

УДК 351.773

**Лукьянов Евгений Сергеевич**

магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное  
управление»  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск  
lukjanov\_2611@mail.ru

**Evgeny S. Lukyanov**

master of the direction of preparation  
«The public and municipal administration»  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk  
lukjanov\_2611@mail.ru

**СИСТЕМА ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ, КАК  
ИННОВАЦИЯ В СФЕРЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ  
(НАДЗОРА) ЗА КАЧЕСТВОМ ЗЕРНА И  
ПРОДУКТАМИ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ<sup>1</sup>**

**TRACKING SYSTEM AS INNOVATION IN THE  
FIELD OF STATE CONTROL (SUPERVISION)  
FOR GRAIN QUALITY AND PRODUCTS OF  
ITS PROCESSING**

**Аннотация**

В статье обосновывается целесообразность формирования в наши дни системы прослеживаемости качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Отмечается, что нужно делать это быстро и качественно, так как запаздывание приведёт к технологическому отставанию в этой сфере.

**Ключевые слова:**

качество зерна, безопасность зерна, система прослеживаемости, Россельхознадзор

**Abstract**

The article substantiates the expediency of forming a traceability system for the quality and safety of grain and its processed products today. It is noted that this must be done quickly and efficiently, since a delay in this matter will lead to a technological lag in this area.

**Keywords:**

grain quality, grain safety, tracking system, Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance

**Введение.** Челябинская область обладает большим потенциалом в агропродовольственном секторе, но существуют проблемы в формировании устойчивых и эффективных продовольственных систем, особенно в сложившихся условиях пандемии COVID-19. Челябинские эксперты считают, что создание транспортной инфраструктуры, формирование федеральных и региональных оптово-распределительных центров (ОРЦ) с полным спектром логистических услуг, организация электронных торговых площадок для поставщиков и покупателей продуктов питания, разработка коллабораций агропредприятий, производственных предприятий и логистических компаний региона, широкое применение философии бережливого производства, а также внедрение новейших IT-технологий, применение

<sup>1</sup> **Научный руководитель:** Лукин Анатолий Николаевич, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, кандидат культурологии, доцент

моделей и инструментов реверсивной и экологической логистики являются основными трендами в развитии челябинского АПК.

Западные специалисты также утверждают, что аналоговый этап эволюции сельского хозяйства завершился, а эта отрасль экономики следом за другими сферами осуществила переход в цифровую эру. Инвестиционные фонды, например, «Goldman Sachs Group» прогнозируют, что внедрение современных информационных технологий способно поднять эффективность мирового сельского хозяйства на 70% к 2050 году [8]. Поэтому устойчив тренд на цифровизацию и автоматизацию всех аспектов деятельности сельскохозяйственных предприятий – это стратегическое направление развития отрасли. Применение новых технологий в системе государственного управления является важным условием опережающего развития экономики России [5].

**Цель исследования** – обосновать целесообразность использования системы прослеживаемости в сфере государственного контроля (надзора) за качеством зерна и продуктами его переработки.

**Методы.** Проведен анализ публикаций, нормативной базы и оценок экспертов по проблеме использования системы прослеживаемости в контрольной и надзорной деятельности государства. Используются также сравнение, описание и объяснение.

**Обсуждение.** С каждым годом население планеты увеличивается, растёт и количество употребляемых продуктов, но в тоже время качество исходного сырья и производимых из него продуктов снижается. Уже традиционным стало применение для выпечки хлеба вместо муки специальных мучных смесей в сочетании с большим набором улучшителей вкуса и других характеристик продукта. А при выпуске макаронных изделий из-за недостатка объёмов твердых сортов пшеницы, применяют мягкие сорта с относительно низкими качественными характеристиками [9].

На качество зерна влияет множество биологических и климатических факторов, из-за этого мы получаем нестабильное качество хлебобулочных и макаронных изделий [9]. При этом, согласно данным научного сообщества, если не брать в расчёт природные аномалии, около двух третей причин потерь зерна в наши дни можно держать под надёжным контролем, используя комплексы автоматизированного управления (Hi-Tech Management) [7], применением цифрового контроля «от поля до прилавка».

По мнению специалистов, цифровизация основных аспектов сельскохозяйственного производства, которая предполагает внедрение передовых IT-технологий, ставит сельское хозяйство на порог «второй зеленой революции» [7].

В агропромышленную сферу, ранее оторванную от IT-технологий, потоком идут цифровые данные, которые быстро переформатируют всю отрасль. Кадровые органы сельскохозяйственных предприятий и их смежники усиленно ищут профессионалов в области робототехники, Big Data, Data Science, аналитики. Первопроходцами в этом принято считать Соединённые Штаты. Однако их примеру уверенно следуют Израиль, Канада, Китай и Индия [8].

На современном этапе IT-технологии призваны в наибольшей степени автоматизировать последовательные стадии производства, чтобы снизить издержки, сделать выпуск продукции более эффективным, рачительно расходуя ресурсы. Использование интеллектуальных IT-приложений для мгновенной обработки цифровых данных ведёт к революционным переменам в сфере принятия управленческих решений. Сегодня стал возможен быстрый детальный анализ всей причиняющей сферы и глубокое обоснование наиболее оптимальных действий [7].

В целях научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства и снижения технологических рисков в продовольственной сфере издан Указ Президента РФ от 21.07.2016 № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» в соответствии с которым разрабатывается комплекс мер, направленных на создание и внедрение до 2026 года конкурентоспособных отечественных технологий, основанных на новейших достижениях науки и обеспечивающих:

- создание уникальных семян сельскохозяйственных растений элитного уровня, прежде всего, для того, чтобы преодолеть зависимость от иностранных поставок;
- обеспечение животноводства кормами и кормовыми добавками высокого качества;
- производство пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения;
- эффективное производство, глубокую переработку и длительное хранение продукции сельского хозяйства;
- принципиально более высокий уровень контроля качества сельскохозяйственной продукции и экспертизу генетического материала.

В настоящее время государственный контроль за качеством и безопасностью зерна Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору проводится только в двух случаях [6]:

1) при проведении закупок, чтобы закрыть потребности государства, при формировании государственного резерва зерна, его хранении и транспортировке;

2) при ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации [10]. Сельхоззаготовители на внутреннем рынке самостоятельно проводят оценку качества зерна и его безопасности. Государство в этом процессе не участвует.

С начала 2022 года на законодательном уровне устанавливается контроль за соблюдением производителями требований к обеспечению качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна и связанных с ними требований к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) техническими регламентами Евразийского экономического союза, при закупках зерна для государственных нужд, закладке, хранении и транспортировке в составе государственного резерва, при ввозе зерна и продуктов переработки зерна, а также при вывозе зерна и продуктов переработки зерна (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к зерну и продуктам переработки зерна при осуществлении экспортных операций) [11].

Во исполнение Указа Президента РФ от 21.07.2016 № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» Федеральным законом от 30.12.2020 № 520-ФЗ вводится Федеральная государственная информационная система прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна, которая создается в целях обеспечения учета объема партии зерна и объема партии продуктов переработки зерна при их обращении, а также в целях осуществления анализа, обработки представленных сведений и информации и контроля за их достоверностью.

Применение системы прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна, гарантирует качество и безопасность зерна и продуктов переработки зерна по всей цепи поставок на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями международного и российского законодательства. Разработка и применение указанной системы позволит российской зерновой продукции соответствовать соглашениям ВТО, нормативным и правовым актам Таможенного союза, требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Россиянам нужны качественные и безопасные продукты. Гражданское общество в современной России всё более активно отстаивает интересы простых людей [2]. Население вправе рассчитывать, что все участники цепи поставки продукции обладают эффективными способами, позволяющими быстро идентифицировать место производства и места переработки партий зерна и продуктов переработки зерна, если эти продукты подозреваются в наличии каких-то проблем или если это подозрение подтверждается. Всё более высокие требования предъявляются к гарантиям качества и безопасности на протяжении всей цепи поставок зерна [1] и продуктов переработки зерна, как отечественного, так и импортного производства.

ФГИС прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна будет содержать документированную информацию:

1) о товаропроизводителях;

2) о партии зерна, включая вид сельскохозяйственной культуры (наименование), год урожая, место выращивания с указанием географического наименования, цели использования (пищевые или кормовые), массу (нетто в килограммах), потребительские свойства, назначение (хранение и (или) обработка, переработка, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации);

3) о партии продуктов переработки зерна (продукция, которая произведена в результате первичной и (или) последующей (промышленной) переработки зерна и перечень которой устанавливается Правительством Российской Федерации на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности), включая наименование товаропроизводителя, вид сельскохозяйственной культуры (наименование), массу (нетто в килограммах), дату изготовления, потребительские свойства, цели использования (пищевые или кормовые), назначение (ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации);

4) о собственнике (владельце) зерна, находящегося на хранении и (или) обработке, включая вид сельскохозяйственной культуры (наименование), массу (нетто в килограммах), потребительские свойства, дату принятия на хранение и (или) обработку, отгрузку, у организации, осуществляющей в качестве предпринимательской деятельности хранение зерна и оказывающей связанные с хранением услуги;

5) о декларациях соответствия, фитосанитарных сертификатах, ветеринарных сертификатах в случае ввоза на территорию Российской Федерации партий зерна и партий продуктов переработки зерна или их вывоза с территории Российской Федерации;

6) о грузоотправителе, грузополучателе, перевозчике партии зерна и (или) партии продуктов переработки зерна, пунктах отправления и назначения, а также о номере государственного регистрационного знака транспортного средства, на котором осуществляется транспортировка партии зерна и (или) партии продуктов переработки зерна (в случае транспортировки автомобильным транспортом);

7) о потребительских свойствах партии зерна и (или) партии продуктов переработки зерна, перечень которых для целей настоящей статьи утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса;

8) о закупке партий зерна и партий продуктов переработки зерна для государственных нужд, включая информацию о закупках, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

9) закупке партий зерна в федеральный интервенционный фонд сельскохозяйственной продукции, их хранении в составе федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции и реализации в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства";

10) о фактическом объеме (нетто в килограммах) и потребительских свойствах зерна, полученного для его первичной и (или) последующей (промышленной) переработки;

11) о выданных товаросопроводительных документах на партию зерна или партию продуктов переработки зерна;

12) о результатах государственного мониторинга зерна, включая сведения об объеме и о потребительских свойствах зерна, произведенного на территории Российской Федерации;

13) о документах, подтверждающих факт утилизации партии зерна или партии продуктов переработки зерна или возврат партии зерна по результатам экспертизы зерна и (или) продуктов переработки зерна.

Не подлежит внесению в ФГИС прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна информация о продуктах переработки зерна, используемых для поставки в розничную торговлю и реализации (продажи) физическим лицам для личного потребления либо юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для использования в целях, не связанных с последующей реализацией (продажей), а также о закладке в государственный резерв, хранении в составе государственного резерва и их выпуске.

Таким образом, система прослеживаемости – это часть производственного процесса, которая дает возможность отслеживания органам государственной власти и торговым партнерам продвижение зерна и продуктов переработки зерна по цепи поставок. Каждое лицо в цепи будет иметь возможность определить непосредственный источник и непосредственного получателя продукта [3].

Введение системы прослеживаемости дает возможность использовать её функциональные возможности для самых разных целей, в том числе для: отзыва продуктов/изъятия с рынка, контроля соответствия продукции законодательным актам, обратного отслеживания при проблемах со здоровьем людей, гарантий безопасности и качества продуктов [3].

Внедрение системы прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна – это новое направление, которое набирает силу в странах Северной Америки и Европы. Необходимость ее, по разным причинам, осознали и правительства, и бизнес. В США, например, принят закон о противодействии био-терроризму, что повлекло разработку государственных, а затем и международных стандартов систем «прослеживаемости» пищевой продукции. Частичная «прослеживаемость» существовала и раньше – это всем известные сейчас стандарты ISO и HACCP, разработанные для контроля биологических, химических и физических рисков производства, но современные условия требуют большего. Глобализация торговли и отсутствие международных стандартов затруднили идентификацию происхождения зерна и продуктов переработки зерна, а обязательное использование HACCP в переработке не помогает решить указанные проблемы, поскольку отсутствует

механизм коммуникации собранных этой системой данных между другими участниками рынка по всей цепи прохождения продукта [4].

**Выводы:** Таким образом, система прослеживаемости как механизм безопасности и качества, находится в настоящее время в эпицентре внимания государственных структур и бизнеса во всем мире [1]. Возникла острая необходимость усиления контроля и надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов переработки зерна. Торговые партнеры, задействованные в цепях поставок, могут использовать систему прослеживаемости на разных уровнях для решения задач и реализации целей своего бизнеса, таких как: достижения соответствия нормативным требованиям и указаниям, уменьшения рисков бизнеса при условии сохранения его легальности, отзыва и изъятия продукта (для демонстрации более высокого уровня координации и контроля продукции, увеличения эффективности и сокращения издержек на сам процесс отзыва или изъятия), для соответствия спецификациям и требованиям торговых партнеров или партнеров по прослеживаемости, для целей более эффективного управления качеством, для предоставления информации конечным пользователям и торговым партнерам или партнерам по прослеживаемости, для целей защиты брендов, для аутентификации товаров, для борьбы с контрафактной продукцией, для обеспечения большей прозрачности производственных процессов и цепи поставок.

В целом практика, игнорирующая современные стандарты и жесткое разделение традиционных ролей производителя и продавца, угрожает неоправданно усложнить цепь поставки и снизить влияние новых мощных информационных технологий и средств планирования на отрасль, в связи с чем очевидна необходимость и своевременность создания системы прослеживаемости качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна от сырья до торгового прилавка [1]. Прослеживаемость сегодня – это абсолютно законное требование потребителя, а для владельцев продукции – внедрение новейших IT-технологий и процессов позволяет оставаться конкурентоспособными.

#### **Список использованных источников**

1. Гущин В.В., Агафонов В.П., Стефанова И.Л., Радкевич В.С., Леандров А.Е. Прослеживаемость в птицеводческой отрасли // ВНИИП – филиал ФНЦ ВНИТИП РАН. 2017. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41393263&selid=41393276> (дата обращения: 2.05.2021).



2. Зырянов С.Г., Лукин А.Н. // Россия на пути развития гражданского общества: верно ли выбраны ориентиры? // Социально-политические науки. 2016. № 4. С. 23-27.
3. Кулакова Т.Н. Прослеживаемость в цепи поставок пищевых продуктов как инструмент поддержки стратегии маркетинга предприятия на рынке // Вестник Самарского государственного технического университета. Серия: экономические науки. 2014. № 4 (14). С. 82-89.
4. Куприянов А.В. Система обеспечения качества и безопасности пищевой продукции. // Вестник ОГУ. 2014. № 3 (164). С 164-167.
5. Лукин А.Н., Ткаченко В.А. Технологии проектного менеджмента в государственном управлении // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2019. № 1 (3). С. 235-239.
6. Лукьянов Е.С. Правовое регулирование в области государственного контроля и надзора за качеством и безопасностью зерна // Сборник трудов конференции «Государственное регулирование социально-экономических процессов региона и муниципалитета: вызовы и ответы современности. Челябинск. 01 февраля 2020 года. Челябинск: Челябинский филиал РАНХиГС, 2020. С. 189-199
7. Фомин Р.В. Цифровые технологии в реальном секторе экономики современного региона: проблемы и перспективы. // Актуальные проблемы экономики и менеджмента. 2018. № 4 (20). С. 117-125.
8. ИТ в агропромышленном комплексе России. Материал TAdviser. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:ИТ\\_в\\_агропромышленном\\_комплексе\\_России](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:ИТ_в_агропромышленном_комплексе_России) и (дата обращения: 2.05.2021).
9. Качество зерна проверит искусственный интеллект – Новости ОГУ URL: <https://www.osu.ru/news/24590> (дата обращения: 2.05.2021).
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна». URL: <http://base.garant.ru/12141431/>
11. Федеральный закон от 30.12.2020 № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300035>