

УДК 336.1

Бондарев Никита Сергеевич

бакалавр направления «Экономика»
профиль «Финансы и кредит»
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации
Россия, Москва

bondarev_nikita_s@mail.ru

Nikita S. Bondarev

Bachelor of Economics
Profile «Finance and Credit»
Financial University at the Government
of the Russian Federation
Russia, Moscow

bondarev_nikita_s@mail.ru

**АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ И
РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В
2013-2015 ГГ.¹**

**ANALYSIS OF REVENUES AND
EXPENDITURES OF THE FEDERAL BUDGET
IN 2013-2015**

Аннотация

В статье анализируется структура доходов и расходов федерального бюджета в 2013-2015 годах. Складывающиеся тенденции имеют зависимость от некоторых факторов, представление которых находит отражение в статье. Представленный материал может служить основой для проведения более глубокого анализа взаимосвязи доходов и расходов федерального бюджета от складывающейся экономической конъюнктуры.

Ключевые слова:

федеральный бюджет, доходы, расходы, ВВП, нефтегазовые доходы, нефтегазовые доходы

Abstract

The article analyzes the structure of revenues and expenditures of the Federal Budget in 2013-2015. Emerging trends are dependent on several factors, the submission of which is reflected in the article. This information can be the basis for more in-depth research into the relationship of revenues and expenditures of the economic situation.

Keywords:

Federal Budget, revenues, expenditures, GDP, oil and gas revenues, non-oil revenues

Для более полного анализа изменений структуры доходов и расходов федерального бюджета за 2013-2015 гг. для начала представим таблицу, в которой отражены основной макроэкономический показатель (ВВП), исполнение федерального бюджета по доходам/расходам за 2013-2014 гг., а также прогнозируемые объемы доходов/расходов федерального бюджета за 2015 год, а также удельные доли доходов/расходов за эти года в ВВП (табл. 1).

Анализ данных таблицы 1 показал, что удельный вес доходов/расходов в ВВП в 2015 году в прогнозе должен снизиться в сравнение с 2014 годом. Посредством расчетов заметим, что органы государственной власти (далее – ОГВ) спрогнозировали снижение данного показателя до уровня 2013 года (по доходам – 19,5 % в ВВП; по расходам – 20 % в ВВП). Это означает, что одна пятая часть ВВП страны перераспределяется государством посредством федерального бюджета, доходы

¹ Статья выполнена под научным руководством Терской Галины Алексеевны, к.э.н., доцента, доцента кафедры «Экономическая теория», Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

которого на 52,5 % формируются за счет нефтегазовых [2]. Соответственно, их доля в ВВП составляет 10,2%.

Таблица 1 – Динамика ВВП, исполнение федерального бюджета по доходам и расходам [1]

Показатель	2013		2014		2015	
Валовый внутренний продукт, млрд руб.	66 755,3		70 975,8		77 498,0	
Исполнение федерального бюджета по доходам/расходам, млрд руб.	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы
	13 019,9	13 342,9	14 496,8	14 830,6	15 082,4	15 513,1
Удельный вес доходов/расходов федерального бюджета в ВВП, %	доходы	расходы	доходы	расходы	доходы	расходы
	19,5	20,0	20,4	20,9	19,5	20,0

В 2014 году государство нарастило свою долю в экономике (речь идет только о доле федерального бюджета в ВВП) практически на 1 %, однако сложившаяся геополитическая ситуация, которая обострилась во II половине 2014 года, сопровождающаяся падением мировых цен на нефть, ослаблением национальной валюты и рядом других факторов, не позволяют не только увеличить, но и удержать значение данного показателя на прежнем уровне.

Рассмотрим непосредственно детальную структуру доходов федерального бюджета за 2013-2015 года, опираясь на «Основные направления бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», а также на «Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», и составим таблицу нефтегазовых и ненефтегазовых доходов бюджета за рассматриваемый в работе период, а также показатели удельного веса каждой из них в общем объеме доходов федерального бюджета (табл. 2).

Таблица 2 – Нефтегазовые и ненефтегазовые доходы федерального бюджета [3]

Доходы	2013		2014		2015	
	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета
Нефтегазовые	5925,5	46,1	7480,2	52,5	7520,6	50,4
Ненефтегазовые	6940,4	53,9	6758,6	47,5	7403,3	49,6
Всего	12865,9	100,0	14238,8	100,0	14923,9	100,0

Динамика такова, что в отчетном финансовом году соотношение между нефтегазовыми и ненефтегазовыми доходами федерального бюджета должно выровняться. Это связано с уменьшением поступлений в федеральный бюджет нефтегазовых доходов: как мы видим, с 2013 по 2014 гг. прирост нефтегазовых доходов был равен 1554,5 млрд рублей (7480,2-5925,5), в то время как с 2014 по 2015 гг. всего лишь 40 млрд руб., что говорит о явном снижении темпов роста данного вида доходов федерального бюджета.

Учитывая сложившуюся геополитическую ситуацию, обусловленную падением цен на нефть более чем в два раза, говорить о том, что федеральный бюджет потерял сообразно падению цен на нефть нельзя. Исходя из платежного баланса, от экспорта нефти и нефтегазовых продуктов Россия недополучила часть доходов, особенно начиная с IV квартала 2014 года, а исходя из доходной части федерального бюджета, доходы ощутимо не сократились. Причина – падение курса национальной валюты по отношению к мировым валютам, в частности к доллару. Получается, что федеральный бюджет свои прогнозируемые доходы в рублях исполняет, но экспорт в платежном балансе в долларовом эквиваленте уменьшается сообразно изменению мировых цен на нефть. По мнению ряда экономистов, для федерального бюджета комфортная цена за баррель нефти составляет 3700 руб., следовательно, при стоимости нефти 60 долл. за баррель, благоприятный курс национальной валюты должен составлять 61,7 рубля за американский доллар [4].

Рассмотрим подробно разбивку нефтегазовых доходов федерального бюджета для выявления составляющих, которые показали отрицательную динамику, замедлив темпы прироста в 2015 году (табл. 3).

Таблица 3 – Нефтегазовые доходы федерального бюджета [3]

Доходы	2013		2014		2015	
	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета
Нефтегазовые	5925,5	46,1	7480,2	52,5	7520,6	50,4
в том числе:						
НДПИ	2339,9	18,2	2917,1	20,5	3052,4	20,5
Таможенные пошлины	3585,6	27,9	4563,1	32,0	4468,2	29,9

Как видно из таблицы 3, удельная доля НДПИ в федеральном бюджете за 2014-2015 гг. сохраняется на уровне 20,5 %, при этом нефтегазовые доходы в 2015 году снижаются за счет снижения таможенных пошлин на 2,1 %.

Рассмотрим еще одно деление доходов федерального бюджета за 2013-2015 гг. на налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления (табл. 4).

Таблица 4 – Налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления в федеральный бюджет

Доходы	2013		2014		2015	
	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета
Всего	12906,4	100	14238,8	100	15082,4	100
в том числе:						
налоговые доходы	7477,3	58,12	7701,3	54,09	9547,4	63,97
неналоговые доходы	5343,8	41,53	6531	45,87	5174,4	34,67
безвозмездные поступления	44,8	0,35	6,5	0,05	202,1	1,35

Источник: составлено автором

Заметим, что в 2014 году наблюдалось снижение удельной доли налоговых доходов в федеральном бюджете, что говорило о небольшом ослаблении налогового бремени, однако в 2015 году доля налоговых доходов резко возросла с 54 % до 64 %. Конечно, данного рода увеличение связано и со снижением неналоговых доходов с 45,87 % до 34,67 %, учитывая, что снижение составило почти 1360 млрд рублей. К неналоговым доходам относятся уже рассмотренные таможенные пошлины, которые, как было замечено, показывают отрицательную динамику, что влияет и на изменение доли неналоговых доходах. Безвозмездные поступления в данной структуре доходов вырастут в 2015 году.

Рассмотрим подробную разбивку налоговых доходов федерального бюджета за 2013-2015 гг. (табл. 5).

По данным таблицы 5 особо заметен рост доходов в 2015 году от НДПИ, его удельный вес в федеральном бюджете прогнозируется в размере 29,49 %. Это следует связать с ростом ставок НДПИ на газ, нефть в 2015 году, что собственно и отражается на объеме доходов. По остальным видам налоговых доходов серьезных изменений не наблюдается.

Таблица 5 – Неналоговые доходы федерального бюджета

Доходы	2013		2014		2015	
	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета
НДС	4098,8	31,86	3956,3	27,79	4104,6	27,50
НДПИ	2526,4	19,64	2681,8	18,83	4400,8	29,49
Акцизы	488	3,79	661,2	4,64	602,9	4,04
Налог на прибыль организаций	345,2	2,68	380,1	2,67	415,5	2,78
Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых	15,70	0,12	13,9	0,10	20,6	0,14
Водный налог	2,40	0,02	2,4	0,02	2,4	0,02
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние воды)	0,38	0,00	0,4	0,00	0,4	0,00
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водам)	0,02	0,00	0	0,00	0	0,00
НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами	0,00	0,00	4,9	0,03	0	0,00
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,4	0,00	0,3	0,00	0,2	0,00
ИТОГО налоговых доходов	7477,3	58,12	7701,3	54,09	9547,4	63,97
Всего доходов	12906,4		14238,8		15082,4	

Источник: составлено автором

Представим динамику, отражающую изменение неналоговых доходов федерального бюджета в разбивке, представленной в Бюджетном кодексе РФ (табл. 6).

Таблица 6 – Неналоговые доходы федерального бюджета в соответствии с классификацией Бюджетного кодекса РФ

Доходы	2013		2014		2015	
	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета	млрд руб.	% доходов федерального бюджета
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности РФ	332,16	2,58	487,98	3,43	565,30	3,79
Доходы от продажи имущества	112,00	0,87	107,54	0,76	96,22	0,64
Часть прибыли унитарных предприятий, созданных РФ	5,74	0,04	4,97	0,03	6,31	0,04
Лицензионные сборы	0,16	0,00	0,20	0,00	0,17	0,00
Таможенные пошлины и таможенные сборы	3893,53	30,26	4594,97	32,27	3406,22	22,82
Плата за использование лесов	15,51	0,12	19,89	0,14	17,54	0,12
Платы за пользование водными объектами	10,72	0,08	28,33	0,20	12,13	0,08
Платы за негативное воздействие на окружающую среду	5,65	0,04	7,28	0,05	5,91	0,04
Патентных пошлин	2,49	0,02	3,12	0,02	2,86	0,02
Утилизационных сборов	45,56	0,35	192,76	1,35	183,92	1,23
Платежи за пользование недрами	48,53	0,38	49,84	0,35	28,87	0,19
Прибыль ЦБ РФ	69,97	0,54	92,51	0,65	150,35	1,01
Доходы от внешнеэкономической деятельности (без таможенных)	771,14	5,99	916,17	6,43	667,53	4,47
Прочие неналоговые доходы	30,63	0,24	25,44	0,18	31,07	0,21
ИТОГО неналоговых доходов	5343,8	41,53	6531	45,87	5174,4	34,67
Всего доходов	12906,4		14238,8		15082,4	

Источник: составлено автором

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают таможенные пошлины и таможенные сборы, доходы от внешнеэкономической деятельности и доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности РФ. Как уже отмечалось выше, доля неналоговых доходов федерального бюджета в 2015 году снижается в большей степени за счет меньшей собираемости таможенных пошлин и сборов: в 2014 году удельный вес составлял 32,27 %, а в 2015 году уже 22,8 %.

Теперь обратимся к расходной части федерального бюджета и проанализируем структуру ее расходов в динамике по данным таблицы 7.

Таблица 7 – Расходы федерального бюджета

Наименование статьи расходов	2013		2014		2015	
	млрд руб.	% к расходам	млрд руб.	% к расходам	млрд руб.	% к расходам
Социальная политика	3833,1	28,7	3 452,4	23,3	4168,3	26,9
Национальная оборона	2103,6	15,8	2 478,6	16,7	3031,3	19,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2061,6	15,5	2 085,7	14,1	2140,9	13,8
Национальная экономика	1849,3	13,9	2 062,8	13,9	2205,5	14,2
Межбюджетные трансферты	637,0	4,8	663,6	4,5	715,2	4,6
Общегосударственные вопросы	850,7	6,4	928,6	6,3	1105,5	7,1
Прочие расходы	2007,6	15,0	3 158,9	21,3	2146,4	13,8
ИТОГО:	13342,9	100	14 830,6	100,0	15 513,10	100,0

Источник: составлено автором

Сравнение данных за 2013 и 2014 года показывает, что государство наращивает расходы в национальной обороне и национальной безопасности. Как видим, серьезно просела такая статья, как «социальная политика» в 2013 году, однако стоит заметить, что государство в лице ОГВ не выдвигало инициатив по отказу от социальных обязательств.

Если обратиться к Федеральному закону от 01.12.2014 N 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», то мы видим, что федеральный бюджет, а точнее его доходная часть, строилась из расчета

стоимости нефти в 100 долл. за баррель, а сейчас цена составляет 60 долл. за баррель, поэтому Министерство финансов России в лице А.Г. Силуанова предлагает сокращение расходов в 2015 году на 10 % по всем статьям, кроме оборонных. Федеральный закон принят, отменять его никто не может, но и придерживаться расходам в нем указанных нецелесообразно, а точнее сказать, невозможно, поэтому остается ждать внесения поправок. По оценке министра, доходы федерального бюджета в 2015 году сократятся на 2,6 трлн руб. Минфин вправе прибегать к использованию средства Резервного фонда в размере до 500 млрд руб. из 4,9 трлн руб. там находящихся, однако стоит понимать, что этих средств может не хватить [5]. Об этом же еще в декабре прошлого года заявлял Президент России Владимир Путин с требованием сократить расходы бюджета не менее чем на 5 % за счет снижения неэффективных затрат.

Таким образом, говорить о следовании расходам бюджета, указанных в федеральном законе нельзя, поскольку он был составлен и принят при другой экономической ситуации. Для справки: падение цен на нефть на один доллар за баррель приводит к потерям бюджета на сумму 70 млрд руб., а удешевление национальной валюты на один рубль дает бюджету дополнительные доходы на сумму 200 млрд руб. [6].

Подводя итог, хотелось бы отметить, что в России сложилась очень непростая экономическая ситуация, тем не менее нынешняя геополитическая ситуация, сложившаяся посредством падения мировых цен на нефть, ослаблением национальной валюты должны наталкивать на поиски новых источников доходов. Федеральный бюджет постепенно должен избавляться от нефтегазовой зависимости, а экономические санкции, введенные в отношении России и ответные санкции России должны способствовать развитию национальной промышленности, агропромышленного комплекса и иных сфер материального производства с проведением политики импортозамещения.

Список использованной литературы

1. Официальный сайт Казначейства России. URL: <http://www.roskazna.ru/>
2. Россия стала более зависимой от нефтегазовых доходов [Электронный ресурс] // Российская Газета. 9.06.2014. URL: <http://www.rg.ru/2014/06/09/dohodi-site-anons.html> (дата обращения: 2.03.2015)

3. Составлено автором по данным: «Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165592/) и "Основные направления бюджетной политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" (URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=149516>)

4. Осталось только ждать [Электронный ресурс] // Эксперт Online 1.12.2014. URL: <http://expert.ru/2014/12/1/ne-vremya-dlya-paniki/> (дата обращения: 2.03.2015)

5. Силуанов предложил сократить бюджетные расходы на 10 процентов [Электронный ресурс] // Лента.ру Финансы. URL: <http://lenta.ru/news/2015/01/14/siluanov/> (дата обращения: 3.03.2015)

6. Силуанов предложил разработать запасной бюджет России [Электронный ресурс] // РБК. URL: <http://top.rbc.ru/economics/24/10/2014/544a02bfcbb20fbbe73cab33> (дата обращения: 3.03.2015)