

УДК 34.07

Вдовенков Владислав Алексеевич

бакалавр
Московский государственный гуманитарно-
экономический университет
Москва, Россия
Vdovenkovvlad@gmail.com

Vladislav A. Vdovenkov

Bachelor
Moscow State University
of Humanities and Economics
Moscow, Russia

Тенетко Алексей Алексеевич

канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры
гражданского права и процесса
Московский государственный гуманитарно-
экономический университет
Москва, Россия
docentchel@mail.ru

Alexey A. Tenetko

Ph.D. legal Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department
of Civil Law and Procedure
Moscow State University
of Humanities and Economics
Moscow, Russia

СИСТЕМА ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ ВО ФРАНЦИИ

THE POLICE SYSTEM IN FRANCE

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы организационного построения и процессы реформирования деятельности полицейской деятельности во Франции. Целью исследования является проведение всестороннего анализа полицейской системы Франции, а также выяснение характера взаимодействия полиции с гражданскими властями и особенности правового регулирования и субординационные отношения в системе. Результатами исследования являются краткое описание системы полицейских органов во Франции, а также обозначение роли гражданского общества в обеспечении безопасности и правопорядка. Сделан вывод о том, что система полиции во Франции является сложной и многоуровневой. Полномочия полицейских органов отличаются широтой функций. История развития системы полицейских органов во Франции пережила большое количество изменений и реформ. Исследование может быть полезным, т.к. французская полицейская система имеет схожий характер с российской системой органов обеспечения правопорядка, в связи с этим изучение опыта ее функционирования и реформирования может стать весьма полезным.

Ключевые слова:

Полиция, жандармерия, кодекс, безопасность, законодательство, Франция

Abstract

The article examines the issues of organizational structure and the processes of reforming the activities of the police in France. The purpose of the study is to conduct a comprehensive analysis of the French police system. To note the nature of interaction with civil authorities, to find out the specifics of legal regulation, and subordination relations in the system, as well as the peculiarities of finding elements of this system in the mechanisms of the law enforcement system. The results of the study are a brief description of the police system in France, as well as the designation of the role of civil society in ensuring security and law and order. It is concluded that the police system in France is complex and multilevel. The legislation regulating the activities of the police has been codified. The powers of police agencies differ in the breadth of their functions and their powers. The history of the development of the police system in France has undergone a large number of changes and reforms. This study may be useful, since the French police system has a similar character to the Russian system of law enforcement agencies, in this regard, studying the experience of its functioning and reform can be very useful.

Keywords:

Police, gendarmerie, code, security, legislation, France

Система полиции Франции состоит из нескольких уровней: национальной, региональной и местной.

Во Франции есть два основных полицейских подразделения [1]:

- 1) Национальная полиция;
- 2) Национальная жандармерия.

Национальная полиция находится под контролем Министерства внутренних дел, они занимаются всеми преступлениями в пределах юрисдикции своего полицейского участка (комиссариата полиции) и чаще всего встречаются в городах. Создание национальной полиции связано с трансформацией маршальского суда в профессиональную военизированную полицейскую организацию и с введением в 1667 году королевским эдиктом должности лейтенанта полиции [2].

Стоит отметить, что в 1990-2000 гг. во Франции завершилась институционализация обновленной политики безопасности. Были определены приоритеты, цели и направления деятельности, созданы законодательные и нормативные акты, регулирующие все виды и типы отношений в этой сфере, структурировавшие институциональное пространство сферы безопасности.

По назначению различают две системы полиции:

1. Административную.
2. Судебную (уголовную).

Административная полиция обеспечивает поддержание общественного порядка и предотвращение преступности, и не участвует в розыске или аресте лиц, совершивших конкретное правонарушение.

Ее деятельность включает в себя различные действия, предпринимаемые под руководством и надзором исполнительной власти, в частности префекта. Полиция и жандармерия проводят различные мероприятия по обеспечению общественного порядка.

К ним относятся: регулирование дорожного движения, руководство уличными демонстрациями, размещение сил по борьбе с массовыми беспорядками.

Судебная (уголовная) полиция занимается раскрытием, преступлений, обнаружением обстоятельств их совершения, поиском, задержанием преступников и передачей обвиняемых судебным органам. Полиция проводит дознания в делах об уголовных преступлениях.

Их действие регламентируется уголовно-процессуальным кодексом Франции (статьи 12-29).

Министр внутренних дел назначается президентом республики и является одним из ведущих членов правительства. В составе МВД Франции действуют: генеральная дирекция Национальной полиции, генеральная дирекция местных коллективов, дирекция общественной безопасности, дирекция регламентации и права, центральная дирекция управления, дирекция личного состава и учебных учреждений полиции, дирекция технических служб [3].

Генеральный директор Национальной полиции имеет свой Кабинет (коллегию), которая выполняет организационно-вспомогательные и совещательные функции. При Генеральной дирекции Национальной полиции действуют: служба безопасности МВД, центральная автомобильная служба, центральная служба спорта и прочие.

Национальная полиция подразделяется на дирекции, которые также состоят из поддирекций: дирекция управления ресурсами и компетенцией национальной полиции, центральная дирекция судебной полиции, центральная дирекция общественной безопасности, группы быстрого реагирования национальной полиции, служба охраны высокопоставленных лиц.

Национальная жандармерия являются частью армии и находится под контролем Министерства обороны, хотя и находится на службе Министерства внутренних дел. Они занимаются серьезными преступлениями в национальном масштабе и общим правопорядком в сельской местности и отвечают за патрулирование автомобильных дорог, безопасность полетов, спасательные работы в горах, а также воздушное и береговое патрулирование.

Нужно отметить, что Национальная жандармерия возникла в связи с Великой французской революцией и преобразованием маршалского суда в жандармерию, ставшую постепенно инструментом упрочения закона и национального суверенитета. Кроме того, в этот период произошла легитимизация деятельности муниципальной полиции и значительное переосмысление роли полиции в обществе в рамках теории «публичной силы» [4].

В состав Генерального управления национальной жандармерии входят: генеральный штаб, разделенный на управления и службы, генеральный инспектор жандармерии, управление по работе с персоналом, управление финансов и поддержки, оперативное управление, объединенное управление информационных систем [5].

Генеральный директор жандармерии назначается Советом министров в ранге генерала армии.

Генеральный директор организует работу жандармерии на двух уровнях:

1) На оперативном уровне. Отвечает за планы, операции, закупки, обучение и поддержку сил на местах.

2) На консультативном. Занимает консультативную должность при правительстве по всем вопросам, относящимся к жандармерии.

В дополнение к двум видам полиции, упомянутым выше, в большинстве городов и поселков среднего размера есть муниципальная полиция, которая занимается в основном мелкими преступлениями, нарушениями правил дорожного движения и дорожно-транспортными происшествиями, и по всей Франции наблюдается общее движение в пользу «патрулирования окрестностей».

Деятельность правоохранительных органов регламентируется Кодексом внутренней безопасности Франции.

В современной Франции основные направления деятельности полиции определены в Кодексе внутренней безопасности. Это:

1. Обеспечение общественной безопасности и мира, надлежащего исполнения всеми субъектами законов, защита граждан и имущества, а также общественного порядка.

2. Выявление, регистрация преступлений, сбор доказательств, поиск подозреваемых в совершении преступлений и их сообщников, арест подозреваемых и конвоирование их компетентным судебным органам (для судебной полиции, находящейся под руководством, контролем и надзором судебной власти).

3. Информирование правительственных органов об угрозах, выявление и прогнозирование угроз, которые могут нарушить общественный порядок или угрожать институтам фундаментальных интересов Франции или ее суверенитету [6].

Кодекс внутренней безопасности устанавливает рамки действий полиции и жандармерии, их задачи, а также их функциональные обязательства. Сотрудники, которые не соблюдают нормы кодекса, подвергаются дисциплинарным санкциям, а также судебным разбирательствам. В соответствии с требованиями рассматриваемого документа полицейский обязан лояльно относиться к государственным учреждениям, должен быть честным, беспристрастным, обязан оказывать помощь всем, кто в ней нуждается, как в служебное время, так и за его пределами.

Процедуры, которым руководствуются сотрудники полиции и жандармерии при проведении уголовных расследований, установлены уголовно-процессуальным кодексом Франции и применимой судебной практикой. Расследования уголовных дел проводятся под надзором судебных органов (в зависимости от стадии, под надзором государственного обвинителя или судьи, ведущего судебное следствие).

В заключение статьи сделаем выводы о том, что:

1. Система полиции во Франции является сложной и многоуровневой которая состоит из множества дирекций, поддирекций, служб, а также видов полиции, где у каждой свои задачи и орган, которому они подчиняются и несут ответственность.

2. Законодательство, регламентирующее деятельность полиции кодифицировано, но состоит из нескольких документов, таких как: кодекс внутренней безопасности, уголовно-процессуальный кодекс и др.

3. Полномочия полицейских органов отличаются широтой функций.

4. История развития системы полицейских органов во Франции пережила большое количество изменений и реформ в связи с множеством исторических событий. Но основные характеристики и очертания она приобрела в связи с итогами Великой Французской Революцией и реформами полицейской системы 1990-2000 гг.

Список использованных источников

1. Лютых, С. Полиция Франции / С. Лютых. – Текст : электронный /[сайт]. – URL: <https://petrovka-38.com/arkhiv/item/politsiya-frantsii> (дата обращения: 23.12.2023).

2. Андреева, И.А. Основные этапы развития полицейской системы Франции (вторая половина XVII — начало XXI века): специальность 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве» : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук / Андреева Ирина Анатольевна ; Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. – Москва, 2015. – 52 с. – Библиогр.: с. 41-43. – Место защиты: Ом. гос. ун-т им. Ф.М. Достоевского. – Текст : непосредственный.

3. Структура, функции и система управления полицейскими органами отдельных зарубежных стран / Текст : электронный / [сайт]. – URL: <https://studfile.net/preview/2279851/page:48/> (дата обращения: 23.12.2023).

4. Андреева, И.А. Основные этапы развития полицейской системы Франции (вторая половина XVII — начало XXI века): специальность 12.00.01 «Теория и история

права и государства; история учений о праве и государстве» : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук / Андреева Ирина Анатольевна ; Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации. – Москва, 2015. – 52 с. – Библиогр.: с. 43-44. – Место защиты: Ом. гос. ун-т им. Ф.М. Достоевского. – Текст: непосредственный.

5. Текст: электронный / [сайт]. – URL: <https://web.archive.org/web/20210307021947/https://eurasialaw.ru/nashirubriki/politsiya-gosudarstv-mira/politsiya-frantsuzskoj-respubliki>. (дата обращения: 23.12.2023).

6. Матвеев, С.П. Организация полицейской деятельности: французский опыт: специальность 12.00.14 «Административное право, финансовое право, информационное право» : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук / Матвеев Сергей Прокофьевич; Воронежский государственный университет. – Воронеж, 2018. - с. 38-40. – Текст: непосредственный.