

УДК 343.163

Бенни Владимир Иванович

магистрант
Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики
Санкт-Петербург, Россия
ek8778@inbox.ru

Vladimir I. Benny

Post-graduate student
Saint Petersburg University of Management
Technologies and Economics
Saint Petersburg, Russia

**ВЫВЕДЕНИЕ ПРАВОЗАЩИТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ
ЗА СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЕ ГРАНИЦЫ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**REMOVING THE HUMAN RIGHTS
ACTIVITIES OF THE PROSECUTOR'S OFFICE
BEYOND THE SUBSTANTIVE BOUNDARIES
OF LAW ENFORCEMENT**

Аннотация

Прокуратура РФ относится к государственным органам, чья деятельность непосредственно направлена на защиту прав личности. Среди других направлений деятельности прокуратуры РФ правозащитная деятельность является базовой, фундаментальной, через призму которой реализуются все иные виды деятельности. В данной статье предпринята попытка сравнительного анализа правоохранительной и правозащитной деятельности прокуратуры с целью дальнейшей разработки эффективной методики правозащитной работы прокуратуры и оценки ее эффективности.

Ключевые слова:

правозащитная деятельность, прокуратура, правоохранительная деятельность, права человека

Abstract

The Prosecutor's Office of the Russian Federation refers to state bodies whose activities are directly aimed at protecting the rights of the individual. Among other areas of activity of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, human rights activities are basic, fundamental, through the prism of which all other activities are implemented. This article attempts a comparative analysis of the law enforcement and human rights activities of the Prosecutor's office in order to further develop an effective methodology for the human rights work of the prosecutor's office and assess its effectiveness.

Keywords:

human rights activities, law enforcement, prosecutor's office, human rights, human rights protection

Деятельность работников прокуратуры по обеспечению, признанию, соблюдению и защите прав и свобод граждан в РФ относится к эффективному механизму реализации государственной правозащитной функции. Данная функция присуща всем демократическим странам. Иными словами, декларирование на государственном уровне прав и свобод граждан, гарантии их защиты – являются основными критериями оценки демократичности государства.

Задача государства заключается в защите человека как независимой сущности, а не в формировании его под определенные идеалы [1, с.194]. Ключевую роль в этом играет прокуратура, осуществляющая свои полномочия в правозащитном ключе.

Согласно Толковому словарю, значение слова «защищать» означает [2, с. 329]:

- 1) «оборонять, ограждать, оберегать от каких-либо враждебных действий»;
- 2) «выступать в качестве защитника в суде». В соответствии с данными определениями, значение слова «защита» может быть выражено в двух аспектах.

Узкое понимание данного термина означает вид процессуальной деятельности. Во втором случае защита понимается в широком определении как системная деятельность государства, правозащитных организаций и других структур, направленная на защиту конституционных прав и свобод граждан от противоправных действий.

Вышеприведенные определения позволяют заключить, что защита, как и охрана конституционных прав и свобод граждан является процессом их реализации. Оба понятия «защита» и «охрана» тесно связаны и взаимозаменяемы в контексте правовой сферы. В научном исследовательском контексте данные термины получили различные значения, что требует уточнения их содержания.

Общим понятием, которое подразумевает как «охрану», так и «защиту», является понятие «обеспечение» [3, с. 119]. В рамках этого понятия объединяется полная система правовых, экономических, политических, социальных, духовных и других мер и условий, направленных на максимальное использование социальных благ индивидом. Исследователи рассматривают понятия «охрана» и «защита» либо как синонимы [4, с. 241], либо «защита» воспринимается как более узкое понятие по сравнению с «охраной» [5, с. 17], или каждому из них придается свое самостоятельное значение [6, с. 56]. Наша точка зрения соответствует тем авторам, которые содержательно разделяют понятия «охрана» и «защита». В связи с чем проведем сопоставительный анализ правоохранительной и правозащитной деятельности.

Защита и охрана субъективного права или охраняемого законом интереса - два различных понятия, упоминаемых в специальной литературе. Охраной прав и свобод занимаются постоянно, в то время как защита применяется только при их нарушении. Защита является частью механизма охраны, представляя собой одну из ее форм. Эти понятия имеют различные значения и не совпадают. Охрана представляет собой установление общего правового режима, тогда как защита включает в себя определенные меры, принимаемые в случае нарушения или оспаривания прав и свобод человека.

Прокуратура Российской Федерации выполняет охранительную и защитную деятельность. Для достижения объективности их сравнения требуется использование сравнительного подхода. Для этого необходимо учитывать субъектный состав, направленность и условия осуществления деятельности.

В отличие от правоохранительных органов, структура которых определена законами России, субъектами защитной функции государства являются исполнительные органы различных уровней власти, Уполномоченный по правам человека в РФ, а также прокуратура РФ. Указанные субъекты правозащитной деятельности существенно отличаются по своим полномочиям, компетенции и возможностям, однако их объединяют единые цели, задачи и методы на различных уровнях общественно-государственных отношений, для них характерна единая правозащитная функция [7, с. 36].

Актуализация правозащитной деятельности происходит в случае нарушения оберегаемых законом отношений. Правозащитная деятельность происходит по большей части по принципу реагирования на нарушения конкретных прав человека. В осуществлении правоохранительной деятельности задействована система мероприятий, направленных на предупреждение нарушений норм внутригосударственного права. Основным условием осуществления правоохранительной деятельности является соблюдение субъектами конституционно-правовых отношений принципов правомерного поведения.

Применение мер защиты направлено на предотвращение нарушений со стороны государственных и негосударственных субъектов. Эти меры не всегда имеют восстановительную цель и не зависят от фактического состояния вины субъекта. Исследователь А.С. Мордовец справедливо отмечает, что меры охраны и защиты имеют различные временные, субъектные, содержательные и формальные аспекты. При этом они выполняют разные функции в правовой системе и их нельзя полностью совместить или идентифицировать друг с другом [8, с. 223].

Анализ различных точек зрения относительно соотношения правоохранительной и правозащитной деятельности позволил сформулировать определение правозащитной деятельности прокуратуры РФ, которая представляет собой систему юридически закрепленных функций, полномочий, действий, осуществляемых органами прокуратуры, с целью признания, соблюдения, защиты, обеспечения, гарантирования, содействия в реализации установленных законодательством и иных, не противоречащих ему прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, снижения правозащитных рисков путем участия в правозащитных отношениях и реализации установленного в действующей

конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина комплекса специальных правозащитных организационно-правовых методов и средств.

При проведении правозащитной деятельности прокуратура основывается на принципах конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина. Эти принципы имеют морально-этическое и правовое основание. Главное значение отводится ценностному единству морали и права, как отметил Г. В. Мальцев [9, с. 59]. Согласно М. В. Маргхгейму такое единство морали и права позволяет прокуратуре выйти за рамки формальной сферы и приблизиться к реальным потребностям и интересам человека. Благодаря этому устойчивость правозащитной деятельности повышается, а риск ее девальвации с течением времени снижается [10, с. 157].

Таким образом, морально-правовой симбиоз является важной гарантией эффективности и актуальности правозащитной деятельности прокуратуры. Осознание важности этого симбиоза позволяет разработать более эффективные стратегии и методы правозащитной деятельности, способствующие укреплению прав человека и обеспечению справедливости в обществе. Правозащита всегда предполагает некий набор активных действий, связанных с обеспечением, восстановлением, гарантированием прав и свобод человека. В ней заложена функция помощи одного субъекта (государства, общества, органа публичной власти, общественной организации) другому, который в ней нуждается.

В связи с изложенным представляется, что для выработки рекомендаций по повышению качества работы прокуратуры крайне важны исследования ее правозащитной деятельности, с целью разработки эффективной методики правозащитной работы и оценки ее эффективности.

Список использованных источников

1. Дадашева Р. А. Влияние норм международного права на содержание и развитие российского законодательства в сфере деятельности по защите прав человека и гражданина // Актуальные проблемы российского права. - 2017. - № 1(74). - С. 193-202.
2. Ушаков Д.Н. Большой толковый словарь русского языка: современная редакция. - М.: Дом Славянской кн., 2008. - 959 с.

3. Фадеев П.В. О проблемах соотношения охраны, защиты и обеспечения прав участников уголовного судопроизводства // Общество и право. - 2013. - №4 (46). - С.117-121.
4. Коргонен Е. Н. Правозащитная деятельность в современной России // Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение: Сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 31 марта 2016 года. - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский академический университет, 2016. - С. 239-243.
5. Салохидинова С. М. Соотношение понятий "охрана" и "защита" прав человека (вопросы права // Право и практика. - 2015. - № 1. - С. 15-23.
6. Васяев А. А. О сходстве и различии правозащитной и правоохранительной видов деятельности // Российская юстиция. - 2020. - № 1. - С. 55-57.
7. Чечельницкий И. В. Классификация видов правозащитной деятельности // Актуальные проблемы российского права. - 2023. - №7 (152). - С.27-41.
8. Мордовец А. С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 1996. - 288 с.
9. Мальцев Г. В. Нравственные основания права. - 2-е изд., перераб. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. - 400 с.
10. Мархгейм М.В. Защита прав и свобод человека и гражданина в России: опыт системного конституционного осмысления. - Ростов н/Д.: РостИздат, 2003. - 353 с.