

УДК 332.1

Соснин Андрей Александрович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск

w89634641001@gmail.com

Andrej A. Sosnin

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

w89634641001@gmail.com

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ
(НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)¹**

**IMPROVING THE SYSTEM OF STRATEGIC
MANAGEMENT OF TERRITORIAL
DEVELOPMENT (ON THE EXAMPLE OF THE
CHELYABINSK REGION)**

Аннотация

Статья посвящена вопросам совершенствования системы стратегического управления территориальным развитием Челябинской области. В статье раскрыто понятие стратегического управления территориальным развитием с точки зрения авторитетных ученых, а также представлено авторское мнение на проблемы успешного использования государственных механизмов в стратегическом управлении социально-экономическим развитием территорий регионов. Автором представлены факторы и направления стратегического управления территориальным развитием, которые могут быть использованы при внедрении и корректировке Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2035 года.

Ключевые слова:

система стратегического управления,
территориальное развитие, региональная
экономика

Abstract

The article is devoted to the issues of improving the system of strategic management of the territorial development of the Chelyabinsk region. The article reveals the concept of strategic management of territorial development from the point of view of authoritative scientists, and also presents the author's opinion on the problems of successful use of state mechanisms in the strategic management of socio-economic development of territories of regions. The author presents the factors and directions of the strategic management of the territorial development, which can be used in the implementation and adjustment of the strategy of socio-economic development of the Chelyabinsk region until 2035.

Keywords:

strategic management system, territorial
development, regional economy

Современная система стратегического управления территориальным развитием для целей государственной региональной политики должна включать в себя адаптивную и устойчивую систему управления социально-экономическим развитием региона, прогнозирования его территориального развития, с точки зрения

¹ Научный руководитель: Корниенко Елена Леонидовна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, кандидат экономических наук, доцент

приоритетов политики федеральных и региональных органов власти, а также с позиции населения, проживающего на данной территории.

Вопросы адаптации современной системы управления социально-экономическим развитием региона обусловлены не только общими (макроэкономическими) факторами, а также специфическими факторами, присущими исключительно для каждого субъекта РФ [2].

Любое изменение управления системой управления социально-экономическим развитием региона призвано создавать условия для стабильного развития бизнеса, повышения качества населения, развития научного и инновационного потенциала, а также повышения инвестиционной привлекательности региона.

Система управления экономикой региона – это наиболее сложная совокупность компонентов (органов управления, их функций и структуры; целевых стратегических установок; принципов, методов, технологий и инструментария управления; ресурсов, воспроизводственного потенциала, организационной культуры, компетенций), тесно взаимосвязанных между собой, образующих управляющую, управляемую, инструментальную и сопутствующую подсистемы в их интеграционной целостности и формирующие механизм воздействия на региональное хозяйство, условия жизнедеятельности населения, организации и домашние хозяйства, общественные, экономические и социальные процессы в целях повышения уровня социально-экономического развития региона и качества жизни населения в нем [8].

Наиболее значимыми результатами в исследовании системы управления экономикой регионов являются труды следующих ученых: А.А. Адамеску [1], С.Ю. Глазьева [5], Н.В. Зубаревича [7], А.И. Татаркина [10] и др.

Достаточно полное определение понятию стратегическое управление территориальным развитием дают Митрофанова И.В. и Цулая И.Н. [9], как самостоятельное определение территориальным сообществом (макрорегиональным, региональным) целей и основных направлений устойчивого, безопасного социально-экономического развития в динамичной конкурентной среде, детерминированной как институциональными изменениями, происходящими на разных уровнях национального экономического пространства, так и процессами глобализации, что в операциональном смысле означает организацию деятельности по оформлению и согласованию интересов, созданию конкретизирующих образ будущего стратегий, планов, программ и проектов.

При этом, успешное использование государственных механизмов в стратегическом управлении социально-экономическим развитием территорий в субъектах РФ, должно складываться следствием усилий проживающего на данной территории местного населения, при которых значительная роль отводится органам власти субъекта РФ во внедрении действенных и актуальных механизмов управления, обеспечивающих ликвидацию диспропорций в территориальном развитии региона.

Как отмечает Татаркин А.И. [10], стимулом пространственного обустройства российских территорий мог бы стать предлагаемый национальный план социально-экономического и общественного развития РФ, одна из федеральных программ которого могла быть посвящена пространственному обустройству страны, а также практика разработки схем размещения и развития производительных сил на российском пространстве с учетом потребностей федеративного развития и научно-производственных, образовательных, ресурсных и кадровых возможностей регионов.

На наш взгляд, перспективы развития Челябинской области до 2035 должны быть связаны с ресурсами региона, точками его роста, а также развитой межрегиональной интеграцией, которая может быть реализована через формирование кластерных объединений, инновационных центров, научно-производственных центров и платформ.

Традиционными факторами стратегического управления социально-экономическим развитием Челябинской области до 2035 должны быть:

1. Труд:

- обеспечение региона научными и образовательными учреждениями, соответствующими 5-му и 6-му технологическому укладу, в целях формирования интеллектуального потенциала, а также обеспечения региона высококвалифицированными рабочими;

- развитие адаптивной и совершенной социальной сферы, а также учреждениями культуры, искусства и выставок;

- регулирование миграционных процессов и пр.

2. Капитал:

- воспроизводство регионального промышленного комплекса, отвечающего современным требованиям мирового развития высокотехнологичных производств;

- эффективное регулирование налоговых преференций в целях повышения инвестиционной привлекательности региона и привлечение капитала в экономику региона;

- стимулирование развития региональной инновационной системы [4];

- повышение конкурентоспособности экономики региона на основе развития торгово-экономических, а также научно-культурных обменов в контексте социально-экономического развития региона, как приграничной территории РФ [3] и др.

3. Земля:

- эффективное использование природного и ресурсного потенциала региона;

- развитие программ и механизмов по снижению антропогенного воздействия на экологию региона и пр.

В настоящее время в Челябинской области широко применяются программно-целевой метод управления: в 2014 году – 33 программы; в 2015 году было реализовано 38 программ; в 2016 году в Челябинской области реализовывалось 38 программ; в 2017 год – 36 программ.

На данный момент Распоряжением губернатора Челябинской области утвержден план разработки Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2035 года, согласно которому проект документа разработан в конце 2017 года, затем пройдет обязательная процедура общественного обсуждения и согласования с федеральными органами власти, в окончательном варианте Стратегия должна быть утверждена к концу 2018 года.

Основной целью Стратегии – 2035 является повышение качества жизни жителей Южного Урала. В разработке документа принимают участие все органы исполнительной власти области, депутатский корпус, представители научных кругов и общественных объединений. Важной частью документа станет раздел о рациональном природопользовании и экологической безопасности, который будет включен в соответствии с поручением Президента страны Владимира Путина по итогам состоявшегося в декабре 2016 года заседания Государственного совета «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» [11].

Так же среди одних из приоритетов Стратегии-2035 определено развитие транспортной инфраструктуры. Важно сосредоточить внимание на модернизации существующей транспортной инфраструктуры, а не на создании новых амбициозных,

но непродуманных проектов. У региона так же имеется потенциал для достижения в рамках стратегии трех основных целей экономической политики:

- создание к 2025 году наилучших в Уральском федеральном округе условий для частных инвестиций в приоритетных секторах промышленности;
- формирование к 2030 году научно-производственных комплексов высокого передела с развитой научной, сервисной и образовательной составляющей;
- удвоение к 2035 году валового регионального продукта в расчете на одного занятого в обрабатывающей промышленности.

Основными составляющими экономического роста определены:

- развитие базовых отраслей промышленности;
- новая высокотехнологичная промышленность;
- кластерное развитие и цепочки поставок;
- цифровая инфраструктура экономики;
- сервисная экономика.

Среди негативных обстоятельств в стратегическом территориальном развитии Челябинской области необходимо выделить следующие:

1. Экспортно-сырьевая направленность экономики региона (преимущественно экспорт черных и цветных металлов), что создает предпосылки неравномерной территориальной концентрации экономических факторов.

2. Конъюнктурная зависимость экспортно-сырьевой направленности региона, что одновременно создает дополнительные внешнеэкономические и валютные риски, создает определенную угрозу экономической безопасности региону.

3. Недостаточная конкурентоспособность промышленной продукции, а также малая доля высокотехнологичных производств в структуре ВРП региона.

4. Экологические проблемы региона и многие другие.

Выделим также основные преимущества Челябинской области в формировании стратегических направлений территориального развития:

1. Развитая инфраструктура в следующих отраслях и сферах деятельности: промышленность и обработка; транспорт и связь; региональная инновационная система.

2. Современный промышленный, научно-технический потенциал, а также квалифицированные трудовые и научные кадры.

3. Географическое положение и климатические особенности территории.

4. Наличие территорий опережающего социально-экономического развития, а также наукоградов на территории области.

Таким образом, одним из важнейших направлений в сфере развития региона является пространственное его развития с целью сглаживания социально-экономических диспропорций в развитии региона, формирования его инвестиционной привлекательности, а также повышения конкурентоспособности экономики Челябинской области.

Таким образом, территориальное развитие Челябинской области до 2035 года необходимо рассматривать как качественное обновление всех социально-экономических систем региона (от производств до управления), прогрессивный сдвиг в сторону инновационного развития, которое будет соответствовать 5-му и 6-му технологическому укладу, активное сотрудничество бизнеса региона с качественным региональным и муниципальным управлением.

В результате использования эффективных механизмов территориального развития, которые будут работать как единая система стратегического территориального планирования будут достигнуты как минимум следующие эффекты:

- сократятся риски, состоящие в неудовлетворительном исходе процесса разработки программ развития и стратегии развития региона (повысится эффективность разработки, на основе ее адаптивности к изменяющимся условиям внутренней и внешней среды региона);

- появятся четко обозримые цели развития отдельных территорий Челябинской области, ее общей и специфической специализации;

- снизятся временные, трудовые, организационные и прочие издержки на разработку Стратегии социально-экономического развития Челябинской области;

- создадутся дополнительные условия для успешного инновационного и социально-экономического развития Челябинской области на основе формирования территориальных «центров притяжения».

Список использованных источников

1. Адамеску А.А. Стратегия социально-экономического развития страны // Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. 2007. №1 (204). – С. 22-30.

2. Антонюк В.С., Корниенко Е.Л. Теоретические аспекты устойчивого социально-экономического развития приграничных территорий // Инновации и инвестиции. 2016. №10. - С. 25-28
3. Антонюк В.С., Корниенко Е.Л., Резепин А.В. Социально-экономическое развитие приграничных регионов Российской Федерации в контексте экономической безопасности национальной экономики // Современная научная мысль. 2017. №3. – С. 158-166.
4. Антонюк В.С., Корниенко Е.Л., Шмидт А.В. Стимулирование инновационной активности в регионе (на примере Челябинской области) // Экономика и управление: теория и практика, 2018, Т4, №4 (Ч.2). – С. 58-66.
5. Глазьев С.Ю. Стратегия опережающего развития России в условиях глобального кризиса. Монография. – с. 287.
6. Голованов Егор Борисович Методический подход в оценке устойчивого развития региональной экономики// Современные технологии управления. ISSN 2226-9339. - Дата публикации: 2015-03-08 - №3 (51). - Номер статьи: 51. URL: <http://sovman.ru/article/5104> (дата обращения: 15.05.2018)
7. Зубаревич Н.В. Крупный бизнес в регионах России: территориальные стратегии развития и социальные интересы. Аналитический доклад / Независимый институт социальной политики. М: ПОМАТУР, 2005. – с. 101.
8. Ляпина И.Р. Система управления экономикой региона: роль и место механизма управления территориальным развитием // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2012. № 1. – С. 25-30.
9. Митрофанова И.В., Цулая И.Н. Программно-целевой подход в системе стратегического управления территориальным развитием: критическое осмысление современного отечественного и зарубежного опыта // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2008 Т.4 №10 (31). – С. 46-54.
10. Татаркин А.И. Региональная направленность экономической политики Российской Федерации как института пространственного обустройства территорий // Экономика региона. 2016. Т.12. №1. – С.9-12
11. Официальный сайт Губернатора Челябинской области. URL:<http://gubernator74.ru/strategiya-2035> (дата обращения: 15.10.2018)