

УДК 351.71

Шабашова Мария Геннадьевна

магистрант
Российский экономический
университет имени Г. В. Плеханова
Москва, Россия
m.shabanova@getmedgroup.com

Maria G. Shabashova

Post-graduate student
Plekhanov Russian University of Economics
Moscow, Russia

**О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ
ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

**ABOUT SOME PROBLEMS OF CONCLUDING
A SUPPLY CONTRACT FOR STATE
AND MUNICIPAL NEEDS**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы, возникающие при заключении договора поставки для государственных и муниципальных нужд. Проводится анализ аспектов заключения договора поставки в рамках обеспечения нужд государства и его муниципалитетов. Результатами исследования являются четкое определение понятий «государственный контракт (договор)», «государственные закупки» и «государственный заказ». Сделан вывод о том, что понимание различий между этими понятиями помогает сформировать эффективную и ответственную систему государственных закупок.

Ключевые слова:

договор, государственный контракт, государственные закупки;

Abstract

The article discusses issues that arise when concluding a supply agreement for state and municipal needs. The analysis of aspects of concluding a supply contract in order to meet the needs of the state and its municipalities is carried out. The results of the study are a clear definition of the concepts of "government contract (agreement)", "public procurement" and "government order". It is concluded that understanding the differences between these concepts helps to create an effective and responsible public procurement system.

Keywords:

contract, government contract, public procurement

Введение

Различение между государственным контрактом, государственными закупками и государственным заказом имеет важное значение для обеспечения прозрачности и эффективности государственной закупочной деятельности. Правильная классификация понятий позволяет избежать путаницы и недопонимания в процессе заключения контрактов между государственными органами и поставщиками. Каждый из этих терминов представляет собой уникальный аспект процесса обеспечения государственных потребностей, и их различие способствует более точному пониманию участниками данной системы. Четкое определение каждого понятия помогает улучшить юридическую ясность и регулирование в сфере государственных закупок, что важно для предотвращения коррупции и неэффективного расходования бюджетных средств. Разделяя эти термины, можно обеспечить соблюдение законодательства и международных стандартов при осуществлении государственных

закупок, что в свою очередь способствует развитию прозрачности и конкуренции на рынке государственных контрактов. Вместе с тем понимание различий между этими понятиями способствует развитию более эффективных и ответственных методов управления государственными закупками. Целью исследования является определить отличие вышеперечисленных понятий друг от друга.

Литературный обзор

Следует отметить, что многие исследователи занимались разработками по данной теме, однако наибольший вклад в нее внесли Гладилина И.П., Поляков Р.Л, Романов О.В., которые в своих статьях «Инновационные подходы к совершенствованию управления закупками в процессе внедрения «умных контрактов» [1, с. 3-5] и «Совершенствование управления закупочной деятельностью в условиях цифровизации на основе мониторинга закупок» [4, с. 128-132] рассмотрели множество проблемных моментов заключения договоров поставки с точки зрения гражданского законодательства. В этих работах авторы, развивая такую сложную и инновационную тему в современный период также поднимают вопросы актуальности разделения терминов «государственный контракт (договор)», «государственные закупки» и «государственный заказ», а также описывают некоторые особенности заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд.

Материалы и методы

С целью анализа и выявления проблем заключения договоров поставки для государственных нужд и нужд муниципалитетов применяются различные методы анализа, включая анализ нормативных актов, теоретический анализ источников и литературы.

Результаты

Предложены следующие ключевые отличия между данными терминами: государственные закупки обеспечивают завершающую часть реализации договоров поставки, играя в нем наиболее значимую роль, в ходе чего национальные и местные органы власти приобретают определенные товары, работы и услуги исключительно для удовлетворения потребностей этих органов. Так, в рамках обеспечения реализации договоров поставки для государственных и муниципальных нужд можно выделить два основных этапа развития взаимоотношений: «государственные закупки» и «государственные контракты». В рамках первого этапа осуществляется процесс фиксации всех прав и обязанностей сторон, в то время как второй этап представляет

собой процесс реализации этих обязательств. Таким образом, два термина, рассмотренных ранее, представляют собой ключевые инструменты для обеспечения процесса реализации договора поставки по государственному заказу. Более того, в России к государственным закупкам относятся товары и услуги, необходимые для работы государственных органов, а также товары и услуги, которые могут быть перепроданы

Обсуждение

В соответствии с российским законодательством договор поставки, который заключается с целью обеспечения нужд государства, может быть рассмотрен как нормативно-правовой акт, которые заключается в письменной форме между двумя и более сторонами, выполняющими свои обязательства. В целом, договор поставки в российском законодательстве представляется как разновидность договора купли-продажи, в рамках которого одна сторона (исполнитель) обязуется поставить заказчику (другой стороне) товар, который обусловлен договором в установленные сроки по обговоренным условиям. Следует отметить тот факт, что нормативное регулирование договора купли-продажи – основа нормативно-правового регулирования договора поставки товара. Иными словами, данные виды договоров имеют одну правовую основу. В гражданском кодексе Российской Федерации, как в одном из ключевых документов, которые регламентируют из процесса исполнения договора поставки обозначено, что договор купли-продажи и договор поставки имеют различные содержательные характеристики. Кроме того, в данном кодексе говорится о том, что правоотношения, которые происходят в рамках выше документов, имеют различные основы. Следует отметить, что договор поставке товара имеет классификацию. Договор поставки можно классифицировать по его предмету, целям, по срокам, по способу его исполнения, а также по вариантам оплаты. Более того, договор поставки товара может быть заключён, как напрямую между исполнителем договора и заказчиком, так и с участием третьего лица-посредника.

В параграфе 4 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации говорится основным образом о том, какие существуют нормативы, возникающие из договоров поставки товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Также Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Вместе с тем могут применяться и общие правила о договорах поставки (в

соответствии с главой 30, статьей 3 Гражданского кодекса РФ) и купли-продажи (в соответствии с главой 30, статьей 1 Гражданского кодекса РФ) [2].

Поставка товаров для удовлетворения государственных нужд имеет особый характер по сравнению с обычным договором купли-продажи. В данном случае заказчиком выступает государственный (муниципальный) орган или его уполномоченная организация, а процесс заключения договора, как правило, основывается на проведении открытого конкурса как основного способа размещения заказа. Оплата товара производится со счета государственного или муниципального бюджета. Следует отметить, что за нарушение сроков исполнения договора могут быть применены санкции, а споры, вытекающие из таких договоров, будут рассматриваться в Арбитражном суде РФ [1, с. 3-5].

Возможность участия в торгах по размещению государственного заказа предоставляется только правительственным органам, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, которые осуществляют функции управления в соответствующей сфере. Поставщиком товаров в рамках данного договора выступают предприниматели, которые были признаны победителями торгов или приняли на себя исполнение государственного заказа.

Следует отметить, что товары, приобретаемые заказчиком, не предназначены для личного потребления, а могут являться только нуждами государства. Таким образом, поставщик получает доход от профессиональной деятельности, связанной с реализацией указанных товаров.

Заключение государственного контракта является обязательным для поставщика только в тех случаях, которые предусмотрены законом, и только при условии, что все убытки. Если заказ на поставку товаров для государственных нужд размещается посредством конкурса, государственный контракт с поставщиком, который признан победителем конкурса, обязателен для заказчика.

Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд и договоры поставки обычных товаров – это два разных вида договорных отношений, но в то же время им присущи некоторые общие черты, что позволяет применять общие нормы Гражданского кодекса РФ, относящиеся к соответствующим видам договора [3].

Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд имеет ряд особенностей, сходных с особенностями поставки обычных товаров. Прежде всего, предметом договора являются товары с общими характеристиками, тем не менее,

товары, с нехарактерными качествами также могут представлять договора, что отмечается по мнению других исследователей. Помимо этого, следует отметить, что сроки исполнения заключенного договора также могут варьироваться и быть отличными от даты его подписания. Договор может исполняться поэтапно в соответствии с требованиями заказчика [3].

Особое внимание следует обратить на состав конкретных субъектов, осуществляющих поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. Заказчиками в данном случае являются органы государственной власти Российской Федерации, органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Поставщиком-продавцом по договору поставки товаров является физическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью.

Заключение контрактов с государством и муниципальными образованиями регламентируется планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данный план-график составляется и утверждается в соответствии с законодательством, регулирующим контрактную систему в вышеперечисленных сферах, также для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Оплата этих контрактов производится в рамках бюджета, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ [5].

Подчеркнем, что ключевая проблема заключается в том, что в современном российском законодательстве слабо выражены вопросы регулирования рассматриваемой темы. Вопросы, связанные с государственными закупками, регулируются в основном административным правом. Однако система государственных закупок, которая имеет закрытую структуру этапности затрудняет процесс правового регулирования, так как оно становится несогласованным.

Следует отметить, что наиболее актуальным вариантом в разрешении рассматриваемого вопроса является разграничение терминов «государственный контракт (договор)», «государственные закупки» и «государственный заказ». Тем не менее, мнения исследователей, относящихся к различным концептуальным школам по данному методу, расходятся. В работах Асемоглу Д. отмечается, что «кодекс госзакупок формально определяет государственный (муниципальный) контракт как договор, заключаемый заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования для удовлетворения государственных и муниципальных нужд» [6, с. 928].

Заключение

Государственный контракт (договор), государственные закупки и государственный заказ – это ключевые элементы государственной закупочной деятельности. Государственный контракт представляет собой соглашение между государственным органом и поставщиком услуг или товаров, заключенное на основе законодательства о госзакупках. Государственные закупки относятся к процессу приобретения товаров, работ или услуг от поставщиков, который проводится государственными органами через конкурентные процедуры на основе законов и правил. Государственный заказ – это запрос от государственного органа или учреждения о приобретении определенных товаров или услуг от поставщика на основе установленных процедур и требований. Разделение этих понятий имеет важное значение для обеспечения корректной и прозрачной закупочной практики, а также для защиты интересов всех сторон - государства, поставщиков и общества в целом. Понимание различий между этими понятиями помогает сформировать эффективную и ответственную систему государственных закупок.

Список использованных источников

1. Гладилина И.П., Поляков, Р.Л, Романова О.В. Инновационные подходы к совершенствованию управления закупками в процессе внедрения «умных контрактов» // Инновации и инвестиции, 2021, No2, с. 3-5.
2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. No44-ФЗ.
3. Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования, Постановление Правительства РФ No1224 от 08.07.2022 г.
4. Гладилина И.П., Сергеева С.А., Орлюк А.В., Строганова Е.В., Шайдуллина Г.М. Совершенствование управления закупочной деятельностью в условиях цифровизации на основе мониторинга закупок // Финансовые рынки и банки, 2020, No3, с. 128-132.
5. О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов

контроля, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, Постановление Правительства Российской Федерации №814 от 27.05.2021 г. (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации №2151 от 01.12.2021 г., №60 от 27.01.2022 г

6. Асемоглу Д. Введение в теорию современного экономического роста: Introduction to Modern Economic Growth (2009). М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2018. 928 с.