

УДК 352.075.1

Стрельникова Дарья Константиновна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Челябинск, Россия
d.romanova01@mail.ru

Daria K. Strelnikova

Post-graduate student of the Faculty
of public administration
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Chelyabinsk, Russia

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
РАЗРАБОТКИ И ПРИНЯТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ С
ВНУТРИГОРОДСКИМ ДЕЛЕНИЕМ**

**FEATURES OF THE ORGANIZATION
OF THE DEVELOPMENT AND ADOPTION
OF MUNICIPAL LEGAL ACTS IN THE URBAN
DISTRICT WITH INTRACITY DIVISION**

Аннотация

В статье представлены процессные особенности организации разработки и принятия муниципальных правовых актов в Совете депутатов одного из крупнейших внутригородских районов Челябинского городского округа. Специальное внимание уделено характеру и содержанию «районных» муниципальных правовых актов. Подчеркнута значимость повышения правовой грамотности лиц, осуществляющих разработку и принятие муниципальных правовых актов в порядке осуществления собственной правотворческой деятельности в представительном органе муниципального образования.

Ключевые слова:

городской округ с внутригородским делением, представительный орган внутригородского района, муниципальный правовой акт, депутатские полномочия

Abstract

The article presents the process features of the organization of the development and adoption of municipal legal acts in the Council of Deputies of one of the largest intracity districts of the Chelyabinsk urban district. Special attention is paid to the nature and content of "district" municipal legal acts. The importance of increasing the legal literacy of persons involved in the development and adoption of municipal legal acts in the exercise of their own law-making activities in the representative body of the municipality is emphasized.

Keywords:

urban district with intracity division, representative body of the intracity district, municipal legal act, deputy powers

Введение. В 2014 году в России появился новый вид муниципального образования – городской округ с внутригородским делением. Он оказался востребован в городе Челябинске. В связи с этим, в Челябинской области принят закон, который наделил город Челябинск статусом Челябинского городского округа с внутригородским делением. На его территории сформировали семь внутригородских районов (со статусом муниципального образования). В новых муниципальных образованиях появились органы местного самоуправления (далее – ОМСУ) [2].

Перед вновь образованными органами власти встал вопрос непосредственного улучшения жизни населения и экономического развития внутригородского района. В этих целях в новых муниципальных образованиях населением, ОМСУ, а также

должностными лицами стали приниматься муниципальные правовые акты (далее – МПА), которые стали обязательны для исполнения на всей территории внутригородского района.

Цель работы – раскрытие особенностей организации разработки и принятия муниципальных правовых актов внутригородских районов на основе материалов Совета депутатов Курчатовского района (далее – Совет).

Методы исследования. Для достижения результата исследования проведен анализ законодательной основы местного самоуправления (далее – МСУ) и правовых актов, регламентирующих порядок разработки и принятия решений Совета. Кроме того, в основе нашего исследования лежат общенаучные методы - анализ и синтез, обобщение, сравнение, объяснение.

Главной чертой МПА является то, что они обладает аналогичными свойствами, что и правовые акты. Но вместе с тем они имеют свои особенности, в которых содержатся их различия, а именно, в решаемых вопросах, процессе разработки и процедуре принятия. За время функционирования внутригородских районов в городе Челябинске в ОМСУ также установились некоторые особенности организации подготовки и принятия МПА. Предлагаем их рассмотреть на примере решений Совета.

В целях настоящего исследования следует уточнить, что МПА внутригородских районов, как и других муниципальных образованиях в силу законодательства Российской Федерации могут приниматься напрямую населением муниципального образования на местном референдуме, а также ОМСУ и должностными лицами МСУ [1].

В частности, к ОМСУ и должностным лицам Курчатовского района города Челябинска относятся: Совет (представительный орган); Глава Курчатовского района (далее – Глава района); администрация Курчатовского района - исполнительно-распорядительный орган (далее – администрация); контрольно-счетная палата Курчатовского района [3].

МПА по своему характеру могут быть нормативными и не имеющими нормативного характера (индивидуальные). К нормативным относятся МПА устанавливающие какие-либо правила, порядки, или другие правовые документы, которые содержат нормы. Они принимаются в виде решений Совета постановлений председателя Совета, постановлений администрации. Не имеющими нормативного характера являются МПА, не содержащие в себе нормы, адресованные ограниченному

количеству лиц и рассчитанные на однократное применение. Эти акты принимаются в форме решений Совета, постановлений и распоряжений председателя Совета, распоряжений администрации, а также приказов должностных лиц администрации.

И.Р. Аминов подчеркивает, что МПА издаются ОМСУ в рамках полномочий, определенных федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации и Уставом муниципального образования. По своей природе МПА являются подзаконными актами, а следовательно, они не должны противоречить законодательству [7, с. 101].

Как было выше сказано, внутригородские районы образованы в составе Челябинского городского округа с внутригородским делением. В нем уже приняты и действуют МПА, направленные на социально-экономическое развитие муниципального образования. Исходя из этого, ОМСУ внутригородских районах при разработке и принятии МПА нормативного характера необходимо придерживаться основной концепции принятых актов ОМСУ города Челябинска, в целях единообразия применения норм на всей территории города.

А.В. Курочкин при характеристике МПА отмечает, что разработка, принятие и вступление МПА определяется в соответствии с уставом муниципального образования, положениями о работе ОМСУ, иными актами МСУ в правовом порядке, установленном федеральными законами и иными актами субъекта Российской Федерации [8, с. 63]. Стоит отметить, что алгоритм подготовки и внесения проектов МПА определяется нормативным правовым актом того органа, на рассмотрение которого они вносятся [1]. Например, организация подготовки и внесение проектов решений Совета регулируется «Положением о муниципальных правовых актах Курчатовского района города Челябинска» (далее – положение о МПА) [5]. В дальнейшем порядок рассмотрения и издания проекта решения Совета регулируется Регламентом Совета [4].

Подготовка проекта решения Совета осуществляется в случаях урегулирования какого-либо вопроса, внесения изменений в действующее решение Совета, а также в целях признания действующего решения утратившим силу. Процесс разработки и принятия проектов решения Совета можно разложить на этапы.

Важнейшим этапом разработки и принятия МПА является планирование правотворческой деятельности. Разработка вышеуказанных проектов решений Совета осуществляется в плановом порядке основываясь на утвержденные ежеквартальные

планы. При этом предложения для включения в ежеквартальный план направляются субъектами правотворческой инициативы, которые указаны в Уставе Курчатовского района города Челябинска [5]. После утверждения плана, указанные в нем ответственные лица, приступают к подготовке проектов МПА.

Ключевым элементом на стадии подготовки проектов решений является точное соблюдение требований юридической техники. Поэтому перед разработчиками встает вопрос необходимости принятия именно решения Совета. В основе подготовки проекта решения Совета лежит разграничение компетенции органов муниципальной власти. Поэтому лицам, осуществляющим разработку проекта, в первую очередь необходимо всесторонне оценить потребность урегулирования этого вопроса. При этом во время оценки можно прийти к выводу о целесообразности разработки и принятия другого вида МПА вместо решения Совета. Помимо этого, перед разработкой следует изучить действующее законодательство по этой тематике, а также, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и МПА, принять во внимание мнение населения по этому вопросу.

Следующим этапом является внесение проекта МПА в орган, осуществляющий его принятие. После разработки субъектами правотворческой инициативы проекты решения Совета, оформленные в соответствии с требованиями к проектам МПА и Уставом Курчатовского района, вносятся в Совет. В соответствии с положением о МПА вместе с проектом решения необходимо предоставить комплект документов.

Очередным этапом является рассмотрение и принятие проекта МПА. Рассмотрение проекта решения Совета осуществляется в соответствии с требованиями, которые определены в регламенте Совета [4]. В процессе рассмотрения проектов МПА нормативного характера обязательно проводится антикоррупционная экспертиза, продиктованная законодательством по противодействию коррупции, также в определенных регламентом Совета случаях проводится и правовая экспертиза. Стоит подчеркнуть, что Советом в отношении проектов решений не проводится оценка регулирующего воздействия.

Затем предварительно проекты решения Совета рассматриваются на профильных постоянных комиссиях и президиуме Совета. После одобрения они направляются для принятия на заседание Совета. Решения Совета, принятые на заседании Совета, подписываются председателем Совета и направляются Главе района для подписания и опубликования.

Заключительным этапом подготовки и принятия МПА является опубликование, вступление в силу и включение их в нормативную базу МСУ.

Порядок опубликования и вступления в силу МПА определяется Уставом муниципального образования. Также стоит отметить, что официальные источники опубликования МПА устанавливаются актом ОМСУ. Соответственно Уставом Курчатовского района города Челябинска, положением о МПА предусмотрено, что после официального опубликования вступают в силу акты, затрагивающие права и свободы граждан [3, 5]. Со дня подписания вступают в силу решения Совета по организации деятельности ОМСУ. Также они могут вступать в силу с другой указанной даты. Исключение составляют решения Совета, которые регулируются Налоговым кодексом РФ. Решения Совета подлежат опубликованию (размещению) в официальных источниках опубликования МПА, которые определены в решении Совета о порядке опубликования МПА [5].

Стоит подчеркнуть, что в тексте решения Совета нормативного характера в обязательном порядке должен быть пункт, который указывает на необходимость его включения в должный раздел нормативной правовой базы МСУ.

После подписания решения Совета, которые носят нормативный характер, направляются в Главное управление юстиции Челябинской области для включения в Регистр МПА Челябинской области.

Вывод. Рассмотрев особенности организации разработки и принятия МПА (на материалах Совета) при помощи его разделения на этапы, можно прийти к выводу, что этот процесс несет в себе большую значимость, для муниципального образования. Это обусловлено тем, что принимаемые МПА станут обязательными для исполнения на всей территории муниципального образования и от их эффективности будет зависеть качество жизни населения.

В свою очередь эффективность МПА зависит от качества их разработки и принятия. Исходя из этого, на специалистов, осуществляющих подготовку проектов МПА для дальнейшего принятия ложиться большая ответственность. При разработке они должны подготовить проект МПА, который соответствует требованиям законодательства и правилам юридической техники. Кроме того, стоит учитывать, что во внутригородских районах МПА нормативного характера не должны противоречить основной концепции принятых актов вышестоящим ОМСУ.

Поэтому лицам, осуществляющим разработку и принятие МПА необходимо постоянно повышать уровень правовой грамотности. В частности, правовым управлениям (отделам) для них необходимо организовывать проведение семинаров и совещаний по правовым вопросам ОМСУ, регулярно подготавливать информацию об изменениях в действующем законодательстве. Считаем, что систематическое проведение вышеуказанных мероприятий будет способствовать улучшению качества правотворческой деятельности.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. Ст. 3822.

2. Закон Челябинской области № 706-ЗО «О статусе Челябинского городского округа и статусе и границах внутригородских районов в составе Челябинского городского округа» // Южноуральская панорама. № 87, 14.06.2014 (спецвыпуск № 24).

3. Устав Курчатовского района города Челябинска, принят решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26.11.2014 № 2/1 (ред. от 30.11.2022) (Зарегистрировано в Управлении Минюста России по Челябинской области 24.12.2014 N RU743155032014001) // Южноуральская панорама. № 210. 27.12.2014 (спецвыпуск № 63).

4. Решение Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 18.02.2015 № 6/5 (ред. от 27.01.2022) «Об утверждении Регламента Совета депутатов Курчатовского района» // Южноуральская панорама. № 24. 19.02.2015 (спецвыпуск № 7).

5. Решение Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 24.12.2014 № 3/6 (ред. от 27.01.2022) «Об утверждении Положения о муниципальных правовых актах Курчатовского района города Челябинска» // Южноуральская панорама, № 210, 27.12.2014 (спецвыпуск № 63).

6. Решение Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 22.02.2023 № 41/6 «О порядке опубликования (размещения) муниципальных правовых актов Курчатовского района города Челябинска» // Вечерний Челябинск. № 15. 03.03.2023.

7. Аминов, И. Р. Муниципально-правовой анализ актов органов местного самоуправления (на примере Туймазинского муниципального района) / И. Р. Аминов, А. А. Суфиянов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 10-2(37). – С. 101-104.

8. Курочкин, А. В. Система местных нормативно-правовых актов муниципальных образований в структуре правовых актов Российской Федерации / А. В. Курочкин // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2019. – № 6(109). – С. 61-64.