

УДК 332.1

**Тенетко Алексей Алексеевич**

кандидат юридических наук  
заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
доцент кафедры гражданского права  
Уральского государственного экономического университета  
Россия, Екатеринбург

**Аптрахимов Денис Рафаилович**

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление»  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск

adr7777@bk.ru

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ,  
РЕАЛИЗУЕМЫЕ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО РАЗВИТИЮ ПИЩЕВОЙ  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**Аннотация**

В статье рассматриваются инструменты и методы государственного регулирования пищевой промышленности Российской Федерации. Выделены основные приоритеты государственной программы в различных сферах: производства, экономической, социальной, научной, кадровой и др. На примере Челябинской области показано применение инновационных технологий в пищевой промышленности.

**Ключевые слова:**

пищевая промышленность, государственная программа, государственная политика, АПК, продовольственная безопасность

**Alexey A. Tenetko**

candidate of Legal Sciences Head of the Department of Civil and Legal Disciplines  
Russian academy of national economy and public service under the President of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Associate Professor at the Department of Civil Law  
Ural State University of Economics  
Russia, Ekaterinburg

**Denis R. Aprakhimov**

master of the direction of preparation «The public and municipal administration»  
Russian academy of national economy and public service under the President of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk

adr7777@bk.ru

**STATE PROGRAMS IMPLEMENTED IN THE  
CHELYABINSK REGION ON THE  
DEVELOPMENT OF THE FOOD INDUSTRY**

**Abstract**

The article discusses the tools and methods of state regulation of the food industry of the Russian Federation. The main priorities of the state program in various areas are highlighted: production, economic, social, scientific, personnel, etc. The example of the Chelyabinsk region shows the use of innovative technologies in the food industry.

**Keywords:**

food industry, state program, state policy, agriculture, food security

Устойчивое развитие пищевой промышленности – основа продовольственной безопасности страны, здоровья её нации, в связи с чем, поиск эффективных инструментов и методов государственного регулирования пищевой промышленности Российской Федерации является задачей первостепенной значимости [2].

В хозяйственном комплексе страны каждая сфера жизни, каждый вид экономической деятельности, каждый регион обладает своими особенностями, своими

специфическими чертами, руководствуется в ходе деятельности своими хозяйственными интересами. Подвергаясь в той или иной мере государственному воздействию, они требуют к себе индивидуального подхода в применении отдельных регуляторов [3].

С учетом консолидирования в 2017 году субсидий на федеральном уровне (с 54 до 7) и внесения изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», Министерством сельского хозяйства Челябинской области в целях обеспечения дальнейшего планомерного развития курируемой отрасли разработана государственная программа Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2017 – 2020 годы», базирующаяся на положениях Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р, Государственной программы Российской Федерации, Закона Челябинской области от 05.01.1998 г. № 34-30 «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства», Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года, принятой постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 26.03.2014 № 1949 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года», и некоторых других нормативных правовых актах [1].

К приоритетам государственной программы относятся:

- в сфере производства – увеличение объемов производства высококачественной, экологически безопасной сельскохозяйственной продукции и продовольствия с целью обеспечения продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности Челябинской области;
- в экономической сфере – повышение доходов хозяйствующих субъектов АПК;
- в социальной сфере – устойчивое развитие сельских территорий в качестве неперемennого условия сохранения трудовых ресурсов;
- в сфере развития производственного потенциала – вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, импортозамещение производства семенной продукции, овощей закрытого грунта;
- в научной и кадровой сферах – обеспечение формирования инновационного АПК.

В целом результат реализации государственной программы направлен на достижение позитивного воздействия на социальные и экономические параметры развития Челябинской области с учетом целевых показателей, определенных Стратегией социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года, принятой постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 26.03.2014 № 1949 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года».

Основной целью государственной программы является обеспечение продовольственной безопасности Челябинской области и повышение ее конкурентоспособности на основе инновационного развития АПК, создания благоприятной среды для развития предпринимательства и повышения уровня и качества жизни населения, проживающего в сельской местности [4].

Для достижения поставленной цели определены следующие основные задачи государственной программы:

- увеличение (сохранение оптимального уровня) объемов производства сельскохозяйственной продукции, а также продуктов ее переработки, достижение оптимального уровня самообеспечения Челябинской области сельскохозяйственной продукцией и продовольствием;
- увеличение объема кредитных ресурсов, привлекаемых в АПК на цели модернизации и развития производства, стимулирование ввода новых производственных мощностей в АПК;

- улучшение материально-технического состояния АПК, внедрение ресурсосберегающих технологий производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- обеспечение конкурентоспособности рыбной продукции, увеличение объемов производства продукции товарной аквакультуры в Челябинской области;

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, стимулирование инвестиционной активности в АПК путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

- обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти Челябинской области в сфере развития сельского хозяйства;

- защита территории Челябинской области от заноса и распространения африканской чумы свиней.

Финансовое обеспечение реализации государственной программы учитывает не только нормативную потребность, но и возможность финансирования мероприятий с учетом ресурсных возможностей бюджета Челябинской области. Объем финансирования на 2017 – 2020 годы – 16359041,32 тыс. рублей.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина и Правительства Российской Федерации Министерством сельского хозяйства Российской Федерации консолидированы (укрупнены) субсидии в рамках Государственной программы Российской Федерации [5].

Изменение структуры и механизма государственной поддержки направлено на повышение оперативности принятия решений о перераспределении субсидий между направлениями государственной поддержки для ускорения доведения бюджетных ассигнований до конечных потребителей (хозяйствующих субъектов АПК) в полном объеме и повышения эффективности предоставления субсидий.

Наиболее ярким примером данного процесса (консолидирования) является субсидия на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса, которая начиная с 2017 года объединила следующие субсидии:

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров;

- на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования;

- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;

- на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства;

- на поддержку племенного животноводства;

- на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления;

- на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления;

- на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями;

- на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, семян высоких репродукций;

- на предоставление грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;

- на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм;

- на предоставление сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов на развитие материально-технической базы.

С учетом данных изменений Министерством сельского хозяйства Челябинской области разработана подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса».

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

- удовлетворение потребностей населения в продуктах питания за счет внутреннего рынка, что является одной из существенных составляющих продовольственной безопасности;

- повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для ведения рентабельного сельскохозяйственного производства;
- развитие малых форм хозяйствования и кооперации на селе;
- вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, оптимизация структуры посевных площадей в соответствии с зональными системами земледелия и повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- развитие систем страхования и краткосрочного кредитования, способствующих устойчивому развитию сельского хозяйства и снижению рисков.

Кроме того, проводится активная работа по развитию прикладной науки в сельском хозяйстве. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» разработана отраслевая подпрограмма «Переработка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, предусматривающая разработку и внедрение технологий, технологических линий и оборудования на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности.

Министерством сельского хозяйства Челябинской области активно поддержан проект ООО Объединение «Союзпищепром» по производству инновационного для России продукта – растительного молока (рисовое, овсяное, пшеничное, соевое), а также овсяных киселей и растительных йогуртов. Строительство корпусов завода прошло с апреля по ноябрь 2017 года, после чего велась установка и наладка оборудования. Инвестиционная стоимость проекта – 860 миллионов рублей. Проектная мощность нового цеха – 100 тонн готовой продукции в сутки.

#### **Список использованных источников**

1. Аптрахимов Д.Р., Тенетко А.А. Государственная поддержка развития предприятий пищевой промышленности / Д.Р. Аптрахимов, А.А. Тенетко // Бизнес и общество : электронный журн. – 2017. – № 2 (14).
2. Карамнова, Н.В. Основные направления инновационного развития свеклосахарного производства / Н.В. Карамнова // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. – 2016. – № 1. – С. 117-120.

3. Новак, О. Оценка конкурентоспособности предприятий пищевой промышленности / О. Новак // АПК: Экономика, управление. – 2017. – № 6. – С. 53-55.

4. Тенетко А.А. Проблемы государственного регулирования аграрного сектора в российской федерации в современных условиях / А.А. Тенетко // Управление в современных системах. – 2016. – №3(10). – С. 24–28.

5. Тогузаев, Т.Х. Основные направления формирования рыночной стратегии предприятий пищевой промышленности / Т.Х. Тогузаев // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. – 2013. – № 1. – С. 67-73.