

УДК 37.04

Губарева Елена Николаевна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
zhusup@gmail.com

Elena N. Gubareva

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
zhusup@gmail.com

**СУЩНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА
ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ESSENCE AND FEATURES OF
MIGRATION POLICY IN THE TERRITORY OF
THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация

На конец 20 и начало 21 вв. пришлось масштабное сокращение численности населения, что связано с быстрым ростом смертности и сокращением рождаемости. Если брать во внимание другие страны, можно сказать о том, что упадок численности населения в Российской Федерации связан с международным разногласием между огромной территорией, а точнее ее частями, государства, богатым разнообразием ресурсов в виде полезных ископаемых и желанием, которое, можно сказать, стало необходимостью, сохранения ресурсов, населения, территории, духовенства и материальных ценностей. Миграционная ситуация в России на данный момент считается сформированной благодаря политической, правовой, социальной, демографической, экономической и прочим сферам, которые потерпели изменения со времен становления постсоветского пространства.

Ключевые слова:

миграция, демографический кризис, миграционная политика

Abstract

At the end of the 20th and beginning of the 21st centuries, there was a large-scale reduction in the population, which is associated with a rapid increase in mortality and a decrease in the birth rate. If you take into account other countries, we can say that the decline of population in the Russian Federation associated with the international dispute between the vast territory-or rather, its parts, States, a rich variety of resources in the form of minerals and desire, which can be said to have become a necessity, saving resources, population, territory, clergy and property. The migration situation in Russia is currently considered to be formed due to the political, legal, social, demographic, economic and other spheres that have undergone changes since the formation of the post-Soviet space.

Keywords:

migration, demographic crisis, migration policy

Актуальность исследования заключается в том, что реорганизация трудового рынка, условий деятельности и жизни населения, семейных, общественных, трудовых и прочих отношений четко отразилась при миграции населения, в том числе послужила причиной быстрого уменьшения миграционной активности и формированию качественно отличных миграционных масс [6].

Вопросы миграционной политики нашего государства всегда тесно связаны с разными аспектами территориальной организации, а также способами организации публичной власти, о проблемах которых уже упоминалось в научной литературе [8, 9, 10, 11, 12].

Правовое регулирование активной миграционной государственной политики в целом конструктивно отображает количественные и качественные преобразования в существующем состоянии миграции. Организация процесса миграции, по сути своей, включает в себя убыток населения в одной местности и прибытие его с других территорий. Важной особенностью процесса миграции можно назвать разнообразие видовых качеств (иммиграционных, переселенческих, внешне-трудовых миграционных, реадмиссионных, эмиграционных и т.д.).

Как итог процесса миграции – укоренение переехавшего населения на новой территории, которое к тому же подтверждается нормативно-правовыми документами государства [4].

Иммиграция в Российскую Федерацию, в частности из государств, которые находятся в сложной экономической, санитарно-эпидемиологической, общественно-политической обстановке, несет в себе значение широкого масштаба. В районах близлежащих границе с большой скоростью укореняются иностранные жители, так, можно сказать, что поистине эффективный контроль государства над процессами миграции отсутствует.

В нескоротечном темпе решаются проблемы долгосрочного пребывания вынужденных мигрантов, решивших остаться в России. Зачастую их проблемы заключаются в серьезной неблагоприятной ситуации социальной защиты. Нет достаточного внимания к решению проблем и организации расселения вынужденных мигрантов, преобразования ситуаций, после оказания чрезвычайной первостепенной помощи, к благоустройству нормальной жизни и предотвращению их безработицы, соблюдению гражданских прав человека. Остаются на месте и проблемы социального и экономического освоения мигрантов, которые находятся вне типов вынужденных переселенцев и беженцев [7].

По сей день сокращается положительная, нужная при формировании будущей экономики социально-экономическая миграция внутригосударственного масштаба. Совершенствуются процедуры внешне-трудовой миграции в качестве использования и активизации на просторах Российской Федерации труда иностранных граждан, в том числе и переездов граждан Российской Федерации в целях поиска вакантных мест по найму. Также важно отметить, что как среди иностранных работников на территории Российской Федерации, так и среди

российских граждан значительное число соискателей нелегально осуществляют трудовую деятельность, из чего вытекает нарушение как их трудовых прав, так и социальных. В самой Российской Федерации данная проблема наносит значительный вред трудовому рынку и развивает, так называемую, теневую экономику [5].

В упадок идет прирост постоянного, укорененного населения на территориях Российской Федерации, так по причине миграции в меньшей мере восполняется естественная убыль населения. В большинстве регионов России сокращение миграционного прироста случается как следствие сильного естественного сокращения численности жителей.

Еще совсем недавно численность естественного населения падала, к 2013 году на территории Российской Федерации на свет появились около двух млн новорожденных, не смотря на это прогнозы на 20-е годы 21 века прогнозы не радуют. Важно отметить, что прогнозов на будущее демографическое состояние России достаточно много, однако самый реальный из представленных говорит о том, что количество иностранных мигрантов на территории Российской Федерации возрастет с уже существующих 300 тыс. в год, до 385 тыс. Так, перед нашим государством появляется угроза депопуляции и для сохранения существующей численности к 2050 году требуется уже более 20 млн мигрантов за период 35 лет в целом, что составляет около 12% существующего населения территорий Российской Федерации. Данная необходимость рождает проблему укоренения базовых понятий и установок толерантного общества.

Последнее время миграция населения не удовлетворяет в полной мере перераспределение населения по территориальной собственности государства в нацеленности на баланс между спросом и предложением на трудовом рынке. Развитие и толчки в национальной экономике, происходящие параллельно с территориальной и отраслевой асимметрией требуют наиболее активного распределения и перемещения населения и ресурсов трудового рынка в пределах государства, из чего следует важность и необходимость развития механизмов побуждения трудовой внутригосударственной миграции общества, в частности с помощью развития рынка жилой недвижимости. Также важно отметить о важности всемерной мотивации стремления мигрантов к участию на рынке труда и самообустройству [6].

К наиболее значимым и крайне неблагоприятным особенностям процесса миграции в России, которые были выявлены в последние годы, относятся [6]:

- динамичное проникновение и укоренение иммигрантов в пограничные местности государства, территории которых содержат стратегические лесные и биологические запасы природных ресурсов, а также осуществление на территориях России систематизировано организованных, так называемых, этнических землячеств, экономические и социальные пункты которых осуществляют свою работу на территориях российских мегаполисов;

- прогрессивно падающий уровень коренного населения территорий России, который считается основной мотивацией при агитации иностранных работников в экономику государства. Так, ориентация старения коренных граждан страны дает сильную нагрузку на пенсионную систему государства, что и существует уже практически во всех европейских странах;

- непрерывно растущая внутренняя и внешняя активность в миграционных процессах коренного населения России, которая напрямую оказывает влияние на асимметрию населения на территориях российских регионов и увеличивает уровень «миграционного давления» на экономически перспективные и привлекательные мегаполисы и регионы. Притом, важно отметить, что большинство важнейших стратегических регионов страны являются открытыми для иммигрантов.

Кроме того, несмотря на активное декларирование борьбы с незаконной миграцией, незначительно выявлено преступлений, предусмотренных ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции», что свидетельствует о низкой эффективности работы правоохранительных органов Российской Федерации по пресечению деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконным ввозом и легализацией иммигрантов. Это притом, что в стране действует множество структур, оказывающих незаконные, зачастую мошеннические посреднические услуги по легализации незаконно въехавших или пребывающих на российской территории иностранцев.

В то же время очевидно, что бить тревогу по поводу нехватки трудовых ресурсов для российской экономики представляется несколько преждевременным по ряду причин [3]:

- во-первых, значительная часть территорий Крайнего Севера, Сибири, а также степные природно-климатические зоны мало пригодны для массового проживания населения в силу высокой затратности на содержание промышленной, социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- во-вторых, более чем 144-миллионное население России, включая 90,4 миллиона россиян трудоспособного возраста (больше, чем когда-либо в нашей истории), является не катастрофой для страны, а активным двигателем экономического прогресса.

Вышеизложенное дает понять, что численность жителей не есть первостепенный определяющий фактор развития экономики государства, а наоборот же, в большинстве случаев производит дополнительную нагрузку на экономику государства.

Так, важно сконцентрировать внимание на двух базовых проблемах [7]:

1. Такой подход не решает полностью задачу предотвращения нелегальной миграции, так как, с одной стороны, не все иммигранты пожелают выйти из «тени» по налоговым и иным причинам, а с другой - существенно усилится миграционное давление иностранцев на стратегически важные регионы Российской Федерации, что, в свою очередь, может создать взрывоопасные социальные конфликты.

2. Возникнет стихийное движение иммигрантов из менее «привлекательных» в экономическом и климатическом плане регионов в регионы с благоприятными природно-климатическими, социально-экономическими и политическими условиями. Тем самым создаются угрозы перенаселения иммигрантами стратегически важных для страны регионов, а также создания в них мощных и хорошо организованных этнических землячеств.

Ситуация миграции в России на данный момент, которая в своем роде следствие социально-экономической обстановки, дает понять то, что при освоении социального благоустройства и экономической модернизации, и прогресса, как главные элементы становления важны твердая воля правительства и глобальная вовлеченность общества Российской Федерации в улучшение правопорядка, права, законности в регулировании и систематизации миграционных процессов Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: Принята ВС СССР 07 октября 1977 г. // Свод законов СССР. – 1990. – т. 3. – С. 14.
2. О Республиканской долговременной программе «Миграция»: Постановление Правительства РФ от 18.05.1992 N 327 // Документ опубликован не был
3. О вопросах Федеральной миграционной службы: Постановление Правительства РФ от 13 июля 2012 г. № 711 // Российской газете от 20 июля 2012 г. № 165.
4. Вопросы Федеральной миграционной службы: Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 (ред. от 11.03.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 30. – ст. 3150.
5. Волох, В.А. Концепция государственной миграционной политики РФ: реалии и перспективы / В.А. Волох [Электронный ресурс] <http://www.kapital-rus.ru/index.php/articles/article/210720>.
6. Рязанцев, С. Новая концепция регулирования миграции в России /С. Рязанцев [Электронный ресурс]. <http://www.mgimo.ru/news/experts/document234490.phtml>.
7. Панина, О.В., Пузырева М.Д., Цыганок Ю.Н. Зарубежный опыт борьбы с нелегальной миграцией и его применение в Российской практике// «Вестник Академии» Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы.–2018 г. – №1. – с. 84-88.
8. Ильиных А.В. Конституционный Суд РФ и Европейский суд по правам человека: грани соотношения // Российский юридический журнал. – 2005. – № 3. – С. 78-83.
9. Ильиных А.В. Проблемы учета мнения населения при создании городского округа с внутригородским делением: правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 39-43.
10. Ильиных А.В., Смородина О.С. Учет мнения населения при реализации права на осуществление местного самоуправления в контексте регулирования порядка создания городского округа с внутригородским делением // Юридическая наука и правоприменительная практика. 2016. № 4(38). С 31-39.

11. Ильиных А.В. Современные проблемы реформирования местного самоуправления: от территориальных преобразований к вопросам полномочий // Социум и власть. 2015. № 5 (55). С. 78-82.

12. Ильиных А.В., Макарова З.В., Фартыгин А.Л. Конституционное судопроизводство в Российской Федерации. Учебное пособие. ЧФ РАНХиГС, Издательство «Цицеро». 2008. 250 с.