

УДК 346.9

Маркова Екатерина Владимировна

магистрант
Московский государственный университет
имени М.В. Ломоносова
Москва, Россия
ya.ka.mar@yandex.ru

Ekaterina V. Markova

Post-graduate student
Moscow State University named
after M.V. Lomonosov
Moscow, Russia

ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

LEGAL WAYS OF PROTECTING THE RIGHTS OF BUSINESS ENTITIES

Аннотация

В статье характеризуется сложившаяся правовая база, призванная обеспечивать безопасность частного сектора экономики. Определяется современная тенденция к гуманизации уголовного законодательства и его применения, затрагивающая в том числе сферу предпринимательской деятельности. Обосновываются дополнительные правовые меры, необходимые, по мнению автора статьи, как для предупреждения правонарушений в области предпринимательской деятельности, так и для оказания правовой помощи предпринимателям, в отношении которых было возбуждено уголовное дело, предотвращения случаев необоснованного уголовного преследования.

Ключевые слова:

предпринимательская деятельность, уголовное преследование, гуманизация

Abstract

The article characterizes the existing legal framework designed to ensure the security of the private sector of the economy. The current trend towards the humanization of criminal legislation and its application, which also affects the sphere of business activity, is determined. Additional legal measures are substantiated, which, in the opinion of the author of the article, are necessary both to prevent offenses in the field of entrepreneurial activity, and to provide legal assistance to entrepreneurs against whom a criminal case has been initiated, and to prevent cases of unjustified criminal prosecution.

Keywords:

business activity, criminal prosecution, humanization

Важной составляющей национальной экономики является бизнес-сектор. Во-первых, предпринимательская деятельность является институтом, поддерживающим нормальное состояние экономической сферы государства в целом. Во-вторых, она стимулирует развитие, рост экономики. В-третьих, сфера бизнеса предоставляет необходимые блага для субъектов, потребляющих товары, работы и услуги – потребителей. Важная роль, которую играет бизнес-сектор в национальной экономике, определяет необходимость надежного правового обеспечения безопасности предпринимательской деятельности. Вопрос о правовом регулировании бизнес-сектора экономики приобретает особую актуальность сегодня, в условиях современной тенденции к гуманизации – изменению уголовного закона и практики его применения в целях «усиления степени криминальной защищённости человека и установления принципов равенства, справедливости, человечности» [2, с. 163]. Гуманизация осознается сегодня как задача развития отечественного уголовного

права и которая, как отмечают правоведы, уже находит проявление в уголовном законодательстве и его применении (работы В.В. Антонченко, О.А. Шиманской, Е.С. Дубровиной, А.Е. Говорухина, В.П. Кашепова, А.А. Гравиной, Т.О. Кошаевой, Т.В. Непомнящей и др.).

Цель настоящей статьи – охарактеризовать способы достижения экономической безопасности в области предпринимательской деятельности с учетом современных вызовов.

Мы ставим перед собой следующие задачи:

1) охарактеризовать сложившуюся на сегодняшний день правовую базу, обеспечивающую безопасность бизнес-сектора экономики;

2) охарактеризовать необходимые, с нашей точки зрения, дополнительные способы правового регулирования в области предпринимательской деятельности, учитывающие общую современную тенденцию к гуманизации уголовного законодательства.

Исследование выполнено с помощью аналитического, сопоставительного, статистического методов.

Правовое регулирование предпринимательской деятельности начало складываться в 90-е годы XX века, оно сопутствовало изменениям в отечественной экономике, произошедшим в этот период – переходу к рыночным отношениям. Согласно законодательству РФ, предпринимательская деятельность подлежит регистрации в налоговом органе, а в ряде случаев, предприниматель обязан получить лицензию – документ, разрешающий заниматься определёнными видами деятельности. Лицензирования требуют, в частности, производство лекарственных средств, производство и техническое обслуживание медицинской техники, деятельность по перевозкам пассажиров многими видами транспорта, частная охранная деятельность и др. Иными словами, лицензирование хозяйствующего субъекта требуется в тех случаях, когда незаконная деятельность предприятия может представлять серьёзную опасность для общества (в частности, угрожать жизни человека, его здоровью и т.п.). Отсутствие обязательной регистрации (лицензирования) хозяйствующего субъекта приводит к возникновению административно-правового или уголовно-правового составов правонарушений – в зависимости от тяжести совершённого деяния и характера общественно опасных последствий. Правовое регулирование ответственности на законодательном уровне за

предпринимательскую деятельность без регистрации/ лицензирования (либо с нарушением правил) находит отражение в правовых нормах – ст.14.1 КоАП РФ, ст. 171 УК РФ. Санкции рассматриваемых правонарушений предусматривают наказание (рассмотрим нижний предел), согласно КоАП РФ, в размере от 500 до 2 тысяч рублей, согласно Уголовному кодексу – до 300 тысяч рублей. Таким образом предотвращается возможность незаконного ведения предпринимательской деятельности, сокрытия доходов от предпринимательской деятельности, нанесения материального ущерба государству, причинения ущерба потребителю. Итак, ряд законодательных актов достаточно надежно обеспечил безопасность государства и потребителя.

С другой стороны, важно обеспечить безопасность и самих предпринимателей, соблюдение их прав, к числу которых относятся право на регистрацию предпринимательской деятельности, право лицензирования предпринимательской деятельности, право на получение информации из налоговых органов о статусе/процедуре прохождения регистрации нового субъекта предпринимательской деятельности, право заключения договоров с контрагентами, право на реализацию грузоперевозок, право отзыва лицензии субъекта предпринимательской деятельности и закрытия бизнеса. Законодательство предусматривает защиту безопасности предпринимателя: в частности, статьей 169 УК предусмотрена уголовная ответственность за неправомерный отказ в государственной регистрации, за отказ в выдаче лицензии на осуществление специальной деятельности. Представляется, что мерой правового обеспечения предпринимателей должно стать не только наказание за воспрепятствование регистрации и лицензированию, но и содействие лицензированию и регистрации, устранение административных барьеров, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Актуальной является сегодня и защита прав предпринимателей от необоснованного уголовного преследования и оказания правовой помощи лицам, в отношении которых возбуждено уголовное дело по «предпринимательским» составам уголовных правонарушений. Ряд учёных-правоведов (И.А. Александрова, Г.Е. Есаков, П.В. Жестеров, Т.О. Кошаева, Л.М. Фетищева и др.) полагает, что в связи с небольшой степенью общественной опасности многие предприниматели подвергаются уголовному преследованию необоснованно, становятся жертвами уголовного преследования, из чего следует, что необходимо совершенствовать российское законодательство, а также правоприменительную практику в направлении

обеспечения защиты бизнеса от незаконного уголовного преследования. С этим можно согласиться. Действительно, именно предприниматели являются той категорией лиц, которые наиболее часто подвергаются уголовному преследованию. Согласно статистическим данным ГИАЦ МВД, за период январь-сентябрь 2023 года общее число преступлений в сфере предпринимательства составляет 242 [1], что составляет 85,7% от всех преступных деяний, зарегистрированных МВД России. Таким образом, против предпринимателей возбуждается значительное количество уголовных дел, что, без сомнения, снижает интерес к этой сфере деятельности и наносит ущерб экономике. Думается, что в каждом конкретном случае требуется тщательное расследование, выявление, насколько оправданным является возбуждение уголовного дела. Необходимо также, на наш взгляд, ряд мер, обеспечивающих правовую помощь предпринимателям, в отношении которых было возбуждено уголовное дело. К числу таких мер мы относим:

- 1) разъяснение предпринимателям их конституционных прав и обязанностей;
- 2) разъяснение участникам уголовного процесса их прав и обязанностей;
- 3) исключение применения меры пресечения в отношении подозреваемого-предпринимателя до предъявления ему весомых доказательств.

Эти меры позволят, на наш взгляд, исключить незаконное уголовное преследование в отношении предпринимателей.

Еще один аспект данной проблемы – это снижение наказания за уголовные правонарушения в сфере предпринимательской деятельности. Поскольку большинство «предпринимательских» уголовных дел, расследуемых правоохранительными органами и рассматриваемых судами, не относятся к категории «особо тяжкие» и «тяжкие» [3], есть возможность поднять вопрос об ослаблении репрессивных уголовно-правовых мер за совершенные в области предпринимательской деятельности правонарушения. Такой подход соответствует наметившейся в последние два десятилетия тенденции к гуманизации уголовного законодательства и порядка его применения, которая проявляется, в частности, в декриминализации ряда уголовно наказуемых деяний, расширении «сферы применения административной преюдиции», закреплении «новых оснований освобождения от уголовной ответственности» [5]. Гуманизация в области предпринимательской деятельности особенно важна в настоящее время, она имеет огромное значение для достижения свободы предпринимательства, являющейся

необходимым условием достижения экономического суверенитета нашей страны, о чем говорится в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023. Президент поставил задачу пересмотреть ряд норм уголовного законодательства в части экономических составов в направлении их декриминализации. [4]

Российским законодателем разрабатываются меры, направленные на гуманизацию уголовного законодательства и его применения. В частности, предложен проект Федерального закона № 1112019-7 [6]. Данный проект, предусматривающий введение уголовного проступка, – важный этап в достижении гуманизации в том числе в области предпринимательской деятельности. В проекте предусматривается, в частности, освобождение от уголовной ответственности в связи с применением уголовно-правовых мер иного характера в ряде случаев (ненанесение маркировки, осуществление предпринимательской деятельности без регистрации, лицензии или аккредитации [6]). Полагаем, что это нужные и важные изменения, которые будут способствовать активизации отечественной предпринимательской деятельности. Хотелось бы только отметить, что, возможно, следует дифференцировать ведение предпринимательской деятельности без регистрации и ведение предпринимательской деятельности без лицензии. Если в случае ведения предпринимательской деятельности без регистрации ущерб (даже значительный) носит материальный и принципиально восполнимый характер, то лицензирование вводится для исключения ущерба, имеющего в том числе непоправимый характер (жизнь или здоровье граждан и др.). Думается, что гуманизация должна затронуть в первую очередь случаи ведения предпринимательской деятельности без регистрации, в то время как нарушения, связанные с лицензированием, требуют, на наш взгляд, большей осторожности в правовой оценке.

Необходимо указать также на необходимость превентивных мер, позволяющих предотвратить правонарушения в области предпринимательской деятельности: следует разъяснять последствия незаконной предпринимательской деятельности через СМИ, повышать правовую культуру населения – потенциальных предпринимателей.

Таким образом, в результате проведенного исследования мы приходим к следующим выводам.

1. Законодательные акты, принятые с возникновением в 90-е годы XX века предпринимательской деятельности, в целом обеспечивают безопасность государства и потребителей.

2. Учитывая важность предпринимательской деятельности в настоящее время для достижения экономического суверенитета страны, необходимо поддерживать предпринимателей, осуществлять ряд правовых мер, направленных на развитие бизнес-сектора экономики.

3. Поддержка предпринимательской деятельности может носить разнообразный характер и включать меры превентивного характера (работа с населением, разъяснение юридических норм потенциальным предпринимателям); меры по устранению административных барьеров, затрудняющих осуществление регистрации, лицензирования, аккредитации; правовую помощь предпринимателям, в отношении которых было возбуждено уголовное дело; гуманизацию уголовного законодательства в сфере предпринимательской деятельности в объеме мер, улучшающих правовое положение предпринимателя, но не приводящих к рискам нанесения невосполнимого ущерба государству и потребителям. Данные меры должны привести, по нашему мнению, к повышению деловой активности российских бизнесменов, что является важным фактором развития отечественной экономики.

Список использованных источников

1. ГИАЦ МВД. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - сентябрь 2023 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/42989123/> (дата обращения: 18.11.2023).

2. Дубровина Е.С. Гуманизация уголовного права как тенденция общественного развития // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2018. № 4. С. 161-172.

3. Жилкин М.Г. Преступления в сфере предпринимательской деятельности: проблемы классификации и дифференциации ответственности. – М., 2019.

4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.02.2023 URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_440178/ (дата обращения: 18.11.2023).

5. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный

кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка»

URL:

<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=prj&n=204435&dst=#hbsFyvT4yO0dzzS81> (дата обращения: 18.11.2023).

6. Проект Федерального закона N 1112019-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка» URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/67667.html> (дата обращения: 18.11.2023).