

УДК 338.2

Сорокина Алена Сергеевна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
s0rockinaa@yandex.ru

Alena S. Sorokina

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and public
service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНО
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК
ДРАЙВЕР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ПЛАСТОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ¹**

**DEVELOPMENT OF TERRITORIAL AND
PUBLIC SELF-GOVERNMENT AS A DRIVER
OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF
THE PLASTOVSKY MUNICIPAL DISTRICT**

Аннотация

В статье рассмотрена теоретическая основа территориального общественного самоуправления. Описана роль органов ТОС в достижении целей устойчивого социально-экономического развития муниципального образования. Проанализирована практика участия органов ТОС Пластовского муниципального района в решении вопросов местного значения, определены «проблемные зоны» и предложены рекомендации по их нейтрализации.

Ключевые слова:

территориальное общественное самоуправление, стратегическое планирование, вопросы местного значения, муниципальное образование

Abstract

The article considers the theoretical basis of territorial public self-government. The author describes the role of CBT bodies in achieving the goals of sustainable socio-economic development of the municipality. The article analyzes the practice of participation of the CBT bodies of the Plastovsky municipal district in solving local issues, identifies "problem areas" and offers recommendations for their neutralization.

Keywords:

territorial public self-government, strategic planning, issues of local importance, municipal formation

Введение. В настоящее время особое внимание уделяется стратегическому развитию муниципальных образований. В центре стратегических задач развития территории стоит повышение качества жизни жителей. С этой целью более тридцати лет назад в Российской Федерации создан институт территориального общественного самоуправления. Граждане локальных территорий через территориальное общественное самоуправление могут ощущать себя «движущей силой», которая может решать проблемы, опираясь на собственный опыт и возможности. Именно населению территории, необходимо доверить решение, каким должно быть качество

¹ Научный руководитель: Бушуева Татьяна Николаевна, кандидат педагогических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

их жизни. Многие авторы подчеркивают значимость территориального общественного самоуправления, среди них можно выделить: Кещян Н.А., Сафаров С.М., Черкасова М.А. и др.

Рабочая **гипотеза исследования** территориальное общественное самоуправление является эффективной формой участия населения в достижении устойчивого развития муниципального образования.

Цель работы – оценить степень устойчивости социально-экономического развития и конкурентоспособности Пластовского муниципального района в контексте стратегического планирования.

На основании поставленной цели определены следующие задачи:

- определить законодательно установленные понятие и функции территориального общественного самоуправления;
- рассмотреть практику реализации территориального общественного самоуправления в Пластовском муниципальном районе в контексте участия в разработке и реализации политики устойчивого развития территории;
- выявить проблемы функционирования органов ТОС Пластовского района и предложить рекомендации по улучшению данного направления.

В процессе исследования автором настоящей работы использованы следующие методические инструменты: анализ, синтез, сравнение, описание, объяснение.

Обсуждение. Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создано необходимое правовое поле, позволяющее привлекать жителей к решению вопросов местного значения в том числе посредством организации территориального общественного самоуправления. Законодателем определено понятие «ТОС»: самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения [1].

Граждане локальной территории самоорганизуются в ТОСы, которые могут быть юридическими лицами, зарегистрированными в форме некоммерческой организации. В научной литературе отмечается снижение образования органов ТОС в статусе

юридического лица, в свою очередь, численность органов ТОС растет. Данная тенденция позволяет сделать вывод, количественные изменения не приводят к значительным качественным результатам, поскольку статус юридического лица открывает определенные возможности для органов ТОС. Среди таких возможностей можно выделить получение поддержки в виде грантов или субсидий, предоставление налоговых льгот.

Объединяя в своих рядах активных граждан локальной территории, территориальное общественное самоуправление способствует решению широкого круга местных проблем. Доктор философских наук Черкасова М.А. выделяет следующие проблемы:

- оформление и выдвижение предложений в градостроительные решения территории;
- трактует понимание стратегии благоустройства территории;
- выступает за улучшение качества жизни населения, которое проявляется в эстетическом, безопасном характере окружающей среды;
- оказывают содействие органам муниципального управления в проведении переписи населения;
- выступают с предложениями по планированию придомовых территорий;
- поддерживают порядок и следят за санитарным состоянием своей локальной территории [4].

Несмотря на довольно обширный список функций территориального общественного самоуправления, работа органов ТОС зачастую сводится лишь благоустройству территории. Автор Сафаров С. М. отмечает, что «решение задачи по благоустройству территории ограничивается размером территориальных общин: площадь ряда ТОС ограничивается одним-двумя дворами, и после благоустройства всей территории активность органов ТОС резко снижается» [3].

По всей видимости, причина настоящего положения дел кроется в отсутствии у ключевых участников взаимодействия (государственных органов управления, органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления) единого понимания относительно направления реализации потенциала, заложенного в институте ТОС. Таким образом, имеющийся у органов территориального общественного самоуправления социально-экономический потенциал реализуется не в полном объеме.

Находясь в непосредственной близости к населению, органы ТОС являются полноправными субъектами управления устойчивым развитием муниципального образования, поскольку:

- представляют интересы населения во внешней среде;
- способны осуществлять полноценную систему мониторинга и выявления проблем и «болевых точек» в локальной местности;
- способны самостоятельно решать ряд задач развития территории, используя ресурс самоорганизации;
- готовы предлагать решения проблем развития территории с учетом мнения населения и степени актуальности выявленных проблем.

Эффективность принятых документов стратегического планирования муниципального уровня диктуется непосредственным процессом их разработки. Стратегическое планирование должно осуществляться как встречное движение. Сверху вниз (органы государственной власти субъекта Российской Федерации – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления) ставятся стратегические цели высших уровней. Снизу вверх – от органов ТОС локальных территорий выдвигаются предложения о целях и задачах низших уровней.

Эффективность управления устойчивым развитием муниципального района закладывается на стадии разработки Стратегии социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, что требует взаимодействия всех действующих сил муниципального образования (тирада действующих сил: муниципальные структуры, предпринимательское сообщество и некоммерческие организации) в процессе проектирования стратегического образа развития территории. Каждый элемент триады имеет в своем распоряжении определенные ресурсы:

1. НКО (ТОСы) – гражданские инициативы (привлечение труда добровольцев в решении задач развития), дополнительные негосударственные источники финансирования, резервы общества в форме интеллектуальной собственности, свободы творчества и внутренней мотивации;
2. предпринимательское сообщество – деньги и умение их делать;
3. муниципальные структуры – бюджетные средства, управленческие инструменты и ресурсы.

Бесспорно мнение авторитетных авторов о том, что ТОСы на современном этапе развития общества готовы и могут стать центром социокультурной и экономической

активности граждан, однако общероссийские тенденции участия территориального общественного самоуправления в устойчивом развитии территории свидетельствуют об ограниченности участия пределами дозволенного местными органами власти, а также преобладание чисто формальной деятельности в форме проведения собраний, избрание актива, заслушивании отчетов.

Данный вывод находит подтверждение в практике реализации территориального общественного самоуправления в Пластовском муниципальном районе Челябинской области, рассмотрим ее более подробно. В Пластовском районе на территории Пластовского городского поселения работа по развитию института территориального общественного самоуправления начата в 2010 году. В настоящий момент кроме одного общегородского ТОСа, в который входят старшие по домам и улицам со своим активом, образовано 7 ТОСов. В состав общегородского ТОС входят старшие по подъездам, многоквартирным домам, улицам и группам улиц.

Территориальное общественное самоуправление привлекается к благоустройству территории населенных пунктов. Особенно активно органы ТОС принимают участие в проектах по благоустройству («Цветущий край», «Зимние фантазии» и др.), в культурно - массовых и спортивных мероприятиях, субботниках, а также в содействии заключения договоров на вывоз твердых коммунальных отходов, организации и проведении обследований объектов жилищно-коммунального хозяйства. За 2020 год были проведены 3 рабочие встречи руководства Пластовского муниципального района, Пластовского городского поселения, отдела МВД по Пластовскому району, ООО «Районная управляющая компания» с активом территориального общественного самоуправления (председатели комитетов территориального общественного самоуправления, старшие по домам и улицам, председатели советов многоквартирных домов).

Вышеописанная ситуация свидетельствует о том, что потенциал органов ТОС Пластовского района используется не в полной мере в решении задач устойчивого развития муниципального образования.

Поскольку именно ТОСы занимаясь содержательной деятельностью, способны с одной стороны воспринять, поддержать и «приземлить» инициативы органов местного самоуправления муниципального образования, а с другой стороны – максимально активизировать жителей территории на решение социально-экономических проблем необходимо развивать деятельность территориального общественного

самоуправления в Пластовском муниципальном районе в направлении участия в устойчивом развитии территории. В настоящее время привлечение ТОСов Пластовского района может не принести весомого вклада в разработку и реализацию стратегической политики ввиду существования следующей проблемы. Интерес к деятельности территориального общественного самоуправления более выражен у взрослых людей, так как современная система ТОС больше адаптирована на людей, у которых много свободного времени и гибкий график (к примеру: пенсионеры, домохозяйки) [2]. Председателями ТОСов в Пластовском районе являются граждане пенсионного возраста, которые по объективным причинам не могут в полной мере выполнять возложенные на них в соответствии с законодательством и Уставом ТОС функции. Поскольку председатель территориального общественного самоуправления – это ее основной двигатель, который решает все важные вопросы деятельности ТОС и решения вопросов местного значения, его квалификация очень важна.

В это связи необходимо организовать образовательные программы для сотрудников ТОС Пластовского муниципального района, в которых должны присутствовать компоненты направленные на подготовку в области управления организацией (менеджмент, управление проектами, социальное предпринимательство и т.д.), а также подготовку в области управления социально-экономическим развитием территории.

Представляется, что предложенное преобразование позволит сотрудникам ТОС профессионально подходить к решению вопросов местного значения территории и обеспечению ее устойчивого развития.

Список использованных источников

1. Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. – Дата обращения: 17 мая 2021 г.
2. Кещян, Н.А. Исследование ресурсного потенциала территориального общественного самоуправления в вопросах эффективного управления территориями муниципального образования / Н.А. Кещян // Sochi Journal of Economy. – 2020. – Т. 14. – № 1. – С. 66-74.

3. Сафаров С.М. Развитие образовательной инфраструктуры ТОС как условие достижения целей устойчивого развития территории (на примере проекта «Народный университет ТОС») (часть 1) / С.М. Сафаров // Региональная экономика. Юг России. – 2021. – Т. 9. - № 1.

4. Черкасова, М. А. Реализация принципов местного самоуправления через повышение гражданской активности в территориальном общественном самоуправлении / М. А. Черкасова // Муниципальная академия. – 2019. – № 3. – С. 113-118.