

УДК 712.00

**Максимова Ольга Викторовна**

магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное  
управление»  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск  
osinovka-2016@mail.ru

**Olga V. Maximova**

Post-graduate student of the Faculty  
of public administration  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk

**Хмара Юрий Николаевич**

доцент кафедры государственного управления  
и правового обеспечения государственной  
и муниципальной службы, кандидат  
политических наук  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск

**Yuri N. Khmara**

Associate Professor of the Department of Public  
Administration and Legal Support of State and  
Municipal Service Candidate of Political Sciences  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk

**ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ  
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В Г. ЧЕЛЯБИНСКЕ:  
ПРИНЦИПЫ, ПРИОРИТЕТЫ, ТЕНДЕНЦИИ**

**FORMATION OF A MODERN URBAN  
ENVIRONMENT IN CHELYABINSK:  
PRINCIPLES, PRIORITIES, TRENDS**

**Аннотация**

В статье на основе анализа публикаций отечественных ученых, нормативно-правовой базы, фактического и статистического материала исследуются принципы и подходы реализации концепта создания комфортной городской среды в г. Челябинске, определены приоритеты и тенденции в данном процессе.

**Ключевые слова:**

городская среда, общественное пространство, благоустройство, социальное развитие

**Abstract**

Based on the analysis of publications of Russian scientists, the regulatory framework, factual and statistical material, the article examines the principles and approaches to implementing the concept of creating a comfortable urban environment in Chelyabinsk, identifies priorities and trends in this process.

**Keywords:**

urban environment, public space, improvement, social development

**Введение**

В настоящее время приоритетные направления социального и экономического развития России определяют национальные проекты. Одним из таких направлений является – комплексное благоустройство территорий населенных пунктов. Причем, как подчеркнул в своем выступлении Президент РФ В. Путин: создание комфортной среды для жизни людей не только одно из важнейших направлений социально-экономического развития страны, а самое главное [10].

Формирование нового качества городской среды осуществляется в России и её регионах на основании положений федерального проекта «Формирование

комфортной городской среды» [1]. В рамках его приняты соответствующие региональные проекты и муниципальные программы в том числе в Челябинской области.

При этом, несмотря на активную реализацию концепта формирования комфортной городской среды, наличие разработанной обширной нормативной и правовой базы, обеспечивающей его претворение в нашей стране, данная тематика активно обсуждается и исследуется научным и экспертным сообществом. Данная ситуация объективно обусловлена и детерминируется рядом факторов. Таковыми являются наличие и значительное влияние региональных и муниципальных особенностей, необходимость обобщения и научного осмысления практического опыта государственного управления в ходе реализации проекта формирования комфортной среды.

**Цель статьи:** на основе анализа публикаций отечественных ученых, нормативно-правовой базы, фактического и статистического материала исследовать принципы и подходы в ходе реализации концепта создания комфортной среды для жизни людей, выявить региональные особенности и возможные тенденции в данной сфере.

**Методы исследования:** сущностной и системный анализ, обобщение независимых характеристик, общенаучные методы исследования.

### **Обсуждение**

Отечественные ученые в своих трудах акцентируют внимание на самых различных аспектах формирования комфортного городского пространства от методологии и терминологии, до организации общественного участия и так называемого инициативного финансирования.

В частности, в публикациях Н. Е. Гладких и И. Б. Нахутина анализируется и современный подход к определению городской среды, которая определяется ими как максимально сбалансированное существование двух компонентов: природного и искусственного (антропогенного). По их мнению, в отечественной практике на данный момент наиболее оптимальное сочетание природной и антропогенной составляющих имеет место в ряде именно небольших городов [5, с. 37].

М.П. Афанасьев рассматривает методику и некоторые особенности использования программно-целевого метода в ходе комплексного благоустройства территорий населенных пунктов [3, с. 201].

О.А. Петрина и М.Е. Стадолин в своих исследованиях анализируют организационные и информационные составляющие процесса формирования благоприятной городской среды. Они отмечают наличие достаточно сложной схемы взаимодействия органов государственной власти, региональных органов и органов муниципального управления в его рамках. Отмечается наличие ряда проблем информационного и организационного характера [7, с. 36].

А.В. Волкова, К.В. Глушенкова, Е.Н. Петрова рассматривают взаимосвязь повышения качества городской среды и гуманизации общественных пространств. В их публикации определяются основные принципы гуманизации общественных пространств территорий городов с учетом потребностей различных категорий населения [4, с. 48].

Т.Ю. Кирилина, К.В. Лапшинова, А.Г. Чернышова в своем исследовании акцентируют внимание на информационно-коммуникационной компоненте комфортной городской среды в контексте всеобщей цифровизации общественной жизни. Они отмечают объективную связь уровня качества городской среды, её комфортности и использования инновационных информационных технологий в ходе обеспечения общественной безопасности, транспортной логистики, предоставления услуг горожанам [8].

А.Г. Деменев, Т.Ф. Шубина, П.В. Шубина, М.В. Ненашева, А.В. Макулин, И.А. Тарасов на основе анализа региональной практики исследуют формы и методы осуществления общественного участия горожан в планировании и проектировании формирования комфортного городского пространства. Рассматриваются действующие механизмы взаимодействия населения, бизнес сообщества в процессе принятия управленческих решений по благоустройству общественных пространств города. При этом отмечается их не высокая эффективность, и недостаточная заинтересованность муниципальной власти в налаживании двухсторонней связи с субъектами гражданского общества в данном процессе. Авторы предлагают модернизировать действующую модель общественного участия в управлении общественным пространством, повысив её коммуникативность [6, с. 101].

Анализируя публикации отечественного экспертного сообщества следует отметить, что значительная их часть посвящены исследованию процесса на федеральном уровне. Публикации, непосредственно относящиеся к региональным особенностям менее многочисленны. При этом акцент в них делается в большей мере

на экономической или архитектурно-проектной составляющих. В контексте данного исследования представляют интерес статья Е.В. Хороховой, которая рассматривает особенности и генезис архитектурного пространства г. Челябинска, его обновленной концепции [9, с. 92].

В публикации Е.Г. Алпацкой акцентируется внимание на экономической составляющей процесса в контексте рассмотрения взаимосвязи формирования комфортного архитектурного пространства и инвестиционной привлекательности Челябинска [2].

Исследуя процесс реализации проекта формирования комфортной городской среды в Челябинской области и, в частности, в г. Челябинске, следует отметить, что он достаточно успешно реализуется с 2017 г. В соответствии с его положениями принято Постановление Правительства Челябинской области от 1 сентября 2017 г. N 470-П «О государственной программе Челябинской области "Благоустройство населенных пунктов Челябинской области"». Повсеместно приняты муниципальные программы «Формирование современной городской среды на 2018-2022 гг.». Приняты правила благоустройства, соответствующие федеральным методическим рекомендациям.

В соответствии с данными документами осуществляется значительный комплекс мероприятий на областном и муниципальных уровнях. Прежде всего это так называемые основные обязательные мероприятия, среди которых выделены первоочередные.

На уровне г. Челябинска в ходе реализации мероприятий по формированию комфортной среды непосредственно участвуют: Глава города, Администрация города, Администрации внутригородских районов, Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска, а также Общественный Совет и Общественная комиссия.

Анализируя особенности механизма реализации необходимо отметить ряд важных положений. Прежде всего, на наш взгляд, примечательна система и принципы финансирования мероприятий проекта. В соответствии с действующей нормативно-правовой базой их финансирование осуществляется с нескольких уровней: федерального, областного, муниципального и т.н. инициативное бюджетирование. При этом финансирование из федерального бюджета в областной и соответственно из областного в муниципальный осуществляется в прямой зависимости от объема

средств, выделенных самими субъектами федерации и муниципальными образованиями. Таким образом, более «богатые» субъекты и муниципальные образования получают их больше, самые «бедные» – меньше. К тому же весь процесс предполагает заявительный характер и сопровождается конкурсной процедурой.

Особый интерес представляет так называемое «инициативное бюджетирование». В данном контексте имеет место две составляющих: возможность участия граждан в распределении бюджетных средств и возможность сбора средств активных групп населения, в том числе и субъектов бизнеса под конкретные проекты благоустройства городской среды. Данная процедура предполагает создание механизма прямого участия граждан в ней.

В нем можно выделить несколько уровней:

- информирование (объявления на информационных досках, листовки в почтовые ящики, через специально создаваемые группы в социальных сетях и мессенджерах, непосредственно на собраниях собственников многоквартирных домов);

- консультирование (совместное составление паспорта благоустройства дворовой территории, Offline опросы с помощью GOOGLE формы);

- вовлечение (совместная разработка дизайн-проекта благоустройства двора, проектные семинары по обсуждению дизайн-проекта благоустройства, совместная реализация некоторых мероприятий проекта благоустройства дворовой территории);

- делегирование (создание рабочей группы проекта благоустройства с понятными и прозрачными принципами вхождения и участия);

- партнёрство (софинансирование проекта благоустройства).

Рассматривая особенности реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в г. Челябинске следует обратить внимание на критерии определения уровня качества городской среды – индекс качества городской среды. В соответствии с федеральной методикой выделено 6 критериев: безопасность, комфортность, экологичность и здоровье, идентичность и разнообразие, современность и актуальность среды, эффективность управления. По актуальным данным г. Челябинск получает 170 баллов из 360 возможных и отнесен категории «город с неблагоприятной городской средой» [12]. При этом априори климат в нем условно комфортный. Что создает неравноправные условия для участия и конкуренции. В виду того, что названные климатические условия требуют от органов

власти вложения дополнительных средств в содержание в комфортном состоянии улично-дорожной сети, общественных пространств и т.д. К тому же экология в нашем регионе находится в зависимости от многих факторов, которые невозможно быстро и радикально изменить ни на областном уровне, ни тем более на муниципальном уровне.

Подводя промежуточные итоги формирования современной комфортной городской среды следует отметить, что в городе происходят реальные и масштабные изменения. В 2021 г. в Челябинске значительное количество объектов городской среды, которые созданы вновь и подверглись реновации. Масштабы их различны от набережной р. Миасс, зоны Комсомольского проспекта, РМК-арены, обновленного трамвайного парка, детской филармонии до придомовых территорий [11].

Обобщая и анализируя экспертные оценки, фактические данные, нормативные акты, регулирующие процесс формирования современной городской среды в г. Челябинске **возможно сделать следующие выводы:**

1. Формирование современного уровня благоустройства в г. Челябинске осуществляется в соответствии с приоритетами и нормативами, концептуально определенными на федеральном уровне.

2. В Челябинске проводится значительный объем мероприятий по реализации регионального проекта и муниципальных программ в сфере формирования современной городской среды.

3. Наиболее сложны в решении в Челябинске проблемы по показателю «экологичность и здоровье».

4. При этом действующая федеральная методика определения индекса качества городской среды в определенной мере создает неравноправные условия для участия и конкуренции г. Челябинска ввиду недооценки климатических условий и существующей экологической ситуации.

5. Существующий механизм финансирования муниципальных программ из областного бюджета недостаточно совершенен и имеет ряд недоработок. В виду чего муниципальные образования с более высокой бюджетной обеспеченностью находятся в более выгодном положении.

6. В ходе комплексного благоустройства территории г. Челябинска имеет место определенное участие частных инвесторов. Среди них наиболее активна «РМК Урал».

7. Определенные проблемы возникают в сфере организации информационного сопровождения проекта (программы) и активизации участия граждан. Коммуникации

с гражданами на этапе проектирования благоустройства носит скорее односторонний характер. Мнение горожан не всегда учитывается. Примером тому ситуация с реконструкцией Комсомольского проспекта в г. Челябинске.

Таким образом возможно отметить, что в процессе формирования современной комфортной среды в г. Челябинске наблюдается устойчивая положительная динамика несмотря на определенную ограниченность регионального и муниципального бюджетов. Данная проблема может быть частично решена в контексте привлечения средств граждан и бизнеса. Предпосылкой тому может быть налаживание реального равноправного диалога между населением и властью, основанного на принципах доверия и реальной обратной связи.

### **Список использованных источников**

1. Паспорт федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жильё и городская среда» от 21.12.2018 № 3). [Электронный ресурс] – Режим доступа: [URL:https://legalacts.ru/doc/pasport-federalnogo-proekta-formirovanie-komfortnoi-gorodskoi-sredy-utv-protokolom/](https://legalacts.ru/doc/pasport-federalnogo-proekta-formirovanie-komfortnoi-gorodskoi-sredy-utv-protokolom/) (дата обращения: 15.10.2021).

2. Алпацкая Е.Г. Особенности и проблемы градостроительного развития г. Челябинска // Общество, экономика, управление 2019 № 14. – Научная электронная библиотека Киберленинка -URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-i-problemy-gradostroitel'nogo-razvitiya-g-chelyabinska/viewer> (дата обращения: 15.12.21).

3. Афанасьев М.П. К вопросу об определении «Программно-целевого подхода» в современных условиях // Экономика и экономические науки. – М.: Экономика и экономические науки, 2018. С. 231.

4. Волкова А.В., Глушенкова К.В., Петрова Е.Н. Гуманизация общественных пространств как способ повышения качества городской среды // Успехи современного естествознания. – 2021. – № 1 – С. 45-50 [Электронный ресурс] - Режим доступа [URL:https://natural-sciences.ru/ru/article/view?id=37563\\_](https://natural-sciences.ru/ru/article/view?id=37563_) (дата обращения: 1.12.21).

5. Гладких Н.Е., Нахутин И.Б. Мегалополис как объект исследования // Социально-политический журнал. 2018. № 5. 40 с.

6. Деменев А.Г., Шубина Т.Ф., Шубина П.В., Ненашева М.В., Макулин А.В., Тарасов И.А. Опыт общественного участия в планировании комфортной городской среды на примере Архангельской области // Арктика и Север. 2018. № 33. С. 91–117.

[Электронный ресурс] – Режим доступа  
URL:[https://narfu.ru/upload/iblock/e70/06\\_Demenev\\_i\\_dr.pdf](https://narfu.ru/upload/iblock/e70/06_Demenev_i_dr.pdf)\_\_\_\_(дата обращения 30.11.21).

7. Петрина О.А., Стадолин М.Е. Комфортная городская среда: тенденции и проблемы организации ЖУРНАЛ Вестник университета №6 2018 ВАК 34-38 Научная электронная библиотека Киберленинка  
URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/komfortnaya-gorodskaya-sreda-tendentsii-i-problemy-organizatsii>проблем\_(дата обращения 4.12.21).

8. Кирилина Т.Ю., Лапшинова К.В., Чернышова А.Г. Формирование комфортной городской среды как фактор повышения качества жизни горожан // Социально-гуманитарные технологии № 2 (18) [Электронный ресурс] – Режим доступа  
URL:<https://ies.unitech-mo.ru/files/upload/publications/15627/2cfa7bc844a247b55bda244a111c2416.pdf>\_\_\_\_(дата обращения 10.12.21).

9. Хорохова Е.В. Формирование архитектурно-пространственной среды Челябинска // Architecture and Modern Information Technologies. – 2020. – №2(51). – С. 90–115. – [Электронный ресурс] – Режим доступа URL:  
[https://marhi.ru/AMIT/2020/2kvart20/PDF/07\\_khorokhova.pdf](https://marhi.ru/AMIT/2020/2kvart20/PDF/07_khorokhova.pdf) (дата обращения 11.12.21).

10. Путин В.В. Выступление на Форуме малых городов и исторических поселений в Коломне 17 Января 2018. – Режим доступа  
URL:<https://riac34.ru/news/87674/> (дата обращения 30.12.21).

11. В Челябинске подвели итоги конкурсов по благоустройству. Официальный сайт Администрации Челябинска [Электронный ресурс] – Режим доступа URL:<https://www.cheladmin.ru/ru/news/v-chelyabinske-podveli-itogi-konkursov-ro>\_(дата обращения 1.12.21).

12. Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ. Индекс качества городской среды [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: <https://индекс-городов.рф/#/>\_(дата обращения 29.12.21).