определения содержания предмета прокурорского надзора в рассматриваемой сфере необходимо проанализировать предметы надзора в смежных отраслях.

Предмет надзора за соблюдением прав и свобод человека регламентирован в ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре РФ»). Так, предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание указан в ст. 32 ФЗ «О прокуратуре РФ». Так, к предмету относятся: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Таким образом, предмет прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, отбывающих наказание, включает в себя: законность нахождения несовершеннолетних в местах содержания задержанных и иных органах и учреждениях; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных несовершеннолетних.

По мнению Никитина Е.Л., Кустова М.Н., под законностью нахождения лиц в местах содержания задержанных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом, необходимо понимать законность помещения в эти места, учреждения и органы; законность содержания в них; соблюдение сроков содержания; законность освобождения [4, с. 21].

Относительно законности исполнения наказания, не связанного с лишением свободы, то в отношении несовершеннолетних речь идет о следующих видах наказания: штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; ограничение свободы.

Права и обязанности несовершеннолетних осужденных и задержанных регламентированы в ст.ст. 10—12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, ст.ст. 6, 17 и 36 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». При этом в рассматриваемой сфере большое значение имеют международно-правовые акты в сфере соблюдения прав несовершеннолетних осужденных. К числу таких документов можно отнести Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 г.), Конвенцию о правах ребенка ООН (1989 г.), Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.), Минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990 г.).

Таким образом, предмет прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних, отбывающих наказание имеет комплексный характер, включающей элементы таких отраслей, как надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание. При этом только правильное определение содержания предмета надзора способствует осуществлению качественной и эффективной деятельности прокуроров в рассматриваемой сфере.

Список использованных источников

1. Дранников В.Н. Курс лекций по дисциплине «Прокурорский надзор». Общая часть: Учебное пособие. — Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2004. — 120 с.
2. Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (сфера предпринимательской и иной экономической деятельности). — М.: Ин-т повышения квалификации рук. кадров Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации, 2005. — 278 с.
3. Мелкумов В.Г. Общий надзор прокуратуры. Основные формы реагирования на выявленные нарушения законов. — Душанбе, 1963. — 151 с.
4. Никитин Е. Л. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, мест содержания задержанных и заключенных под стражу : учебное пособие / Е. Л. Никитин, М. Н. Кустов. Санкт - Петербург : — Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. — 64 с.
5. Прокурорский надзор: Учебник / Винокуров Ю.Е. и др.; Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Высшее образование, 2005. — 460 с.
6. Казарина А.Х. Эволюция взглядов на предмет прокурорского надзора // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. — М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2013, — № 2 (34). — С. 36-42.