

Игумнов Александр Сергеевич

студент специальности «Таможенное дело»
Иркутский государственный университет
путей сообщения
Иркутск, Россия
i9umn0ff@yandex.ru

Alexander S. Igumnov

student of the specialty "Customs"
Irkutsk State Transport University
Irkutsk, Russia

Содномова Светлана Константиновна

к.э.н., доцент кафедры «Таможенное дело
и правоведение»
Иркутский государственный университет
путей сообщения
Иркутск, Россия
sodnomovask@mail.ru

Svetlana K. Sodnomova

Candidate of Economics, Associate Professor
of the Department of Customs and Law
Irkutsk State Transport University
Irkutsk, Russia

**ОПЕРАЦИОННО-ЛОГИСТИЧЕСКОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**OPERATIONAL AND LOGISTICS
REGULATION OF FOREIGN
TRADE ACTIVITIES**

Аннотация

В практике деятельности таможенных органов выделяют два вида таможенного регулирования внешнеторговой деятельности: тарифное и нетарифное регулирование. При этом в данной концепции не учитывается тот фактор, что при международной торговле товар должен фактически перемещен из одной страны в другую, а, соответственно, для этого необходимо совершить ряд таможенных операций, что, в конечном итоге, будет способствовать выпуску товаров. Установлена закономерная связь – чем дольше совершаются таможенные операции, тем дольше происходит выпуск товара, что ведет к росту издержек среди участников ВЭД. Уменьшить влияние таможенных операций на международную торговлю позволяет международный стандарт по цифровизации деятельности таможенных органов. Рассматривается операционно-логистическое регулирование, которое основывается на скорости проведения таможенных операций. Предложена модель таможенного регулирования с учетом цифровизации таможенных органов.

Ключевые слова:

таможенные операции, цифровизация тарифное регулирование, нетарифное регулирование

Abstract

In the practice of customs authorities, two types of customs regulation of foreign trade activities are distinguished: tariff and non-tariff regulation. At the same time, this concept does not take into account the factor that in international trade the goods must actually be moved from one country to another, and, accordingly, for this it is necessary to perform a number of customs operations, which, ultimately, will contribute to the release of goods. A natural connection has been established - the longer customs operations take, the longer the release of goods takes, which leads to an increase in costs among participants in foreign economic activity. To reduce the impact of customs operations on international trade, an international standard has been developed for the digitalization of the activities of customs authorities. Considered operational and logistics regulation, which is based on the speed of customs operations. A model of customs regulation is proposed, taking into account the digitalization of customs authorities.

Keywords:

customs operations, digitalization tariff regulation, non-tariff regulation

Введение. Организация международной логистики, т.е. реальное перемещение товаров между странами, является одним из существенных факторов при проведении

внешнеэкономических сделок. Очевидно, что для физического перемещения товаров необходимо совершить ряд последовательных *операций*, которые в совокупности и составляют логистику. В этой связи несмотря на то, что в научных исследованиях пока что не сформирован единый подход к понятию «международная логистика» [1, 2, 3], в данной исследовательской работе под международной логистикой будет пониматься совершение совокупности последовательных операций, которые способствуют перемещению товаров из одной страны в другую.

Стоит помнить, что одна из отличительных особенностей международной торговли проявляется в том, что она контролируется государством в лице таможенных органов. В связи с тем, что таможенные органы оказывают прямое влияние на международную логистику [4] и что в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) закреплено понятие «таможенные операции», то наиболее актуальным вопросом является определение места и роли таможенных операций в международной торговле, формирование отличительных признаков от иных операций в логистике.

Более того, с учетом положений предшествующих исследований [5, 6], совершение таможенных операций является неким барьером в международной торговле, т.к. чем дольше совершаются таможенные операции участниками ВЭД для выпуска товара, тем больше они несут издержек. В настоящее время для нивелирования влияния таможенных операций на международную торговлю внедряются международные стандарты по цифровизации таможенных органов, что позволяет сократить время совершения таможенных операций. Однако если совершение таможенных операций сравнивать с таможенным тарифным и нетарифным регулированием, то наблюдается определенная схожесть рассматриваемых институтов. С учетом того, что в условиях торговых войн между странами применение тарифного и нетарифного регулирования имеет геополитический характер для достижения определенных преимуществ на мировой арене, то совершение таможенных операций (далее – операционно-логистическое регулирование) также может иметь геополитический характер, который может проявляться в хакерских атаках на информационные системы таможенных органов. Соответственно, при успешных хакерских атаках совершение таможенных операций замедляется, что, в свою очередь, ведет к очередям в пунктах пропуска из-за чего дополнительные расходы несут как участники ВЭД, так и государство. Однако в ТК

ЕЭАС и в других нормативно-правовых документах, регулирующих цифровизацию деятельности таможенных органов [7, 8, 9, 10] , отсутствует понятие и не рассматривается «операционно-логическое регулирование», что является недостающим звеном в теоретической базе по вопросам таможенного регулирования.

Исходя из всего вышеизложенного можно сформировать следующие цели и задачи исследовательской работы.

Цель – определить роль и место операционно-логистического регулирования в международной торговле.

Задачи:

- проанализировать понятие «таможенные операции» и сравнить с иными совершаемыми операциями;
- определить взаимосвязь цифровизации деятельности таможенных органов с таможенными операциями;
- сравнить операционно-логистического регулирование с таможенным тарифным и нетарифным регулированием;
- сформировать модель таможенного регулирования с учетом операционно-логистического регулирования.

Гипотеза исследования – помимо таможенного тарифного и нетарифного регулирования существует операционно-логистического регулирование, которое также имеет геополитическое значение в международной торговле, как и остальные виды таможенного регулирования.

Основная часть. Для раскрытия поставленной темы исследовательской работы, в первую очередь, необходимо понимать различия между таможенными операциями и операциями, не являющимися таможенными.

Согласно ст. 2 ТК ЕАЭС, таможенные операции - действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

Согласно ст. 82 ТК ЕАЭС таможенные операции совершаются как таможенными органами, так и лицами, заинтересованными в их совершении, в том числе декларантами, перевозчиками, лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров. Согласно рисунку 1 таможенные операции подразделяются на виды.



Рисунок 1 – Виды таможенных операций [11]

В настоящее время в ТК ЕАЭС не закреплено, что представляет из себя операции, не являющиеся таможенными, но из общего анализа положений ТК ЕАЭС можно понять, что к данным операциям относятся те операции, которые так или иначе связаны с перемещением или обеспечением товаров, например, разгрузка, перегрузка (перевалка) товаров и иные грузовые операции с товарами или замена транспортных средств международной перевозки, доставивших товары на таможенную территорию ЕАЭС, другими транспортными средствами (ст. 90 ТК ЕАЭС).

Особенности совершения операций, не относящихся к таможенным, заключаются в следующем:

- выполняются, как правило с разрешения таможенного органа, но в ряде случаев, их выполнение происходит без разрешения таможенного органа;
- осуществляются заинтересованными лицами;
- для их совершения не оформляются таможенные документы;
- отметки на документах о совершении таких операций не предоставляются.

Таким образом, сравнительный анализ таможенных операций и операций, не являющихся таможенными, заключается в том, что последние представляют из себя

логистические действия, совершаемые для физического перемещения товаров между странами (разгрузка, погрузка и т.д.), а таможенные операции связаны с непосредственным взаимодействием участников ВЭД с таможенными органами для выпуска товара (подача ДТ, уплата таможенных платежей и т.д.).

Разграничение между таможенными операциями и операциями, не являющимися таможенными, является базовым звеном в формировании политики в области цифровизации деятельности в таможенных органах, т.к. цифровизации подлежат только таможенные операции.

Однако для более глубокого понимания, согласно предшествующим исследованиям [12], стоит различать автоматизацию, информатизацию и цифровизацию. Главное отличие данных понятий заключается в степени участия человека. Если при применении автоматизированных технологий человек участвует 100%, то при информатизации половину работы выполняют соответствующие технологии, а при цифровизации человек совсем не участвует (в этом способствуют применение методов искусственного интеллекта, что предусмотрено Стратегией развития таможенных органов до 2030 года).

В своей сущности, согласно рисунку 2, цифровизация и информатизация являются надстройкой над автоматизацией, соответственно, автоматизация является базисным процессом для дальнейшей цифровизации деятельности таможенных органов.

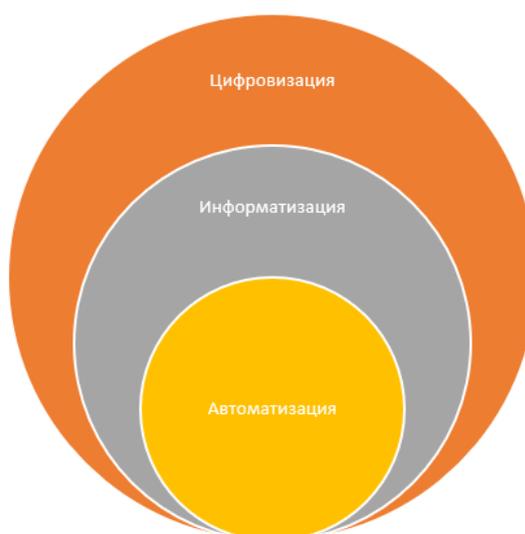


Рисунок 2 – Иерархия цифровых процессов

Из этого следует, что для выстраивания цифровых процессов в таможенных органах первоначально необходимо автоматизировать таможенные операции (рис. 3). Помимо всего прочего, автоматизации подлежит таможенный контроль, т.к. средства ТСТК, согласно Договору ЕАЭС, входят в информационную систему таможенных органов.

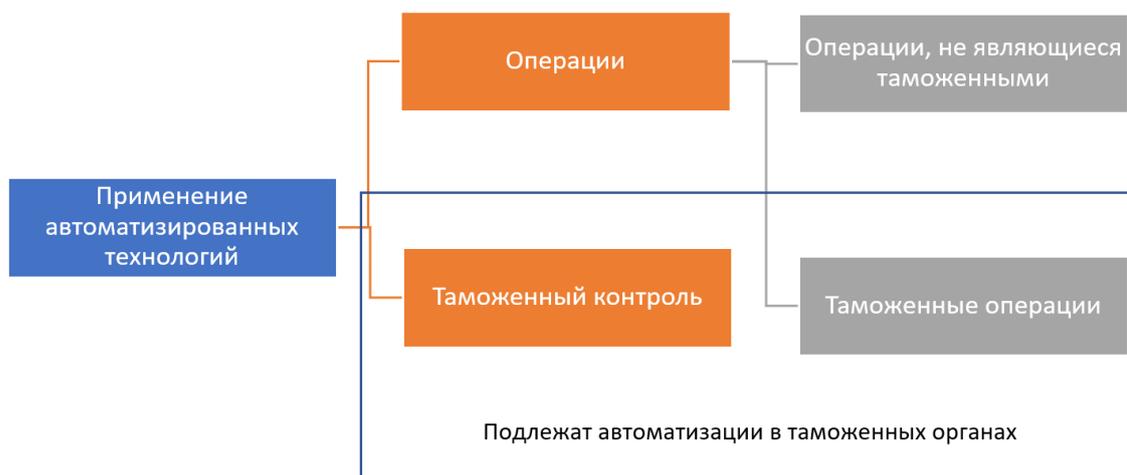


Рисунок 3 – Элементы автоматизации

Таким образом, автоматизации подлежит таможенный контроль и таможенные операции, что в дальнейшем должно совершенствоваться за счет внедрения информационных и цифровых технологий.

Для сравнения операционно-логистического регулирования с таможенно-тарифным и нетарифным регулированием необходимо понимать, что в настоящее время страны декларируют либерализацию торговых отношений, т.е. в теории должно быть минимальное вмешательство государства в торговые отношения. Традиционно, тарифное и нетарифное регулирование являются инструментами вмешательства государства в международную торговлю, злоупотребление которыми ведет к политике протекционизма и торговым войнам.

Для минимизации влияния тарифного регулирования был разработан правовой инструмент в виде международного соглашения ГАТТ/ВТО. Так, например, Россия присоединилась к ГАТТ/ВТО в 2012 году, что способствовало уменьшению средневзвешенной импортной ставки с 9,2% до 6,67% к 2021 году [13], что говорит о влиянии данного правового механизма на международную торговлю.

Касательно нетарифного регулирования, то, в целом, также предусмотрены международные соглашения, которые должны уменьшить влияние нетарифного регулирования на международную торговлю. Однако особенность заключается в том, что в настоящее время предусмотрено несколько совершенно разных международных классификаций нетарифного регулирования (ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, ЕАЭС), поэтому на данный момент не сформирован единый подход к пониманию нетарифного регулирования. Более того, международные соглашения в области нетарифного регулирования допускают введение нетарифных мер (например, санитарные или технические меры) в одностороннем порядке, если данное введение данных мер обоснованно.

Помимо всего прочего, растет роль санкций. Ни одна из классификационных систем не учитывает санкции, которые применяются в международных отношениях. По своей правовой природе, санкции имеют ограничительный характер и могут рассматриваться как нетарифный барьер.

Если проводить аналогию с операционно-логистическим регулированием, то, как уже отмечалось ранее, влияние таможенных операций на международную торговлю значительно, т.к. чем дольше совершаются таможенные операции, тем больше издержек несут участники ВЭД. Соответственно, ключевым фактором в данном случае являются сроки, поэтому механизмом сокращения сроков совершения таможенных операций является цифровизация деятельности таможенных органов. Российская Федерация активно начала внедрять цифровые технологии с 2014 года. Если в 2008 году время на совершение импортных операций составляло 3 суток, то в 2021 году – 1 час, что говорит об огромном влиянии цифровизации на международную торговлю [14, 15].

Таким образом, у операционно-логистического, тарифного и нетарифного регулирования присутствует общий признак то, что каждая группа мер имеет инструмент, который уменьшает или должен уменьшить влияния данных мер.

Однако стоит обратить внимание на то, что, согласно действующему законодательству, таможенное регулирование включает только нетарифное и тарифное. С учетом всех выявленных положений предлагается цифровизацию деятельности таможенных органов рассматривать в системе таможенного регулирования, которая представлена на рисунке 4.

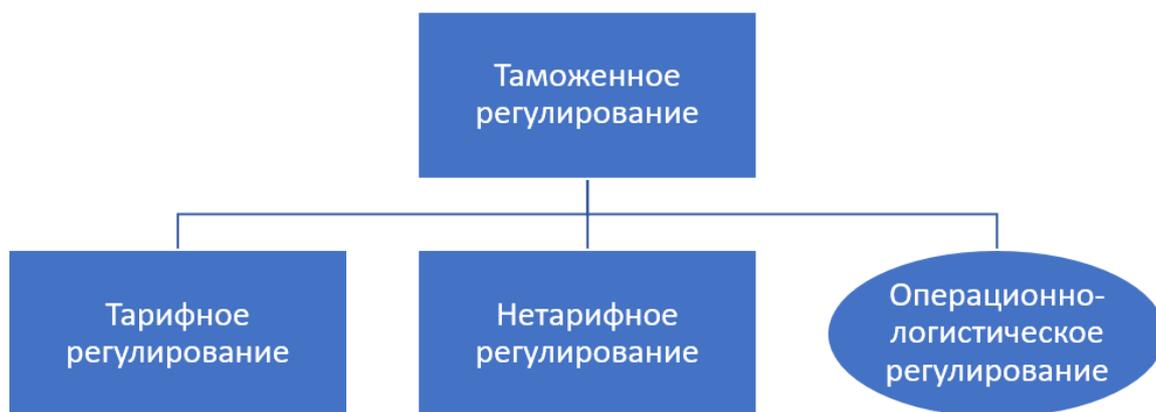


Рисунок 4 – Система таможенного регулирования с учетом цифровизации таможенных органов

Таким образом, можно построить модель по принципу «исключения третьего», которая проявляется в том, что у каждой страны существует три инструмента, которые они используют в международной торговле: операционно-логистическое, тарифное и нетарифное регулирование. В теории политика стран должна способствовать тому, что каждый из этих инструментов должен в минимальной степени воздействовать на международную торговлю, а следовательно, мировая торговля должна находиться в условиях «идеальной либерализации».

Но на практике наблюдается тенденция того, что развитые страны пытаются экспортировать высокотехнологичные товары с высокой добавочной стоимостью, а импортировать сырьевые товары, которые в свою очередь используются для создания экспортных высокотехнологичных товаров. В таких условиях развитые страны ставят в определённую зависимость менее развитые, что негативно сказывается на экономической безопасности последних.

В настоящее время для противодействия такой зависимости страны начали использовать нетарифное регулирование в одностороннем порядке, что, в свою очередь, и привело к торговым войнам. При этом использование тарифного и операционно-логистического регулирования, как инструмента протекционизма, невозможно, т.к. уже в полной мере внедрены международные стандарты в соответствующие нормативно-правовые базы.

Поэтому модель «исключения третьего» основывается на том, что невозможности использования тарифного и операционно-логистического регулирования в целях протекционизма, то акцент в международной торговле делается на применение нетарифного регулирования.

Если бы невозможно было использовать тарифное и нетарифное регулирование в целях протекционизма, то акцент делался на применение операционно-логистического регулирования.

Если бы невозможно было использовать операционно-логистическое и нетарифное регулирование в целях протекционизма, то акцент делался на применение тарифного регулирования.

На рисунке 5 наглядно показано место цифровизации в системе таможенного регулирования. Таким образом, цифровизация в таможенных органах – это процесс, который помогает снизить операционно-логистические издержки участников ВЭД для интеграции Российской Федерации в международную торговлю.

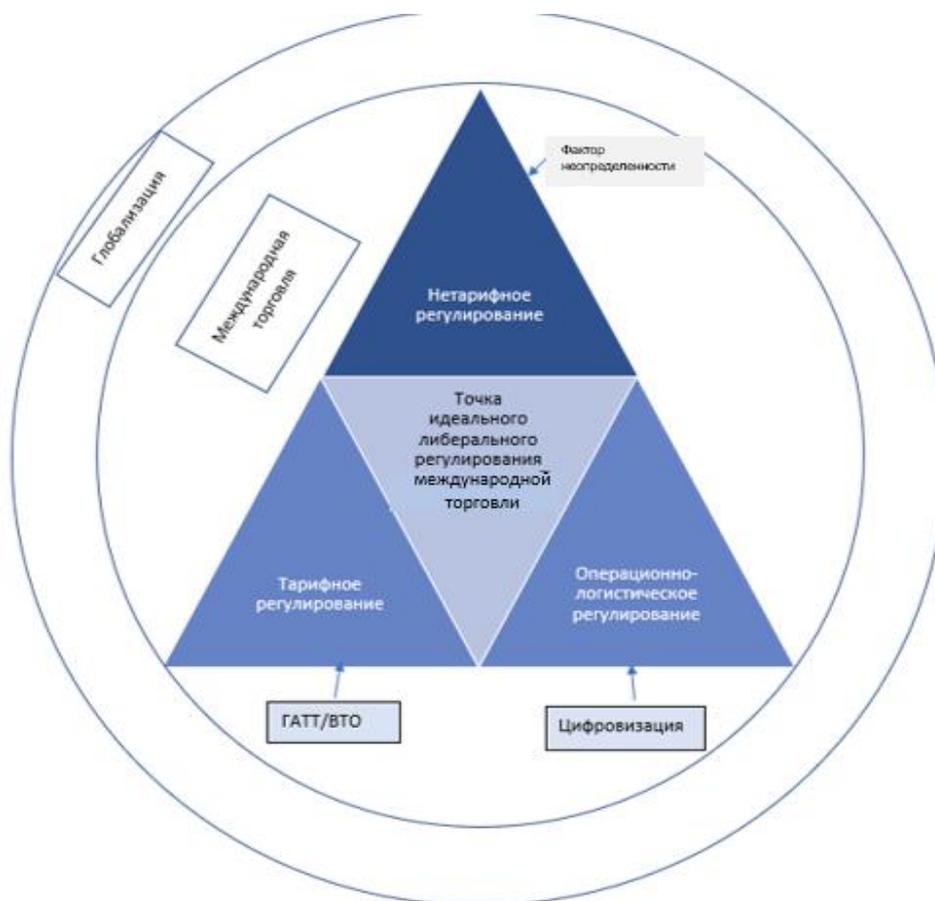


Рисунок 5 – Модель таможенного регулирования с учетом цифровизации таможенных органов

Также модель, представленная на рисунке 5, говорит о том, что у каждой из мер регулирования есть свои пределы. Например, если будет исчерпан ресурс по использованию нетарифных мер, в т.ч. санкций, то активно начнутся применять

тарифные меры в виде повышения таможенных платежей. В свою очередь, исчерпывания использования тарифного регулирования приведет применению мер операционно-логистического регулирования путем. Причем давление при помощи операционно-логистического регулирования можно разделить на два вида: внутренний и внешний. Внутренний – это усложнение проведения таможенных операций за счет изменения нормативно-правового регулирования и регламентов. Внешний – это хакерские атаки на информационную систему таможенных органов, что приведет к невозможности или замедлению проведения таможенных операций.

Вывод: также в данной исследовательской работе была предложена новая система таможенного регулирования, при которой наравне с нетарифным и тарифным регулирование было выделено операционно-логистическое.

Именно операционно-логистическое регулирование является предметом цифровизации деятельности таможенных органов. При помощи цифровизации участники ВЭД снижают издержки при совершении таможенных и логистических операций, что способствует росту товарооборота.

При хороших условиях нетарифное, тарифное и операционно-логистическое регулирование должны сводиться к минимуму, что, в свою очередь, должно привести международную торговлю к точке идеального либерального регулирования.

Однако на практике происходит следующее: если при применении тарифных мер их минимизация влияния на международную торговлю происходит за счет внедрения системы ГАТТ/ВТО, а при применении операционно-логистические мер – за счет цифровизации, то для защиты своих экономических и национальных интересов страны активно применяют нетарифные меры.

Таким образом, цифровизация – это инструмент, который помогает проводить либеральную торговую политику на внешних рынках, что проводит к своим положительным и отрицательным сторонам.

Список использованных источников

1. Кузьменко Н. И. Научные подходы к определению понятия «Логистика» //Территория науки. – 2014. – №. 2. – С. 87-90.
2. Воронов В.И., Воронов А.В. Международная логистика пространств и границ: основные аспекты формирования понятия, миссии, целей, задач, функций, интегральной логики, принципов и методов // Управление. 2015. №2 (8).

3. Владимирова А. С., Василюк Ю. И. Логистика, виды логистики и глобальные системы //Актуальные вопросы экономических наук. – 2016. – №. 51. – С. 108-112.
4. Петрушина О. М., Меркулова А. И., Тер-Оганесян К. А. К вопросу об особенностях таможенной логистики //Вестник Калужского университета. – 2020. – №. 4. – С. 14-16.
5. Содномова, С. К. Экономико-эволюционный анализ цифровой глобализации / С. К. Содномова, А. С. Игумнов // Управленческий учет. – 2022. – № 10-3. – С. 650-659.
6. Игумнов А. С. Роль механизмов регулирования внешнеторговой деятельности в мировой экономике / А.С. Игумнов, С.К. Содномова // Инновационная экономика и общество – 2022 - №3 (41) – С. 105-109
7. Договор о Евразийском экономическом союзе: междунард. док.: [Подписан в г. Астане 29.05.2014: вступил в силу 1 января 2015 г.]/ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 07.05.2023)
8. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) / Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 07.06.2023)
9. Российская Федерация. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: распоряж. Пр-ва: [Принят Правительством РФ 23 мая от 2020 г.] / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 07.06.2023)
10. Система рамочных стандартов по обеспечению безопасности и содействию глобальной торговле (SAFE) // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 07.06.2023)
11. Агамагомедова С.А. Автоматизация таможенного контроля: условия и административно-процедурное обеспечение // Вестник ННГУ. 2019. №4
12. Игумнов, А. С. Понятие и сущность цифровой трансформации в таможенных органах / А. С. Игумнов, А. Д. Кичешкина, С. К. Содномова // Актуальные проблемы развития ЕАЭС в условиях современных глобальных изменений : Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Иркутск, 14 декабря 2022 года / Науч. редакторы И.В. Цвигун, А.В. Шалак. – Иркутск: Байкальский государственный университет, 2023. – С. 20-28.

13. Статистика ЕАЭС // www.eurasiancommission.org: сайт: Текст: электронный. – URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/dep_stat/tradestat/. (дата обращения: 05.07.2023).

14. Nițu M., Dumitrescu S., Savin M. An overview of Digital Globalization and Its Opportunities // Collaborative Research for Excellence in Economics and Social Sciences. – 2019. – С. 265.

15. Таможенная статистика // customs.gov.ru: сайт: Текст: электронный. – URL: <https://customs.gov.ru/statistic>. (дата обращения: 05.07.2023).