

УДК 339.726

Ронжин Никита Геннадьевич

магистрант
Российский государственный
социальный университет
Москва, Россия
nikitaronzhin@mail.ru

Nikita G. Ronzhin

Post-graduate student
Russian State Social University
Moscow, Russia

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РОССИИ**

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF
CHARITABLE ACTIVITIES IN RUSSIA**

Аннотация

Статья затрагивает актуальные вопросы, связанные с правовым регулированием благотворительных организаций в России. Обращается внимание на противоречия между законами и их влияние на работу организаций, проблемы их эффективности, ограничения на использование иностранных финансовых источников. В заключении автор предлагает ряд решений, которые помогут преодолеть данные проблемы и совершенствовать правовое регулирование благотворительной деятельности в России.

Ключевые слова:

благотворительность, иностранные агенты, некоммерческие организации

Abstract

This article addresses current issues related to the legal regulation of charitable organizations in Russia. It highlights the contradictions between laws and their impact on the work of organizations, the problems of their effectiveness, and restrictions on the use of foreign financial sources. In conclusion, the author suggests a number of solutions that will help overcome these problems and improve the legal regulation of charitable activities in Russia.

Keywords:

charity, nonprofit organizations, foreign agents

Конституционными основами для благотворительной деятельности выступают ст. 7 Конституции РФ (положения о социальном государстве), а также ст. 39 (поощрение развития различных форм социального обеспечения и благотворительности в России). В развитие конституционных положений благотворительная деятельность, обладающая бескорыстным характером и определенной целью, регулируется нормами нескольких законов, в том числе, Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», содержащий определение такой деятельности, Гражданским кодексом РФ, а также Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В контексте существования благотворительных организаций можно назвать три проблемных аспекта: 1) значимости их деятельности как таковой, 2) их статуса как организаций, 3) эффективности их деятельности в кризисные периоды.

Говоря о первом виде проблемных аспектов, стоит указать, что благотворительные организации традиционно включаются в число институтов гражданского общества. При этом, такие организации позволяют решить два вида задач: оказать помощь нуждающимся, а также позволить активной части населения участвовать в общественной жизни, внося в нее финансовый или волонтерский вклад.

Однако в исследованиях наличие множества благотворительных некоммерческих организаций оценивается неоднозначно, так как указывает на невысокую эффективность деятельности отдельных органов власти в различных сферах социальной жизни общества [1]. Поэтому государству важно сохранять баланс, не перекладывая решение своих задач на подобные организации. При этом целесообразно активно поддерживать развитие гражданского общества, предоставлять необходимую помощь и поддержку для инициатив, которые являются важными для достижения его целей, что включает предоставление различных льгот, помощь и взаимодействие с представителями гражданского общества.

К проблемным аспектам могут быть отнесены и аспекты статуса организаций. Законодательство позволяет создавать благотворительные организации в форме фонда, что зачастую и используется ими. При этом форма фонда может быть избрана и иной организацией. Некоторые авторы оценивают данный аспект негативно, указывая на то, что нужно запретить использование в названии организации или в ее правовой форме слово фонд, если она на самом деле не является благотворительной. Однако на наш взгляд, такие предложения необоснованно сужают использование такой организационно-правовой формы, как фонд, весьма популярной и для иных организаций.

Кроме того, существуют противоречия между нормами регулирующих деятельность благотворительных организаций законов. Так, в Законе о благотворительности (п. 2 ст. 13) разрешается благотворительным организациям расширять деятельность с помощью филиалов и представительств за пределами России. Однако Федеральный закон «О некоммерческих организациях» указывает на создание филиалов и представительств в России. Представляется необходимым скорректировать положения Закона о благотворительности, особенно с учетом текущей геополитической ситуации, в условиях, когда иностранные государства применяют многочисленные санкции к нашей стране.

Следует обратить внимание и на статус иностранного агента, который после включения такого понятия в отечественное законодательство, по-разному оценивается в исследованиях. Это связано с возможностью влияния иностранных агентов на российское гражданское общество негативным образом и необходимостью соблюдения баланса государственных (исключение негативного влияния на общественные и государственные институты) и общественных интересов (возможность объединения и занятия благотворительной деятельностью). Примечательно, что в странах СНГ также вводятся меры для контроля финансирования из-за рубежа, включая обязательное представление отчетов о расходах (в Казахстане и Таджикистане), требование государственной регистрации иностранных грантов (в Туркменистане), запрет на анонимные пожертвования из внешних финансовых источников (в Азербайджане) и даже необходимость получения согласования со специальным государственным органом для получения денежных средств и имущества из-за рубежа (в Узбекистане) [2].

Представляется, что необходимо закрепление в российском законодательстве более четких критериев зарубежного финансирования для признания организации иностранным агентом. Такие критерии могут быть установлены в ключе его периодичности и объемов, что позволит исключить влияние разовых пожертвований на деятельность в целом не зависящих от иностранного влияния организаций.

Исследуя проблемы функционирования благотворительных организаций, стоит отметить, что на них оказывают негативное влияние финансово-экономические кризисы, пандемия коронавируса, санкции, боевые действия, что приводит к сокращению количества вовлеченных лиц и вынуждает искать новые формы и способов развития благотворительности, требующей участия как государства, так и органов местного самоуправления и граждан.

Среди проблем, появившихся в связи с усложнением геополитической обстановки в 2022 г., можно назвать прекращения функционирования в стране международных платежных систем, которые позволяли направлять пожертвования из-за рубежа, в том числе, пребывающими там российскими гражданами, прекращение взаимодействия с зарубежными партнерами, невозможность использования отдельных информационных решений в деятельности и при сборе пожертвований и т.д. Некоторые иностранные компании, учрежденные зарубежными головными

компаниями, прекратили деятельность в России в целом, завершив и финансирование благотворительных программ.

К причинам, затрудняющим участие в благотворительности граждан нашего государства, могут быть названы недоверие к фондам (23%), желание помогать только знакомым людям (31%), а также низкий уровень доходов (49%) [3].

Однако предпринимаются способы разрешения проблемных ситуаций в сфере осуществления благотворительной деятельности, в том числе, посредством применения современных информационных технологий. Так, благотворительный сервис, запущенный на портале mos.ru в 2020 году, объединил многие некоммерческие организации на одной платформе, что позволяет желающим совершить пожертвование оперативно узнавать о программах соответствующих благотворительных организаций [4]. Кроме того, их поддержка была усилена со стороны таких компаний, как Яндекс, Ozon, Skillbox [5], в том числе, посредством использования современных технологических решений.

Таким образом, деятельность благотворительных организаций в России осложняется противоречиями в законодательстве, а также явлениями кризисного характера, что включает и усиливающиеся геополитические риски. При этом роль подобных организаций в рамках формирования гражданского общества традиционно довольно значительна. В этой связи, представляется необходимым поощрение и поддержка со стороны государства и предпринимателей приоритетных благотворительных инициатив, в том числе, посредством современных информационных решений и содействия в предоставлении гражданам исчерпывающей информации о деятельности благотворительных организаций.

Список использованных источников

1. Смолин, Н. С. Некоторые проблемные аспекты правового регулирования деятельности благотворительной организации / Н. С. Смолин // Эволюция государства и права: проблемы и перспективы: сборник научных трудов 3-й Международной научной конференции с включением материалов XI-ого круглого стола «Ценности и нормы правовой культуры в России», Курск, 26 марта 2021 года. Том 1. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2021. – С. 177-181.

2. Кожевников О. А., Нечкин А. В. Некоммерческие организации-иностранные агенты: опыт России и других государств СНГ //Вестник Томского государственного университета. – 2021. – №. 471. – С. 242-249.

3. Новости ВЦИОМ. Благотворительность в России: вовлеченность, мотивы. Барьеры URL:<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/blagotvoritelnost-v-rossii-vovlechnost-motivy-barery>. Электронный документ. Дата обращения 25.01.2024.

4. Официальный сайт Мэра Москвы <https://www.mos.ru/news/item/131022073/> Электронный документ. Дата обращения 25.01.2024.

5. «Люди будут спасать себя»: что станет с благотворительностью в России // URL: <https://www.forbes.ru/forbeslife/460285-ludi-budut-spatat-seba-cto-stanet-s-blagotvoritel-nost-u-v-rossii> Электронный документ. Дата обращения 25.01.2024.

6. Брылева, Е.А. Благотворительность как одно из направлений взаимодействия гражданского общества и уголовно-исполнительной системы / Е.А. Брылева // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». – 2020. – № 20. – С. 64-68.

7. Буробина Н. Г. Особенности правового положения некоммерческих организаций на примере благотворительного фонда //Вестник науки. – 2020. – Т. 1. – №. 1 (22). – С. 59-68.

8. Комарова Е. Н. Проблемы правового регулирования благотворительной деятельности в России // Вестник науки. – 2023. – Т. 1. – №. 12 (69). – С. 316-320.

9. Тельных, В. С. Основные проблемы благотворительности в России и пути их решения / В. С. Тельных, Б. А. Шахназарян // Таврический научный обозреватель. – 2016. – № 1-2(6). – С. 6-8.