

УДК 332.025.12; 334.72

Юркина Наталья Борисовна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление», магистерская программа
«Система государственного и муниципального
управления»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
Natalya_kazakova_1988@mail.ru

Natalia B. Yurkina

master of the direction of preparation «The
public and municipal administration»,
master's program "System of state and
municipal management"
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
Natalya_kazakova_1988@mail.ru

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В
БЮДЖЕТНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ
ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

**THE SYSTEM OF PUBLIC PROCUREMENT IN
BUDGET GENERAL PRESCHOOL
INSTITUTIONS**

Аннотация

В статье проанализировано текущее состояние системы государственных закупок дошкольных бюджетных учреждений в Челябинской области. Рассмотрены положительные и отрицательные стороны осуществления закупок для нужд образовательных учреждений.

Ключевые слова:

государственная закупка, дошкольные образовательные учреждения

Abstract

The article analyzes the current state of public procurement system budget of preschool institutions in Chelyabinsk region. Examines the positive and negative forms of purchases for needs of educational institutions.

Keywords:

public procurement, pre-school educational institutions

Муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения (ДОУ) покупают товары, заказывают услуги и работы за счет бюджетных средств, по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). С 10 января 2017 года в силу вступили положения Федерального закона №44-ФЗ по обоснованию, планированию и нормированию закупок в образовательных дошкольных организациях.

Правительство, местные администрации и госорганы утверждают нормирование в сфере закупок в образовательных дошкольных организациях согласно общим правилам определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг. Базовые требования к созданию, подписанию и ведению планов закупок для обеспечения нужд образовательной организации, отмечены постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043.

План-график создается каждый год только на 12 месяцев, а заказчик должен утвердить его в течение десяти будних дней, после того как ДОУ получило лимит

бюджета, либо после того, как был подписан план финансово хозяйственных работ. Требования к размещению в ЕИС планов закупок в образовательных дошкольных учреждениях для обеспечения внутренних нужд организации, а также размещение планов-графиков, утверждаются постановлением Правительства РФ. Создание плана-графика на 2018 год должно осуществляться по структуре, с использованием инструментов, которые есть в программно-аппаратном комплексе ЕИС. В плане закупок, графиках, приглашениях участвовать в выборе поставщика образовательной организации, должен быть указан идентификационный код закупки в школе. Он присваивается в порядке, который отмечен в приказе Минэкономразвития России от 29.06.2015 №422. Советы по выбору и применению способов определения минимальной или максимальной цены, стоимости контракта, который подписывается с единственным поставщиком, отмечены в приказе Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

При осуществлении закупок в образовательных дошкольных организациях применяют конкурентные методы выбора контрагентов либо покупают необходимые товары (работы) у одного и того же контрагента. Если два или более образовательных дошкольных учреждений закупают одни и те же товары или работы, они могут вместе осуществлять конкурсы или аукционы.

Госорганы и органы местного самоуправления могут выполнять централизованные закупки в образовательных дошкольных учреждениях, например, закупать тетради, пособия и справочники. При создании проекта контракта на закупку в образовательных дошкольных учреждениях нужно обратить внимание на такие нюансы: при подписании контракта на закупку дается указание, что цена контракта – стабильна, и не меняется в течение всего срока выполнения контракта.

В случаях, отмеченных в постановлении Правительства РФ от 13.01.2014 № 19, указывается примерная стоимость контракта либо формула расчета цены контракта, которые устанавливаются в документации о закупках в образовательных дошкольных учреждениях; в контракте указываются нюансы ответственности поставщика и заказчика за невыполнение либо недостаточное выполнение обязательств по контракту. Размер штрафов за ненадлежащее выполнение обязательств, а также размер пени за просрочку выполнения обязательств, утверждены постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

Основные положения, которые включаются в проект контракта о закупке в образовательных дошкольных учреждениях для установления размеров пени и штрафа, а также условия снижения суммы оплаты по контракту, указаны в письме ФАС России от 21.10.2014 № АЦ/42516/14. Правовые акты РФ могут запрещать допуск товаров, созданных в иных государствах. Это же может касаться работ и услуг, предоставляемых иностранными гражданами.

Заказчики оценивают заявки и предложения контрагентов по закупке в образовательных дошкольных организациях.

Чтобы проверить результаты, которые предоставляет контрагент, заказчик должен провести экспертизу исполнения контракта. В случаях, предусмотренных законом № 44-ФЗ, экспертиза может осуществляться силами самого заказчика, без привлечения сторонних исполнителей.

Правительством установлено положение о создании и размещении в ЕИС в сфере закупок в образовательных дошкольных учреждениях отчета о выполнении госконтракта или об отдельных этапах выполнения контракта по закупке. Условия написания отчета о закупках в дошкольном образовательном учреждении у малого бизнеса и некоммерческих организаций, размещения отчета в ЕИС, а также форма отчета о количестве закупок в образовательных дошкольных организациях, указаны в постановлении Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

Контрактная система в разрезе закупок в образовательных дошкольных учреждениях требует осуществления такой деятельности на профессиональной основе, с использованием услуг квалифицированных работников, которые имеют теоретические и практические знания в сфере закупок.

Профессиональный стандарт «Специалист в сфере закупок» утвержден приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 625н. Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок» утвержден приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 626н.

При наличии положения о закупке в образовательных дошкольных учреждениях, принятого и размещенного до начала 2016 года в ЕИС, могут выполняться закупки в порядке, указанном ФЗ № 223: за счет грантов, которые передаются безвозмездно юридическими и физическими лицами; за счет грантов, которые выдаются на конкурсной основе из бюджета Российской Федерации; в виде исполнителя по контракту, если на основании договора привлекаются другие лица для

Научный журнал «Бизнес и общество» №4 (16), 2017
ISSN 2409-6040

поставки закупок, выполненных работ, которые нужны для выполнения обязательств, предусмотренных данным контрактом; за счет средств, которые получены от иной деятельности, приносящей доход.

Положение о закупке в образовательном учреждении – это документ, который нормирует закупки и содержит требования к закупке в образовательной организации.

В постановлении Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 есть перечень работ, услуг и товаров, приобретение которых доступно в электронном виде.

Главной особенностью закупки в образовательных дошкольных организациях является ее информационная открытость. Она осуществляется посредством размещения информации в ЕИС. До того, как ЕИС будет введена в эксплуатацию, все документы должны размещаться на сайте www.zakupki.gov.ru.

Документы и сведения о закупках в образовательных дошкольных организациях, сроки их выкладки в реестре договоров, определены Правилами ведения реестра договоров, которые были подписаны контрагентами по результатам закупки в образовательных дошкольных организациях.

В постановлении Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 указаны правила направления информации о недобросовестных контрагентах в закупках в школах в органы власти, ведущие соответствующий реестр.

Если сравнивать плюсы и минусы закупок по законам, то можно увидеть следующее:

1. 223-ФЗ:

– план закупок в соответствии с 223-ФЗ и ПП №932 от 17.09.12. – более удобное правило по сравнению с 44-ФЗ.

– не требуется обоснование закупки. Учредитель может требовать обоснования, но такого требования нет. Способы выбора поставщика регламентирует заказчик. Можно использовать любые процедуры в настоящее время. Но скоро будет как в 44-ФЗ. Здесь хватает запроса котировок, запрос предложений и закупка у единственного поставщика;

– нет ограничений в описании объекта закупки. Техническое задание – сложность в любой закупки. По 223-ФЗ есть большая гибкость, но есть узость во взглядах контролирующих органов, так как применяются нормы из 44-ФЗ.

– возможно изменение условий договора. По 44-ФЗ нельзя менять никакие условия, хотя эти требования были смягчены. Но все изменения нужно отражать в ЕИС;

– сведения о НМЦД. В отличие от 44-ФЗ нет обязанности проводить расчет специальным методом. Заказчик сам определяет цену, но часто не может определить точный объем закупок;

– нет ограничений в части условий договора и штрафных санкций. Это очень мощный инструмент. Что касается исполнения договора, то высокие санкции отрезвляют участников. По 44-ФЗ есть порядок расчета штрафов и пеней.

2. 44-ФЗ:

– план-график по 94-ФЗ и Приказом МЭР и ФК от 20.09.13 № 544/18н

– требуется обоснование закупки

– способы выбора поставщика регламентированы

– ограничения в описании объекта закупки (без указания ТЗ, и др.)

– ограниченные возможности изменения условий контракта

– обоснование и определение НМЦК

– обязательные условия контракта, ограничения штрафных санкций.

Законом N 44-ФЗ предусмотрено множество вариантов в отношении выбора закупочной процедуры. У каждого варианта есть свои запреты, ограничения, достоинства и недостатки. Иными словами, Закон N 44-ФЗ предоставляет заказывающей организации (заказчику) право выбора в каждом конкретном случае конкретной закупочной процедуры (способа закупки), и такой выбор должен быть сделан исходя из принципов обеспечения максимальной закупочной конкуренции, результативности и эффективности закупки.

Законом N 44-ФЗ предусмотрены следующие способы, позволяющие обеспечить конкуренцию:

– конкурс (все его виды);

– аукцион (в том числе электронный);

– запрос котировок и запрос предложений.

Недостатком таких процедур является их длительность и значительный объем закупочного документооборота при организации и проведении процедуры.

Единственная процедура, которая предусматривает закупки в неконкурентных условиях, – это закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Законом N 44-ФЗ предусмотрено 37 случаев, когда заказчик имеет право заключить соглашение с любым исполнителем на усмотрение заказчика. Таким образом, более удобен для дошкольного образовательного учреждения 223-ФЗ.

Однако, если говорить о дошкольном бюджетном учреждении, то по 223-ФЗ закупаться может только то, что получено от приносящей доход деятельности, полученной в виде грантов и так далее. Если бюджет не сопоставим, то зачем работать по двум законам?

Ежегодно бюджетное учреждение должно подтверждать свой выбор по приказу руководителя. Если кто-то сомневается, то можно переутвердить Положение о закупке, но такого требования в законах нет.

Есть еще одна проблема у бюджетного учреждения: когда в рамках одного договора тратятся деньги из двух источников финансирования. Существуют несколько вариантов ее решения:

– отдельное заключение договора по 223-ФЗ и контракта по 44-ФЗ. Но это не всегда возможно и не всегда на это идет поставщик/подрядчик. Ситуация не очень определена законом, но практика показывает, что это наиболее оптимальное решение. Это позиции придерживается регулятор: Письмо Минэкономразвития России от 31.12.2014 N Д28и-2887 «при проведении закупки за счет бюджетных средств и иных средств одновременно (смешанное финансирование), бюджетным учреждениям необходимо руководствоваться нормами Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ». Этого недостаточно. Необходимо прописать это в Положении о закупке. Без внесения ясности можно ожидать проблем в будущем.

– бюджетные средства, которые получают другие категории заказчиков (автономные учреждения, унитарные предприятия). Это не 223-ФЗ. Это определено ст. 15 44-ФЗ. А в ней сказано, что средства, выделенные на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной и государственной собственности, расходуются именно по 44-ФЗ. Все остальные закупки проводятся по 223-ФЗ. Есть определенная неясность, что представляет собой капитальное вложение. Из-за неясности есть разночтения. Теоретически можно называть капитальным вложением все средства, полученные из бюджета и тратить их нужно только по 44-ФЗ. Есть жизненная ситуация, когда автономному учреждению предписывают работать только по 44-ФЗ. Автономное учреждение явно прописано как заказчик, который работает по

223-ФЗ. Его явно нет в числе тех, на кого распространяется норма 44-ФЗ. Возникает первая юридическая проблема с исполнением данной директивы.

Вторая проблема. Если закупки по 223-ФЗ уже есть в практике автономного учреждения, то возникает вопрос о том, как уйти от этого закона? Но необходимо разместить Положение о закупке либо перейти на 44-ФЗ. Механизма снятия с закона нет. Но удалять информацию из ЕИС можно только по решению суда или предписанию ФАС. Заказчик не может выполнить такую директиву. Можно обратиться в орган, давший указание, и сообщить о невозможности его исполнения, а также о том, что оно нарушает требования законодательства.

Существует еще одна проблема у заказчиков с малым объемом закупок. Если он всегда работает с договорами до 100 000 рублей, то что он может размещать в ЕИС? В законе нет исключения: нужно размещать нулевые отчеты и планы. Формально есть штрафные санкции за неразмещение информации. Даже если закупки небольшие, все отчеты размещать необходимо.

Список использованных источников

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. – 12.04.2013. – № 6056

Официальный сайт РФ для размещения информации о положении заказов. Портал закупок [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru>.

Рыманов А. Ю. Анализ системы государственных закупок // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 16 (367). – С. 40-44.

5. Комиссарова Е.Г. Единство и дифференциация в регулировании правового статуса бюджетных и казенных учреждений // Юридическая наука и правоохранительная практика 2013. № 4 (26). С. 21–31.