

УДК 336.61

Гуменюк Евгений Васильевич

бакалавр направления подготовки
«Экономика и финансы»
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации
Москва, Россия
eg_gum@mail.ru

Evgeny V. Gumenyuk

Bachelor of Science in Economics and Finance
Financial University under the Government
of the Russian Federation
Moscow, Russia

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ¹

PECULIARITIES OF PUBLIC- PRIVATE PARTNERSHIP

Аннотация

Государственно-частное партнерство в последние годы становится все более популярным механизмом предоставления государственных услуг. Социальная сфера, включающая здравоохранение, образование и социальное обеспечение, находится в центре внимания инициатив ГЧП по всему миру. Целью статьи является рассмотрение особенностей государственно-частного партнерства. В статье будут рассмотрены: формы государственно-частного партнерства и их особенности, а также особенности самого государственно-частного партнерства.

Ключевые слова:

государственно-частное партнерство, бизнес, государство

Abstract

Public-private partnerships have become an increasingly popular mechanism for providing public services in recent years. The social sphere, including health care, education, and social security, has been the focus of PPP initiatives around the world. The purpose of the article is to consider the features of public-private partnership. The article will consider: forms of public-private partnerships and their features, as well as features of the public-private partnership itself.

Keywords:

public-private partnership, business, government

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это метод сотрудничества между государством и частным предприятием на длительный период. Частный сектор инвестирует свои средства в государственные объекты, что приводит к совместному управлению этими активами [4].

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является эффективным методом привлечения инвестиций в инфраструктурные проекты. Такие проблемы, как низкое бюджетирование инфраструктуры, пробелы в государственном и муниципальном планировании и управлении, неэффективное управление государственными ресурсами, нереалистичные сроки реализации проектов, использование устаревших технологий при строительстве инфраструктуры и неэффективное управление объектами инфраструктуры, являются факторами, способствующими ограничениям

¹ Научный руководитель Николаичук Ольга Алексеевна, доктор экономических наук, профессор департамента экономической теории, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

инфраструктуры. ГЧП помогают решить эти проблемы, привлекая дополнительные финансовые ресурсы из внебюджетных источников, повышая качество и эффективность развития инфраструктуры, что в итоге приводит к ускорению экономического роста как на региональном, так и на национальном уровне. А также можно дать подтверждение тому, что ГЧП помогает в управлении. Суть ГЧП – это сотрудничество между государством и частными предприятиями. В работе Элинон Остром говорится о принципах проектирования управления местными коллективными ресурсами. Она предлагает применять новые принципы управления. Её принципы показывают, как управлять общей собственностью вместо использования правительственного регулирования. Восемь принципов, основанных на установлении прав на ресурс, коллективных решений и санкций, могут быть успешно применены в регионах. Остром предполагала, что управленческие решения должны приниматься непосредственными участниками и по возможности ближе к месту событий. Созданные коллективы принятия решений в регионах могут соответствовать этим принципам управления [1].

Таблица 1 – Основные формы ГЧП

Формы ГЧП	Специфические особенности
Контракты по управлению и аренде	В этом типе договоренности объект инфраструктуры передается хозяйствующему субъекту для целей управления, при этом право собственности на объект остается за государственным партнером. Эта модель предназначена для обеспечения того, чтобы государственный партнер сохранял контроль над объектом, используя при этом опыт и ресурсы частного сектора. Такой подход позволяет более эффективно и действенно управлять учреждением, что приводит к улучшению предоставления услуг и, в итоге, приносит пользу населению в целом.
Гринфилд-проекты, проекты «с чистого листа», проекты «с нуля»	Для успешной реализации проектов ГЧП данной формы крайне важно создать новую инфраструктуру. Создание современной инфраструктуры является необходимым условием для реализации формы «с нуля». Без надлежащей инфраструктуры может быть трудно или невозможно выполнять проекты или достигать желаемых результатов, что делает инфраструктуру основным компонентом реализации проекта.
Передача собственности, участие в капитале	Данная форма предполагает полную или частичную передачу права собственности частному партнеру в отношении имущественного комплекса.

Источник: составлено автором на основе [2].

Одной из форм ГЧП является лизинг, который предполагает передачу в частный сектор государственного имущества, такого как здания, сооружения и производственное оборудование. Частные компании платят ренту в казну как форму

Научный журнал «Бизнес и общество» №3 (39), 2023
ISSN 2409-6040

оплаты за использование государственной собственностью. Это помогает повысить эффективность использования ресурсов, позволяя частным компаниям использовать государственную собственность в своих целях, при этом получая доход для государства.

В наше время все более популярной становится форма партнерства государства и частных лиц, известная как концессия. Концессия, также называемая концессионным соглашением, представляет собой особый тип объединения, в котором государству принадлежит имущество, составляющее предмет соглашения, но при этом позволяет частному партнеру выполнять обязанности, указанные в договоре, в течение определенного срока. Государство наделяет частного партнера необходимыми полномочиями для управления объектом концессии, а концессионер компенсирует государству использование его имущества на основании положений концессионного соглашения.

Существуют основополагающие характеристики договора концессии, которые следует учитывать:

1. Государственная собственность на объект концессии является неотъемлемым условием.
2. В договоре концессии государство выступает одним из участников, чей приоритет - удовлетворение потребностей общества.
3. Концессия предусматривает заключение договора, который обеспечивает возврат предмета договора.
4. Получение платы за предоставление объекта концессии - принципиальный аспект отношений между государством и частным партнером.
5. Договор концессии особенно ценен в сферах, где нужны инвестиции и управление квалифицированным персоналом, например в инфраструктурных отраслях.

Когда речь идет о разделе продукции в добыче полезных ископаемых, соглашения о разделе продукции и концессии имеют особенности, отличающие их друг от друга. В концессиях каждая единица продукции принадлежит концессионеру, в то время как в соглашениях о разделе продукции только определенная часть продукции принадлежит партнеру государства. Важно подчеркнуть, что условия и порядок раздела продукции между государством и инвестором регулируются соглашениями о разделе продукции [5].

Существует множество разных методов, которые были разработаны исследователями для изучения развития и эффективного функционирования государственно-частного партнерства. Однако, несмотря на то что этот вопрос был тщательно изучен, на данный момент нет единого мнения среди ученых относительно терминологии и условий для дальнейшего его развития. Можно выделить несколько ключевых характеристик государственно-частного партнерства: 1) многофункциональность государственно-частного сектора, позволяющая как частным, так и государственным компаниям принимать участие; 2) закрепление взаимодействия между сторонами ГЧП через подписание договора; 3) партнерский, взаимовыгодный характер отношений между сторонами; 4) объединение ресурсов и опыта для достижения согласованных целей; 5) определение распределения ресурсов и ответственности в контракте ГЧП; 6) использование полученных результатов и участие в рисках и расходах партнеров в рамках ГЧП.

Экономическое партнерство существует для того, чтобы гарантировать взаимную выгоду и интересы между всеми участниками сделки. Если в ходе сделки нарушены интересы одного из партнеров, то партнерство все еще может сохраняться, но нарушитель получит наименьший экономический эффект. Это гарантирует стабильность и выгоду для всех участников партнерства в долгосрочной перспективе [3, С. 235–237].

Список использованных источников

1. Николайчук, О. А. Роль институтов в государственном регулировании экономики в регионе

(на примере Псковской области) / О. А. Николайчук // Развитие взглядов на управление хозяйством регионов в странах мира: история, современность, Москва, 01–02 июля 2022 года. – Москва: Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 2023. – С. 220-224. – EDN DEDIHM.

2. Победин А.А., Федулов Д.В. Государственно-частное партнерство как инструмент управления социально-экономическим развитием муниципальных образований // Вопросы управления. 2015. №5 (17).

URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-instrument-upravleniya-sotsialno-ekonomicheskim-razvitiem-munitsipalnyh-obrazovaniy> (дата обращения: 17.06.2023).

3. Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XII Международной научно-практической конференции: в 2 ч., Пенза, 15 мая 2018 года. Том Часть 2. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2018. – 254 с. – ISBN 978-5-907068-73-5. – EDN XNKGWD.

4. StudFiles – Государственно-частное партнерство, сущность, роль, принципы - [Электронный ресурс] — URL: <https://studfile.net/preview/11791712/page:2/> (дата обращения 17.06.2023).

5. Types, Forms and Models of Public-Private Partnerships and Their Application in the Kazakhstani Practice - Liman Kazbekova, Azat Dosmailov, Madina Yelpanova, Korkyt Ata Kyzylorda State University // 2018. Vol: 18 Issue: 6 — [Электронный ресурс] — URL: <https://www.abacademies.org/articles/types-forms-and-models-of-public-private-partnerships-and-their-application-in-the-kazakhstani-practice-8787.html> (дата обращения 18.06.2023).