

УДК 342.5

Захарова Ирина Александровна

магистрант
Российский государственный
университет правосудия
Уральский филиал
Челябинск, Россия
panfl28@mail.ru

Irina A. Zakharova

Post-graduate student
Russian State University of Justice
Ural branch
Chelyabinsk, Russia

**ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РОЛИ И МЕСТА
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

**PROBLEMS OF DETERMINING THE ROLE
AND PLACE OF THE PRESIDENT OF THE
RUSSIAN FEDERATION IN THE SYSTEM
OF STATE AUTHORITY**

Аннотация

Статья посвящена проблемам определения роли и места Президента РФ в органах государственной власти. Целью исследования является выявление проблем, связанных с определением места и роли Президента РФ в органах государственной власти. Выявлены проблемы определения роли и места Президента РФ в органах государственной власти и представлены рекомендации по совершенствованию законодательства для каждой из них. Сделан вывод о наличии ряда проблемных аспектов, связанных с определением места и роли Президента РФ в органах государственной власти, что вызывает необходимость совершенствования законодательства.

Ключевые слова:

Президент Российской Федерации, судебная власть, исполнительная власть, законодательная власть, государственная власть, Конституция Российской Федерации

Abstract

The article is devoted to the problems of determining the role and place of the President of the Russian Federation in government bodies. The purpose of the study is to identify problems associated with determining the place and role of the President of the Russian Federation in government bodies. The problems of determining the role and place of the President of the Russian Federation in government bodies have been identified and recommendations for improving legislation for each of them have been presented. The article concludes that there are a number of problematic aspects related to determining the place and role of the President of the Russian Federation in government bodies, which raises the need to improve legislation.

Keywords:

President of the Russian Federation, judicial power, executive power, legislative power, state power, Constitution of the Russian Federation

В научной и учебной литературе нет единого мнения относительно роли и места Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти Российской Федерации, а кроме того, его место и роль в системе государственной власти не закреплена и на законодательном уровне.

В связи с этим возникает актуальный вопрос какое место и роль занимает Президент Российской Федерации в системе органов государственной власти?

Статья 10 Конституции Российской Федерации закрепляет три ветви государственной власти: законодательную, исполнительную и судебную [1, ст. 10]. Главной особенностью является то, что органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны, то есть независимы друг от друга при

осуществлении своих функций в соответствии с Конституцией Российской Федерации, каждая из трех ветвей власти имеют свою обособленную систему и реализует только присущую ей компетенцию.

На Президента Российской Федерации возложено достаточно много полномочий, целей и задач, но вместе с этим необходимо отметить, что Президент РФ не относится ни к одной из трех ветвей государственной власти Российской Федерации, поскольку он является независимым лицом и основной его задачей является осуществление внутренней и внешней политики Российской Федерации.

Статья 11 Конституции Российской Федерации определяет четыре вида органов, осуществляющих государственную власть: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации и суды Российской Федерации. Из содержания Конституции видно, что законодательная власть принадлежит Федеральному собранию (Совету Федерации и Государственной Думе), исполнительная власть принадлежит Правительству Российской Федерации, а судебная власть – судам Российской Федерации. Президент Российской Федерации остается вне системы разделения властей, предусмотренной Конституцией РФ.

Таким образом, данное положение Президента РФ вне системы принципа разделения властей породило достаточно много дискуссий в научной среде. Поскольку Конституция Российской Федерации не закрепила роль Президента по отношению ни к одной из трех ветвей власти, то непонятно его место и роль в государственной власти. Президент является главенствующим над всеми тремя ветвями власти или равноправный участник политического процесса? Кроме того, возникает вопрос каким образом Президент РФ может осуществлять государственную власть, если не относится ни к одной из ветвей государственной власти?

По этому поводу ученые высказывают различные точки зрения, например, по мнению М.В. Баглая, «президентская власть не относится ни к одной из трех ветвей власти» [3, с. 156], а С.А. Авокьян считает, что «полномочия Президента Российской Федерации являются исполнительно-распорядительными» [2, с. 72], В.Г. Стрекозов полагает, что глава государства неразрывно связан с исполнительной ветвью власти [6, с. 62].

Определяя место Президента Российской Федерации необходимо обратиться к Конституции Российской Федерации, положения которой регулируют полномочия

главы государства по отношению к каждой из трех ветвей власти.

В связи с новыми поправками в Конституцию Российской Федерации, принятыми в 2020 году, уровень вмешательства Президента РФ в судебную ветвь власти достаточно увеличился и изменился. Согласно п. «е» ст. 83 Конституции Российской Федерации, Президент представляет кандидатуры на роль председателя и заместителя председателя Конституционного и Верховного судов, а также иных федеральных судов. Кроме того, полномочиями главы государства предусмотрено право на увольнение судей всех ключевых инстанций, то есть Конституционного, Верховного, кассационных и апелляционных судов. Данные полномочия свидетельствуют о том, что судебная ветвь власти стала более управляемой и подчиняемой Президенту Российской Федерации, а высший судебный орган конституционного контроля – Конституционный Суд РФ является органом, зависимым от Президента Российской Федерации.

Кроме того, новая редакция основного закона страны предусматривает полномочия главы государства по назначению Генерального прокурора и прокуроров субъектов Российской Федерации, а вместе с тем Президент Российской Федерации принимает большую роль в формировании прокуратуры Российской Федерации [1, ст. 83].

Таким образом, мы видим, что полномочия Президента Российской Федерации в судебной ветви власти достаточно обширные, судебная власть подконтрольна Президенту Российской Федерации.

Президент Российской Федерации обладает широким объемом полномочий и в законодательной ветви власти. На основании смысла ст. 84 Конституции РФ, Президент Российской Федерации имеет право выступать с законодательной инициативой, то есть вносить законопроекты в Государственную Думу Российской Федерации, подписывать и обнародовать Федеральные законы [1, ст. 84]. Кроме того, согласно смыслу статьи 111 Конституции РФ одним из главных полномочий Президента РФ является право на роспуск Государственной Думы РФ [1, ст. 111], что говорит о его возможности контролировать законодательную ветвь власти.

Наиболее широкий круг полномочий у Президента Российской Федерации к исполнительной ветви власти, поскольку он принимает непосредственное участие в формировании кадрового состава Правительства Российской Федерации, Президент РФ назначает Председателя Правительства Российской Федерации, после

утверждения его кандидатуры Государственной Думой по представлению главы государства, а кроме того, полномочиями Президента Российской Федерации предусмотрено освобождение от должности Председателя Правительства Российской Федерации, принятие отставки председателя правительства, его заместителей и федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти.

На этом полномочия главы государства в исполнительной ветви государственной власти не заканчиваются. Согласно ст. 115 Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации наделен правом отмены постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в случае их противоречия действующему законодательству РФ. Кроме того, по смыслу основного закона государства, Президент РФ имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ и определять основные направления их деятельности [1, ст. 115].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что Президент Российской Федерации имеет значительное влияние на каждую из трех ветвей власти, но, исходя из содержания конституционных регламентаций полномочий Президента Российской Федерации, следует вывод, что самым большим объемом полномочий он обладает в исполнительной ветви государственной власти.

Мнение некоторых авторов также предполагает включение Президента Российской Федерации в исполнительную власть, несмотря на положения статьи 110 Конституции Российской Федерации, которая возлагает осуществление исполнительной власти на Правительство Российской Федерации. Например, С.В. Бородин и В.Н. Кудрявцев на основании анализа принципа разделения властей приходит к выводу о том, что: «Очевидно, что Президента, являющегося главой государства, вернее всего было бы отнести к исполнительной ветви власти». Н.А. Сахаров же считает, что исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, а Президент Российской Федерации имеет высший контроль над исполнительной ветвью власти [5, с. 37].

В научной литературе существует также мнение и о том, что положения Конституции Российской Федерации предполагают существование новой ветви власти, где роль Президента РФ – это осуществление президентской государственной власти.

Например, А.Н. Кокотов считает, что, исходя из широкого спектра полномочий Президента Российской Федерации и рычагов воздействия на все три ветви

государственной власти, можно говорить о выделении президентской власти из общей системы разделения властей и создании новой ветви власти [4, с. 236].

Но тем не менее данная точка зрения автора считается исключительно теоретической до момента подкрепления одной из них нормой конституционного законодательства. Утверждения о том, что Президент Российской Федерации относится к исполнительной власти или заявление о существовании президентской власти, не советуют Конституции Российской Федерации.

Таким образом, существует актуальная проблема определения роли и места Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти.

При определении места Президента Российской Федерации в органах государственной власти напрашивается вывод о его особой роли. Несмотря на то, что, согласно положений Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации не относится ни к одной из трех ветвей государственной власти, предусмотренных статьей 10, он все же оказывает значительное влияние на обеспечение функционирования каждой из всех трех ветвей власти.

Президент Российской Федерации является самостоятельным органом власти, который контролирует и координирует деятельность законодательной, исполнительной и судебной государственной власти.

Таким образом, действительно можно утверждать о наличии президентской власти в Российской Федерации так как фактически, Президент РФ, действительно, обладает широкими полномочиями и возможностями воздействия на все ветви власти.

На основании вышеизложенного, предлагается выделение Президента Российской Федерации из общей системы разделения властей, возвышая над всеми остальными ветвями власти, образуя отдельную ветвь власти – президентскую и представить систему разделения властей в виде четырех ветвей государственной власти, одной из которых будет являться президентская, осуществляющая влияние, контрольные и координационные функции на три остальные – исполнительную, законодательную и судебную ветви власти.

Для решения проблемы определения места и роли Президента Российской Федерации в системе государственной власти Российской Федерации считаю необходимым закреплением четвертой – президентской ветви власти на законодательном уровне, путем внесения поправок в статью 10 Конституции Российской Федерации, а также разработке соответствующих законов,

регламентирующих президентскую власть и порядок ее взаимодействия с остальными тремя ветвями власти.

Полагаю, что выделение Президента Российской Федерации в президентскую ветвь власти будет не только отражать своеобразие положения Президента Российской Федерации в системе власти и его роль гаранта, но и значительно укрепит и увеличит полномочия Президента Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. [с учётом поправок] // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Авакьян, С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие: в 2 т. 7-е изд. / С.А. Авакьян. – перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 936 с.

3. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М.В. Баглай – М.: Норма, ИНФРА-М, 2018. – 767 с.

4. Конституционное право России: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.В. Безруков, А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин; под общей редакцией А.Н. Кокотова М.И. Кукушкина. – 4-е издание, пересмотренное и дополненное – М.: Норма: Инфра-М, 2010. – 543 с.

5. Сахаров, Н.А. Соотношение полномочий между Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации / Н.А. Сахаров // Центр конституционных исследований Московского общественного научного фонда. – 1997. – С. 33-40.

6. Стрекозов, В.Г. Конституционное право России: учебник. / В.Г. Стрекозов. – М. Юрайт, 2020. – 316 с.