

УДК 336.1

Гришина Екатерина Юрьевна

магистрант
Сибирский институт управления –
филиал РАНХиГС
Новосибирск, Россия
grishina.1999@mail.ru

Ekaterina Yu. Grishina

Post-graduate student
Siberian Institute of Management –
branch of RANEPА
Novosibirsk, Russia

**АУДИТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ
КАК ИНСТРУМЕНТ ОПТИМИЗАЦИИ
РАБОТЫ СФЕРЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

**AUDIT OF PUBLIC FINANCES AS A TOOL
OPTIMIZATION OF WORK THE FIELD
OF HEALTHCARE SECTOR**

Аннотация

В статье рассматриваются результаты аудита Счетной палаты Российской Федерации за 2021 и 2022 годы. Выявлены приоритеты контрольных мероприятий в сфере здравоохранения и специфика проблем, связанных с расходованием бюджетных средств профильных ведомств и лечебными учреждениями. Определена взаимосвязь между эффективностью расходования бюджетных средств и отсутствием механизмов расчета реальных потребностей сферы здравоохранения на фоне законодательного несовершенства. Раскрываются сущность будущих прогнозируемых решений Счетной палаты Российской Федерации в целях оптимизации финансирования рассматриваемой сферы, а также определен подход Государственной Думы Российской Федерации в отношении целесообразности увеличения финансирования системы здравоохранения.

Ключевые слова:

аудит, государственные финансы, система здравоохранения, бюджетные средства

Abstract

The article discusses the results of the audit of the Accounts Chamber of the Russian Federation for 2021 and 2022. The priorities of control measures in the field of healthcare and the specifics of the problems associated with the expenditure of budgetary funds of relevant departments and medical institutions are identified. The relationship between the efficiency of budget spending and the lack of mechanisms for calculating the real needs of the healthcare sector against the background of legislative imperfections is determined. The essence of the future projected decisions of the Accounts Chamber of the Russian Federation in order to optimize the financing of the sphere under consideration is revealed, and the approach of the State Duma of the Russian Federation regarding the expediency of increasing the financing of the healthcare system is determined.

Keywords:

audit, public finances, healthcare system, budgetary funds

Сфера здравоохранения как системообразующее направление государства подвергается ежегодному аудиту со стороны Счетной палаты Российской Федерации (РФ). Особенностью аудита со стороны государства выступает контроль за расходованием средств в отдельных направлениях сферы здравоохранения, которые Счета палата РФ ежегодно избирает в качестве своей контролирующей деятельности. Впоследствии результаты аудита представляются в ежегодном отчетном выступлении Председателя Счетной палаты РФ перед депутатами Государственной Думы РФ (ГД РФ) на очередном пленарном заседании. Это связано с законодательной процедурой принятия Бюджета РФ на осенней сессии в ГД РФ [6, с.101]. В частности, 2022 год был посвящен ведомством аудиту наиболее приоритетных мероприятий в системе

здравоохранения, а также степени преодоления экономических ограничительных мер других государств в отношении национальной экономики, в том числе в области здравоохранения.

Счетная палата РФ в 2022 году также проводила контрольные мероприятия в отношении степени обеспеченности граждан РФ медикаментами и необходимой медицинской помощью. Анализ в сфере медицинского страхования позволил выявить, что обеспечение государством медицинской помощью неработающих граждан нуждается в разработке иной модели финансирования, так как в данном направлении выявились признаки дефицита финансирования. Особенно уязвимыми категориями при выявлении обозначенной проблемы оказались несовершеннолетние лица, а также граждане пенсионного возраста. Результатами аудита оказались принятые решения в отношении передачи обязанности по уплате рассматриваемых взносов страхового значения на федеральный уровень.

Согласно одному из последних отчетов Счетной палаты РФ, общий объем денежных средств, связанных с нарушениями в сфере здравоохранения, составил 12 млрд руб. [5]. Аудит приоритетных мероприятий в сфере здравоохранения позволил выявить, что финансовые нарушения были связаны с неисполнением государственного заказа, который был определен профильным некоммерческим организациям в форме грантовой поддержки. Другим видом нарушения стали излишки лекарственных препаратов с истекшим сроком годности в особенности для лиц, которые перенесли инсульт и инфаркт. Данный вид финансовых нарушений был определен Счетной палатой РФ в субъектах на основании отсутствия механизма определения искомой потребности в данных медикаментах. В результате общая сумма понесенных финансовых расходов была определена в пределах 4,7 млрд руб.

Обозначенная проблема указала на отсутствие аргументации в расчетах подведомственных Министерству здравоохранения РФ структур в отношении перераспределения товаров и услуг с учетом нормативных затрат. Кроме того, Счетная палата РФ определила отсутствие прозрачного механизма формирования государственных заказов профильными ведомствами в сфере здравоохранения, которые потенциально провоцируют создание ситуации с переизбытком и длительным хранением лекарственных препаратов. Аудит также показал, что выявленные нарушения во многом связаны с игнорированием профильными ведомствами действительных предложений от лечебных учреждений в отношении достоверной

потребности в лекарственных препаратах.

Отдельные замечания Счетной палаты РФ после проведения контрольных мероприятий затрагивают деятельность Росздравнадзора, который не проработал значимость ожидаемых результатов при заключении соответствующих соглашений с лечебными учреждениями. В 2021 году в сфере здравоохранения отмечалась иная проблема, которая была связана с недостаточным освоением бюджетных средств на проведение капитального ремонта в лечебных учреждениях.

При этом степень обеспеченности исполнения обязательств перед Бюджетом РФ в различных подведомственных структурах в отношении лечебных учреждений оказалась различной. К примеру, Минздрав РФ определил, что степень освоения Бюджета РФ на нужды капитального ремонта в лечебных учреждениях была осуществлена на 74 %. Роспотребнадзор обладал другими данными, в соответствии, с которыми степень освоения бюджетных средств достигала 59 %. Однако Федеральное медико-биологическое агентство РФ (ФМБА РФ) обладало отличными от предыдущих структур данными, которые указывали на факт освоения бюджетных средств лечебными учреждениями в пределах 86 %. При этом из 16 запланированных новых объектов в 2021 году было введено лишь 8 в эксплуатацию.

В 2022 году Счетной палатой РФ была также выявлена проблема отсутствия контроля между Фондом обязательного медицинского страхования РФ (ФОМС РФ) и некоторыми лечебными учреждениями в отношении показателей оказания медицинской помощи с учетом плановых и фактических числовых значений. Данная проблема для Счетной палаты РФ оказалась достаточно существенной, так как результаты аудита в этом направлении были впоследствии переданы в Генеральную прокуратуру РФ в целях осуществления дополнительной проверки на предмет выявления неисполнения лечебными учреждениями своих обязательств.

Аудит также показал, что в системе государственных финансов для сферы здравоохранения отсутствует механизм взаимодействия между ответственным исполнителем в рамках профильных программ федерального значения и подчиненными исполнителями, а также другими участниками реализации государственного заказа проектного содержания [4, с. 96]. Данный механизм, с точки зрения финансовой целесообразности, важен для Счетной палаты РФ потому, что результативность расходования средств непосредственно сопряжена с искомыми для государства ожиданиями. Механизм результативного финансирования, согласно

отчету Счетной палаты РФ, в значительной степени влияет на продолжительность жизни, уровень смертности, в том числе в результате определенных заболеваний. В приведенной таблице 1 отображены ожидаемые и фактические показатели ведомства в рамках специальной государственной программы «Развитие здравоохранения».

Таблица 1 – Показатели Счетной палаты РФ за 2022 год в соответствии с государственной программой «Развитие здравоохранения»

№	Показатель	Значение	
		Ожидаемые	Фактические
1	Ожидаемая продолжительность жизни	71,69	70,06
2	Смертность населения от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. чел. населения)	600 чел.	640,3 чел.
3	Смертность населения в результате общих причин смерти (на 1000 чел. населения)	14,2 чел.	16,7 чел.

Данные таблицы 1 показывают, что система здравоохранения в отношении продолжительности жизни пока еще находится на стадии достижения искомой цели. Это значит, что с высокой вероятностью финансирование обеспечения стационарного лечения осуществляется достаточно рационально. Однако показатели в отношении смертности, в частности, от болезней системы кровообращения показывают, что целесообразно в значительной степени пересмотреть структуру финансирования в отношении перераспределения приоритетов, возможно, в пользу высокотехнологической помощи и научных разработок в целях выявления новых препаратов. Показатели смертности населения в результате общих причин указывают на возможность сферы здравоохранения управлять данной ситуацией, однако требуются дополнительные исследования на предмет выявления избытка финансирования на потребности таких направлений, которые представляется возможным урегулировать иными методами.

Анализ результатов мероприятий Счетной палаты за 2020-2023 годы позволяет определить пути оптимизации, которые будут обозначены в Бюджете РФ в последующие годы. В частности, с высокой вероятностью будет пересмотрен уровень исполнения расходов. К примеру, Счетная палата РФ уже приняла решение об увеличении ассигнований в целях закупки лечебными учреждениями уточненных видов дефицитных препаратов. В последующие годы следует ожидать, что ГД РФ примет ряд поправок в профильное законодательство в целях упорядочения

нормативного регулирования в сфере финансирования системы здравоохранения. Также с высокой вероятностью в прогнозируемом будущем на территории РФ будет создана система контроля за денежными операциями, осуществляемыми между лечебными учреждениями. В частности, в настоящее время Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (Минцифра РФ) занимается разработкой законопроекта, в соответствии с которым будут определяться объекты критической инфраструктуры, в том числе непосредственно в системе здравоохранения. В отношении обозначенных объектов будут предусмотрены более строгие меры за неисполнение финансовых обязательств перед Бюджетом РФ [1, с. 92].

Счетная палата РФ также намерена предложить ГД РФ разработать механизм формирования государственного задания и распределения средств в соответствии с обозначенным заданием среди организаций различных форм собственности. Стоит отметить, что в 2022 году ведомство изучило более 70 законопроектов, затрагивающих финансирование сферы здравоохранения. Для 39 нормативных документов Счетная палата РФ подготовила соответствующие заключения с учетом результатов осуществленных проверок [3, с. 521].

Ведомством были обнаружены коллизии в отношении ответственности финансового характера, которые означали дополнительную нагрузку на Бюджет РФ. Одной из проблем рассматриваемых законопроектов стало отсутствие механизма привлечения источников искомого финансирования уточненных направлений сферы здравоохранения, к примеру, обеспечение лекарственных средств и системы страхования.

Тем не менее, ГД РФ стремится реагировать на выявленные правовые коллизии Счетной палатой РФ и ежегодно вносит в пояснительных записках замечания относительно вероятных источников финансирования системы здравоохранения. В частности, в период с 2024 по 2026 годы в Бюджете РФ уже запланированы дополнительные денежные средства на общую сумму более 7 трлн. руб. При этом более 6 млрд. руб. запланировано для оптовой закупки лекарственных препаратов для пациентов, которым диагностированы сердечно-сосудистые заболевания [2]. Обозначенные денежные средства будут освоены лечебными учреждениями, Фондом социального страхования РФ (ФСС РФ) и ФОМС на основании соответствующего Указа Президента РФ от 05.08.1992 года №431 и специального Постановления Правительства от 30.07.1994 года №890.

В качестве главенствующих направлений в целях оптимизации сферы здравоохранения остаются такие приоритеты, как профилактика заболеваний, оказание первичной медико-санитарной помощи, а также внедрение высокотехнологичной помощи. При этом среди перманентных и нерегулируемых направлений в сфере здравоохранения остается обеспечение посредством ФОМС финансовой поддержки по больничным листам. Кроме того, в 2023 году государство существенно расширило перечень лиц, которые могут оформить лист нетрудоспособности.

В заключение следует отметить, что сфера здравоохранения обладает перманентной потребностью в контроле за расходованием предусмотренных бюджетных средств профильными ведомствами и лечебными учреждениями. Главенствующая проблема, выявляемая в процессе аудита, состоит в нерациональности расчетов потребности в рассматриваемой сфере, которая образуется по двум фундаментальным причинам, а именно в результате отсутствия диалога между профильными ведомствами и лечебными учреждениями, а также отсутствия механизма результативного взаимодействия между исполнителями государственного заказа. Если рассматривать пути оптимизации, то Счетная палата РФ в значительной степени обеспокоена увеличивающейся финансовой нагрузкой на федеральный бюджет. Однако ГД РФ исходит из иных соображений и разрабатывает искомые решения в целях обеспечения потребности сферы здравоохранения.

Список использованных источников

1. Гайсина А.Р., Шехова Н.В. Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации в разрезе нормативно-методической адаптации ИТ-инфраструктуры // Теоретическая экономика. – 2023. – Т. 104. – №. 8. – С. 87-96.

2. Госдума скорректировала проект бюджета на здравоохранение на 2024 год // Деловой журнал Vademecum. URL: <https://vademec.ru/news/2023/11/15/gosduma-skorrektirovala-proekt-byudzheta-na-zdravookhranenie-na-2024-god/?ysclid=lp4sm045d2935265191> (дата обращения: 19.11.2023).

3. Каргин К.В. Юридическая аргументация изменений законодательства в сфере социального обеспечения // Юридическая техника. – 2023. – №. 17. – С. 519-522.

4. Мохов А.А. Концепция правового регулирования медицинской деятельности // Актуальные проблемы российского права. – 2023. – Т. 18. – №. 4 (149). – С. 93-104.

5. Отчет о работе направления аудита здравоохранения и спорта Счетной палаты РФ в 2022 г. // Счетная палата РФ. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/b8e/scy311mqv7dc5ohtclxs6sjpfctct7mn.pdf?ysclid=lp4sj2ljzt493494553> (дата обращения: 19.11.2023).

6. Сааков В.В. Счетная палата: роль и функции // Научный импульс-2023. – 2023. – С. 100-104.