

УДК 35.087

**Дышловой Игорь Николаевич**

профессор кафедры менеджмента  
Крымский федеральный университет  
им. В.И. Вернадского  
Симферополь, Россия

**Igor N. Dyshlovy**

Professor of the Department of Management  
Crimean Federal University V. I. Vernadsky  
Simferopol, Russia

**Реут Леонард Денисович**

бакалавр  
Крымский федеральный университет  
им. В.И. Вернадского  
Симферополь, Россия  
giwer695@gmail.com

**Leonard D. Reut**

Bachelor  
Crimean Federal University V. I. Vernadsky  
Simferopol, Russia

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ  
ПОВЕДЕНИЕ: АНАЛИЗ И ВЫЗОВЫ**

**ANTI-CORRUPTION BEHAVIOR:  
ANALYSIS AND CHALLENGES**

**Аннотация**

Коррупция является серьезной проблемой, которая присутствует во всех странах, независимо от экономического положения и политической системы. Владение властью с миссией служения обществу подразумевает избегание конфликтов интересов и выхода за рамки закона, однако, это не всегда бывает возможно. Вырождение управления, повсеместная коррупция, отсутствие ответственности, приводят к нарушению прав граждан и подрыву доверия к правительству. В такой ситуации борьба с коррупцией является наиважнейшей задачей. Цель данной статьи – провести анализ антикоррупционного поведения за последние 5 лет, рассмотреть законодательную базу, регулиующую антикоррупционное поведение, описать вызовы на пути борьбы с коррупцией и возможные решения.

**Ключевые слова:**

коррупция, антикоррупционное поведение, государственное управление, антикоррупционная политика

**Abstract**

Corruption is a serious problem that is present in all countries, regardless of the economic situation and political system. Holding power with a mission to serve the community involves avoiding conflicts of interest and going beyond the law, however, this is not always possible. The degeneration of governance, widespread corruption, and lack of accountability lead to the violation of the rights of citizens and the erosion of trust in the government. In such a situation, the fight against corruption is the most important task. The purpose of this article is to analyze anti-corruption behavior over the past 5 years, review the legal framework governing anti-corruption behavior, describe challenges in the fight against corruption and possible solutions.

**Keywords:**

corruption, anti-corruption behavior, public administration, anti-corruption policy

Антикоррупционное поведение – это совокупность сознательных действий государственных органов и общества для снижения коррупционных проявлений и борьбы с ними. Роль государственных органов в этом процессе – своевременное и эффективное выявление, расследование и пресечение противоправных действий. Основными

качествами человека, соблюдающего нормы антикоррупционного поведения, могут быть неподкупность, решительность, требовательность, открытость, ответственность [1].

Основными целями антикоррупционного поведения являются:

- Открытость государственных органов;
- Стабильность экономического развития;
- Повышение уровня конкуренции.

Государственные органы имеют ключевую роль в принятии и реализации антикоррупционных мер. Однако, для эффективной борьбы с коррупцией, необходимо также участие общества и бизнеса.

Проблема коррупции является многогранной и ее распространение в обществе зависит от многих факторов. Среди них можно выделить:

#### 1. Развитие экономики

Коррупция распространена во многом благодаря низкому уровню экономического развития. Слабый экономический рост, высокая безработица, низкий уровень доходов, не достаточно разнообразное экономическое предложение, способствуют распространению коррупции в обществе.

#### 2. Образование и массовая культура

Роль образования в формировании антикоррупционного поведения не менее важна. Образованные люди имеют более высокий уровень осведомленности и больше доверяют государственным органам. При недостаточной информированности по поводу законности, граждане, как правило, ощущают свою неспособность изменить ситуацию и не хотят тратить ресурсы на бесперспективные попытки борьбы с коррупцией. Именно поэтому регулирование массовой культуры является одним из важнейших инструментов борьбы с коррупцией.

#### 3. Правовая база

В обществе должны быть приняты и детально разработаны законы, которые должны сделать невыгодным участие в коррупционных проявлениях. Эти законы должны быть признаны обществом и действительны в условиях демократического общества. Одинаковая судебная практика и стандартизация процесса правосудия являются важными компонентами правовой базы для борьбы с коррупцией.

Перечень мер по предупреждению коррупции в РФ содержится в ст. 6 ФЗ № 273 от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции», специальные мероприятия профилактической направленности закреплены в Национальной стратегии и предусматриваются национальными планами противодействия коррупции [2].

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" устанавливает правовые основы государственной гражданской службы в Российской Федерации. Он определяет права, обязанности и ограничения для государственных служащих, регулирует процедуру приема на службу, прекращение служебной деятельности, повышение в должности, а также привлечение к ответственности [6].

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" устанавливает правовую основу для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Российской Федерации [7].

Закон определяет процедуру антикоррупционной экспертизы и устанавливает круг экспертов, которые могут проводить эту экспертизу. Экспертиза осуществляется с целью выявления потенциальных рисков коррупционного характера в нормативных правовых актах, а также оценки и предупреждения возможных негативных последствий этих актов для общественных интересов.

Закон также устанавливает правовые меры, которые могут быть применены при выявлении нарушений антикоррупционных требований в нормативных правовых актах или проектах нормативных правовых актов. Кроме того, закон предусматривает обязательную публикацию результатов антикоррупционной экспертизы и осуществление общественного контроля за процессом проведения экспертизы.

Цель Федерального закона № 172-ФЗ заключается в обеспечении прозрачности и эффективности процесса принятия решений и разработки нормативных актов, снижении риска коррупции и защите общественных интересов.

Закон устанавливает принципы государственной гражданской службы, включая принципы равенства, пропорциональности, эффективности, компетентности и непрерывности. Он также определяет организационные и правовые основы системы

государственной гражданской службы, включая классификацию должностей, режимы работы и отдыха, систему оплаты труда и механизмы профессионального обучения и развития служащих.

Закон также содержит нормы о противодействии коррупции и конфликту интересов в государственной гражданской службе, а также о морально-психологической поддержке служащих.

Борьба с коррупцией является важным фактором в экономическом выживании стран. Государства используют различные методы, которые считаются наиболее эффективными в борьбе с коррупцией.

Один из методов борьбы с коррупцией – это постоянная прозрачность и открытость государственных органов. Среди примеров прозрачности можно выделить Онлайн-витрина государственных закупок на сайте «Госзакупки», проекты показа данных «Открытая Россия» и «Мой район». Эти проекты позволяют обычным гражданам следить за деятельностью государственных органов, а также следить за выполнением законодательства и правомочностями действующих чиновников.

Другой метод борьбы с коррупцией заключается во введении программ финансового или социального поощрения. Программы могут затрагивать все группы населения, включая детей, пожилых людей и молодых людей. Примером успешной программы является программы социального поощрения помощи стружка, введенная в Японии в 2016 году.

Анализ правового закрепления антикоррупционных стандартов в Российской Федерации показал, что до сих пор на федеральном уровне отсутствует нормативный правовой акт, который бы закрепил понятие и структуру антикоррупционного стандарта, механизм его применения и т. д. В последние годы достаточно много было установлено антикоррупционных стандартов для государственных служащих тех или иных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Однако в таких стандартах запреты, ограничения и обязанности государственного служащего зачастую копируют положения федерального законодательства о государственной службе [3] .

Существование коррупции в обществе является одним из основных вызовов для государственных органов и высшего руководства страны. Они должны стремиться к созданию условий для борьбы с коррупцией и предотвращения ее распространения.

Однако, на пути борьбы с коррупцией возникают некоторые вызовы, которые необходимо учитывать при разработке антикоррупционной стратегии.

Эффективность антикоррупционных мер может быть подорвана не только наличием соответствующего законодательства, но и способностью институтов государственной власти его реализовывать и применять на практике. Институциональные вызовы в этом плане могут состоять в различных факторах, например:

Недостаточная независимость судебной власти и неэффективность ее работы. Если судебная система не может рассмотреть дела в полной мере, виновные не будут привлечены к ответственности, а потерпевшие не получат компенсации за ущерб. Также, если суд сохраняет связи с политическими или другими влиятельными структурами, это может стать причиной неправосудия и несправедливости в рассмотрении дел.

Недостаточная прозрачность и доступность информации. Если граждане не получают доступ к информации о деятельности государственных органов, это снижает возможности контроля со стороны общественности, что в свою очередь может приводить к коррупционным злоупотреблениям.

Ограниченные возможности гражданского общества и неэффективность контроля со стороны общественности. Если гражданская активность низкая, это ослабляет воздействие общества на государственные институты, и может оставить простор для коррупционной деятельности.

Недостаточное финансирование и неэффективная организация государственных органов. Если государственные органы не имеют достаточных ресурсов для реализации своих функций, то могут возникнуть условия для коррупции.

Культура присвоения и неуважение к закону. Если коррупция является широко распространенной практикой и считается частью национальной культуры, то это может усложнить борьбу с ней. Также, если нарушение закона не воспринимается соответствующе, это может снижать эффективность антикоррупционных мер и детерминировать их незначительность.

Современные технологии создают новые возможности для борьбы с коррупцией, но также представляют и новые вызовы, требующие учета при разработке антикоррупционной стратегии. Одним из вызовов может быть использование цифровых технологий, таких как электронные системы учета и контроля, которые могут снизить

вероятность взаимодействия с коррупционными элементами. Общественность также может использовать социальные сети и онлайн-платформы для донесения о фактах коррупции и контроля за работой государственных органов. Однако, с другой стороны, технологии также могут создавать новую форму коррупции, такую как киберпреступления и интернет-мошенничество, которые могут быть трудны для выявления и пресечения. Цифровые технологии не следует рассматривать в качестве основного средства, панацеи и механизма борьбы с коррупцией. По-прежнему от идеологии государства, его правовой политики, культуры и религии зависит исход этой борьбы [4].

Борьба с коррупцией является международной проблемой, и потребует координации усилий на международном уровне. Однако, также существует потенциальный риск вмешательства международных игроков во внутренние дела страны, и нарушения суверенитета. Также, международные организации могут предлагать стандарты и методы борьбы с коррупцией, которые не всегда могут соответствовать особенностям и потребностям конкретной страны. Поэтому важна балансировка между требованиями международного сообщества и национальной стратегии борьбы с коррупцией. В целом, борьба с коррупцией является сложной задачей, требующей широкого спектра подходов и учета различных вызовов. Правильная оценка этих вызовов и разработка адекватных мер борьбы с ними может способствовать повышению эффективности антикоррупционных усилий.

Примерами успешного внедрения антикоррупционного поведения в государственном управлении могут послужить меры, введенные в ряде стран.

Стоит начать с Гонконга. Гонконг – это территория, которая входит в состав Китая, но обладает своей политической и экономической системой. С 1970-х годов Гонконг усилил борьбу с коррупцией. В настоящее время, в Гонконге действует "Комиссия по борьбе с коррупцией", которая является эффективной антикоррупционной структурой. Комиссия занимается расследованием преступлений, составлением отчетов и рекомендаций для предотвращения коррупции. Также она проводит различные работы по просвещению населения о коррупции и способах борьбы с ней. Гонконг считается одним из наиболее благоприятных территорий в мире по индексу борьбы с коррупцией.

Следующим примером является Германия. ФРГ является одной из самых успешных стран в борьбе с коррупцией. В стране действует множество антикоррупционных структур, таких как федеральное управление по борьбе с коррупцией, антикоррупционная комиссия и др. Главная цель этих структур – предотвращение коррупции в государственных органах, а также в секторах бизнеса и образования. Германия также проводит обучение бизнесменов и государственных служащих о коррупции и ее последствиях.

Далее необходимо рассмотреть опыт Швеции. Швеция считается одной из наиболее "чистых" стран в мире по индексу борьбы с коррупцией. Это связано с тем, что в стране действует множество антикоррупционных механизмов и структур, таких как государственное бюро антикоррупции, подразделения полиции по борьбе с коррупцией и др. Швеция также проводит обучение бизнесменов и государственных служащих о коррупции и ее последствиях, а также о различных механизмах борьбы с коррупцией.

Последним примером является Сингапур. Сингапур является одним из лидеров по борьбе с коррупцией в мире. В Стране действует множество механизмов и структур для предотвращения коррупции, например, ежегодное проведение аудита государственных органов, ужесточённая антикоррупционная законодательная база и т.д. В Сингапуре также проводится обучение общественности о коррупции и ее последствиях. 50 с небольшим лет назад, в Сингапуре, в момент образования страны в 1965 г., был очень высокий уровень коррупции. Но ее удалось снизить за счет жестких методов. Было принято весьма строгое законодательство. Образован орган государственной власти с почти неограниченными полномочиями под названием «Бюро по расследованию коррупции» [5].

Развитие антикоррупционного поведения осуществляется через системный подход, который включает в себя законодательную базу, механизмы управления и контроля, а также воспитательную работу с гражданами. Можно выделить несколько предложений по развитию антикоррупционного поведения.

Первое предложение заключается в создании эффективной системы мониторинга антикоррупционного поведения. Для этого необходимо разработать механизмы сбора и анализа данных о коррупционных проявлениях в различных сферах жизни, включая государственную службу, бизнес-сектор, социальные и культурные организации и другие.

Анализ данных позволит выявлять проблемные зоны и разрабатывать меры для их устранения.

Второе предложение – укрепление юридических механизмов, борьба с безнаказанностью. Необходимо модернизировать правоохранительные органы и судебную власть, чтобы они могли более успешно и быстро пресекать коррупционные действия. Важно укрепить механизмы оповещения о коррупционных фактах и создать защиту для тех, кто являлся осведомителем.

Третье предложение – введение антикоррупционного воспитания в школах и университетах. Для решения проблемы коррупции необходимо воспитывать новое поколение людей, которые будут предпочитать честные пути достижения успеха. Это можно осуществить через системное введение темы антикоррупции в школьные программы и введение специальных программ на уровне университетов.

Четвертое предложение – осуществление масштабной кампании информирования о вреде коррупции. На сегодняшний день большинство граждан не могут понять пагубность коррупции без подробного объяснения. Важно проводить кампании и мероприятия, которые будут популяризировать антикоррупционное поведение и рассказывать о негативных последствиях коррупции для общества.

В заключении можно сказать, что антикоррупционное поведение является необходимым элементом успешного функционирования государства и обеспечения его стабильности, устойчивости и процветания. Коррупция оказывает негативное влияние на экономику, политику и социальное развитие страны, в результате чего государство и общество теряют доверие и стабильность.

Внедрение антикоррупционного поведения в государственное управление является сложным, но необходимым процессом, который требует постоянных усилий и внимания со стороны государственных органов и общественности. Примеры успешно внедренного антикоррупционного поведения в государственное управление, такие как Германия, Гонконг, Швеция и Сингапур, демонстрируют, что систематическая борьба с коррупцией может быть эффективной и достигнута только благодаря совместным усилиям государства, общества и бизнеса.

Развитие антикоррупционного поведения – важный элемент реформ государства и общества. Для его успешной реализации необходимо развивать механизмы

мониторинга, утверждать юридические механизмы борьбы с коррупцией, проводить антикоррупционное воспитание в школах и университетах и проводить кампании информирования о вреде коррупции. Только комплексное рассмотрение подобных мер позволит обеспечить эффективность борьбы с коррупцией во всех сферах общественной жизни.

Таким образом, антикоррупционное поведение должно стать нормой для всех государственных служащих, бизнесменов и общественности. В качестве инструментов для достижения этой цели могут быть использованы образование, пропаганда, законодательные и правовые механизмы, а также различные формы контроля за деятельностью государственных органов и общественных институтов. В конечном итоге, эффективность борьбы с коррупцией зависит от наших действий и решительности в действиях против коррупционных проявлений и защите общественной и национальной заинтересованности.

### **Список использованных источников**

1. Митин Александр Николаевич Проблемы формирования антикоррупционного поведения // Российское право: образование, практика, наука. 2019. №6 (114). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-formirovaniya-antikorrupsionnogo-povedeniya> (дата обращения: 20.06.2023).

2. Шалагин Антон Евгеньевич, Гребенкин Михаил Юрьевич Формирование антикоррупционного поведения и противодействие коррупции // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. №1 (9). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-antikorrupsionnogo-povedeniya-i-protivodeystvie-korrupsii> (дата обращения: 20.06.2023).

3. Платов Егор Витальевич Антикоррупционный стандарт поведения государственного служащего // ЮП. 2019. №4 (91). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/antikorrupsionnyy-standart-povedeniya-gosudarstvennogo-sluzhaschego> (дата обращения: 20.06.2023).

4. Валиахметова, А. А. Современные цифровые технологии в сфере противодействия коррупции / А. А. Валиахметова, А. А. Сотников, И. Д. Черкашин. – Текст :

непосредственный // Молодой ученый. – 2021. – № 21 (363). – С. 173-175. – URL: <https://moluch.ru/archive/363/81197/> (дата обращения: 20.06.2023).

5. Киселев С.Г., Опокин А.Б. Зарубежный опыт борьбы с коррупцией на государственной службе // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2020. №2 (839). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-borby-s-korruptsией-na-gosudarstvennoy-sluzhbe> (дата обращения: 20.06.2023).

6. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) // сайт КонсультантПлюс – официальный сайт: – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/) (дата обращения: 20.06.2023).

7. Федеральный закон "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ (последняя редакция) // сайт КонсультантПлюс – официальный сайт: – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_89553/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89553/) (дата обращения: 20.06.2023).