

УДК 338.4

Бобкова Анастасия Юрьевна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление в социальной сфере (управление
безопасностью)»
Московский государственный психолого-
педагогический университет
Москва, Россия
anastasyia-vekt@yandex.ru

Anastasya Yu. Bobkova

Post-graduate student of the State and
municipal management in the social
sphere (security management)
Moscow state university of
psychology and education
Moscow, Russia

**МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО И ЧАСТНОГО
СЕКТОРА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ
СТРАТЕГИИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В РФ**

**MECHANISMS OF INTERACTION OF
THE PUBLIC AND PRIVATE SECTORS IN
THE CONTEXT OF THE IMPLEMENTATION
OF THE IMPORT SUBSTITUTION STRATEGY
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация

В исследовании рассмотрены меры поддержки, которые находятся на этапе создания и увеличения периодов реализации политики импортозамещения. Например, планируется пролонгировать программу «Фарма-2020» для модернизации производства, введения новых линий производства препаратов и максимального повышения присутствия российских товаров в Списке жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Заметим, что сейчас срок реализации указанной программы увеличен до 2024 года. Параллельно создается стратегия программы «Фарма-2030», направленная на то, чтобы повысить темпы интеграции инновационных разработок, производить сырье для будущих препаратов и создать взаимодействие производственного и научного секторов.

Ключевые слова:

стратегия политики импортозамещения, механизм импортозамещения, социальное значение, фармацевтическая промышленность

Abstract

Within the framework of this study, it is advisable to consider support measures that are at the stage of creating and increasing the periods of implementation of the import substitution policy. For example, it is planned to prolong the Pharma-2020 program to modernize production, introduce new drug production lines and maximize the presence of Russian products on the List of Vital and Essential Medicines. Note that now the implementation period of this program has been extended to 2024. In parallel, a strategy for the Pharma 2030 program is being created, aimed at increasing the pace of integration of innovative developments, producing raw materials for future drugs and creating interaction between the industrial and scientific sectors.

Keywords:

strategy of import substitution policy, mechanisms import substitution, social significance, pharmaceutical industry

Отметим, что сегодня в фармацевтической области присутствует ряд сложностей:

- в Азии выпускается примерно 85% сырья и промежуточных элементов, которые нужны при производстве конечных продуктов. Производство многих отечественных препаратов невозможно без реагентов, чье производство

минимизировано или заморожено, так как их значительно проще и дешевле приобрести в Азии.

- нет в отрасли и самых актуальных медицинских приборов и технических средств, чтобы производить препараты.

В этом отношении руководство страны предполагает реализацию следующим мер:

- активировать местное производство с помощью предоставления льготных займов;

- повысить объемы госзакупок для закрытия потребностей правительства, чтобы расширить запасы госрезерва;

- развить подход к регулированию обращения этого типа изделий;

- гарантировать увеличение количества производств полного цикла новых препаратов.

Актуальность исследования обоснована тем, что большинство лекарственных препаратов, которые продаются в России, импортируются из других стран. При этом при производстве лекарственных препаратов внутри страны используются преимущественно импортное сырье и технологии.

В то же время критическая зависимость от ввоза иностранных препаратов, присутствующая сегодня в нашей стране, становится полноценной угрозой для национальной безопасности. В связи с этим обеспечение полноценного импортозамещения в данной сфере, сохранение равновесия в объемах местного производства и ввозимых препаратов позиционируется в качестве ключевого и наиболее актуального вопроса во всей государственной политике в сфере здравоохранения. На фоне достаточно непростой ситуации политического характера, постоянного расширения санкционного влияния вопросы лекарственного импортозамещения вполне закономерно становятся наиболее злободневными и нуждающимися в оперативном решении.

Основной целью исследования стало изучение особенностей механизмов взаимодействия государственного и частного сектора в контексте реализации стратегии импортозамещения в РФ.

Для реализации политики импортозамещения Правительством Российской Федерации был утвержден «Развитии промышленности и повышении ее конкурентоспособности» (постановление от 15 апреля 2014 г. № 328).
Федеральный Научный журнал «Бизнес и общество» №3 (39), 2023
ISSN 2409-6040

закон от 31.12.2014 г. 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [1].

Меры государственной поддержки развития фармацевтической отрасли включают в себя:

- Льготные банковские гарантии для системообразующих предприятий фармацевтической и медицинской промышленности. Основание – Постановление Правительства РФ от 07.04.2022 № 612 [2].

- Субсидии на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проектов по разработке современных технологий, организации производства и создания на их основе конкурентоспособных медицинских изделий. Основание – Постановление Правительства РФ от 16.11.2019 № 1463 [3].

- Субсидии на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проектов по разработке современных технологий, организации производства и создания на их основе конкурентоспособных лекарственных препаратов. Основание – Постановление Правительства РФ от 16.11.2019 № 1464 [4].

- Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции фармацевтической и медицинской промышленности на внешних рынках. Основание – Постановление Правительства РФ от 30.04.2021 № 687 [5].

В качестве объекта исследования выступает ФГУП «Московский эндокринный завод», деятельность которого контролируется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Первым инструментом взаимодействия является участие государства в реализации инвестиционных проектов, направленных на снижение зависимости от импортных поставок лекарственных препаратов. В соответствии со стратегией развития предприятия в период до 2025 г. Планируется реализация 11 инвестиционных проектов совместно с Минпромторгом РФ. При этом в 2022 г. была завершена реализация 4 инвестиционных проектов (рис. 1).

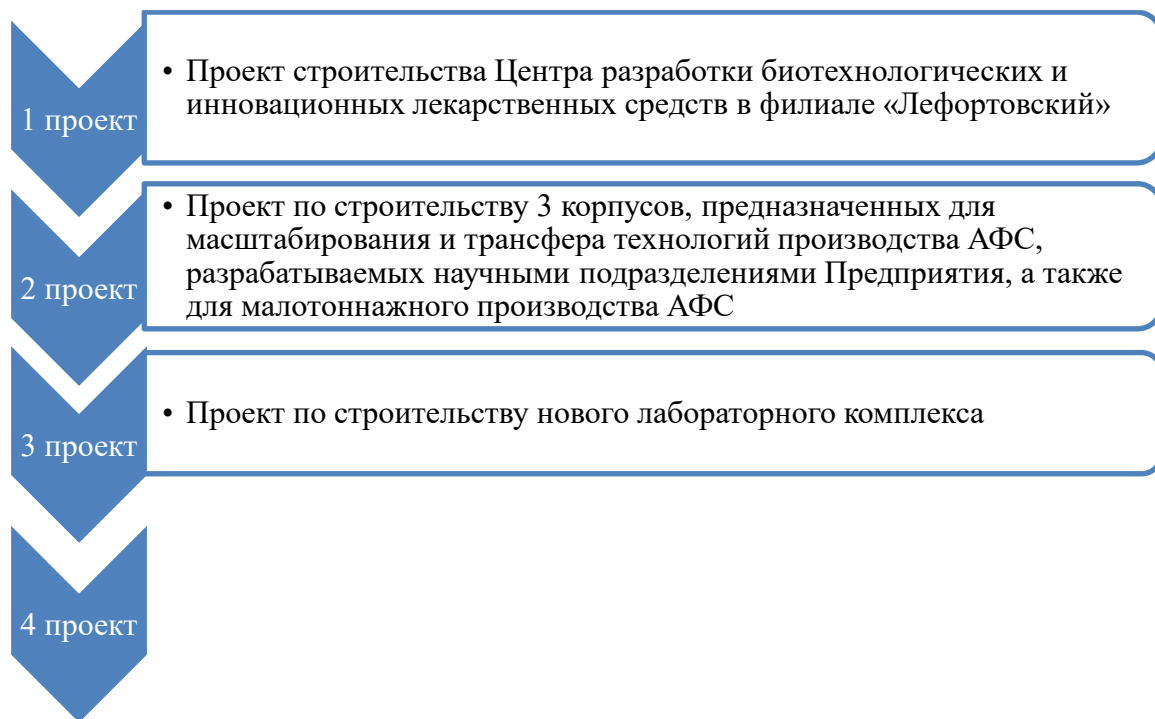


Рисунок 1 – Инвестиционные проекты, реализованные ФГУП «Московский эндокринный завод» при финансовой поддержке Минпромторга РФ и завершённые в 2022 г.

Реализация данных проектов потребовала существенного увеличения субсидий федерального бюджета (рис. 2).

Рисунок 2 – Динамика субсидий федерального бюджета на формирование технологического комплекса ФГУП «Московский эндокринный завод» в 2020-2022 гг., тыс. руб.

Так, если в 2020 г. объем субсидий федерального бюджета составлял 2812071 тыс. руб., то в 2022 г. он увеличился до 4125322 тыс. руб. При этом основные затраты на реализацию инвестиционных проектов покрывались за счет средств федерального бюджета.

Общий объем инвестиций в реализацию инвестиционных проектов совместно с Минпромторгом РФ за 2020-2022 гг. составил 10128858 млн руб., что связано с высокой значимостью предприятия в реализации политики импортозамещения по производству лекарственных препаратов. В структуре инвестиционных проектов, направленных на расширение производственных мощностей и модернизацию предприятия, доля средств федерального бюджета варьировала от 89,3 до 97,4% (рис. 3).

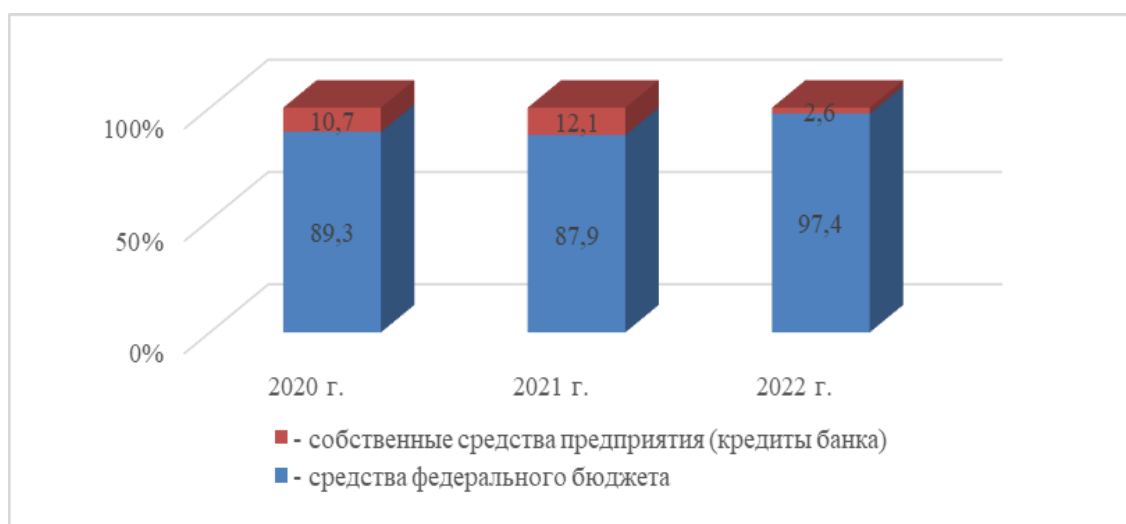


Рисунок 3 - Структура инвестиций на реализацию проектов ФГУП «Московский эндокринный завод», которые финансировались Минпромторгом РФ в 2020-2022 гг., %

Еще одним инструментом взаимодействия государства и ФГУП «Московский эндокринный завод» является налоговая политика. В 2019 г. предприятием был получен статус «промышленного комплекса», что позволило существенно сократить налоговую нагрузку, поскольку ФГУП «Московский эндокринный завод» предоставляются налоговые льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество и земельному налогу. Динамика налоговых льгот представлена на рис. 4.

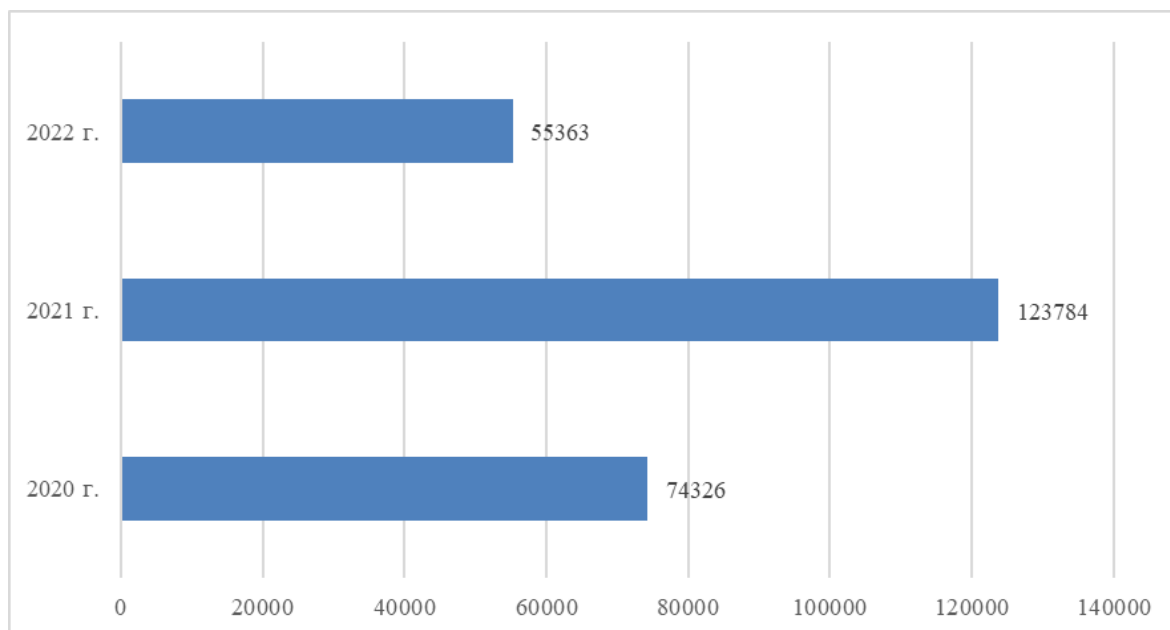


Рисунок 4 – Динамика налоговой экономии ввиду получения ФГУП «Московский эндокринный завод» статуса «промышленного комплекса», тыс. руб.

Общая налоговая экономия варьировала по годам, при этом в 2022 гг. сократилась, что связано с сокращением суммы налога на прибыль в сложных экономических условиях, связанных с введением новых ограничений санкционного типа в отношении предпринимательства в нашей стране.

Важным механизмом взаимодействия государственных структур и ФГУП «Московский эндокринный завод» является проведение «круглых столов», брифингов, деловых встреч, организуемых Правительством РФ и г. Москвы, с участием представителей предприятия на предмет дальнейшего развития отрасли и модернизации бизнес-процессов. В динамике можно отметить увеличение количества экспертного участия предприятия, что говорит о заинтересованности государственных структур в налаживании диалога и эффективном взаимодействии с предприятием (рис. 5).

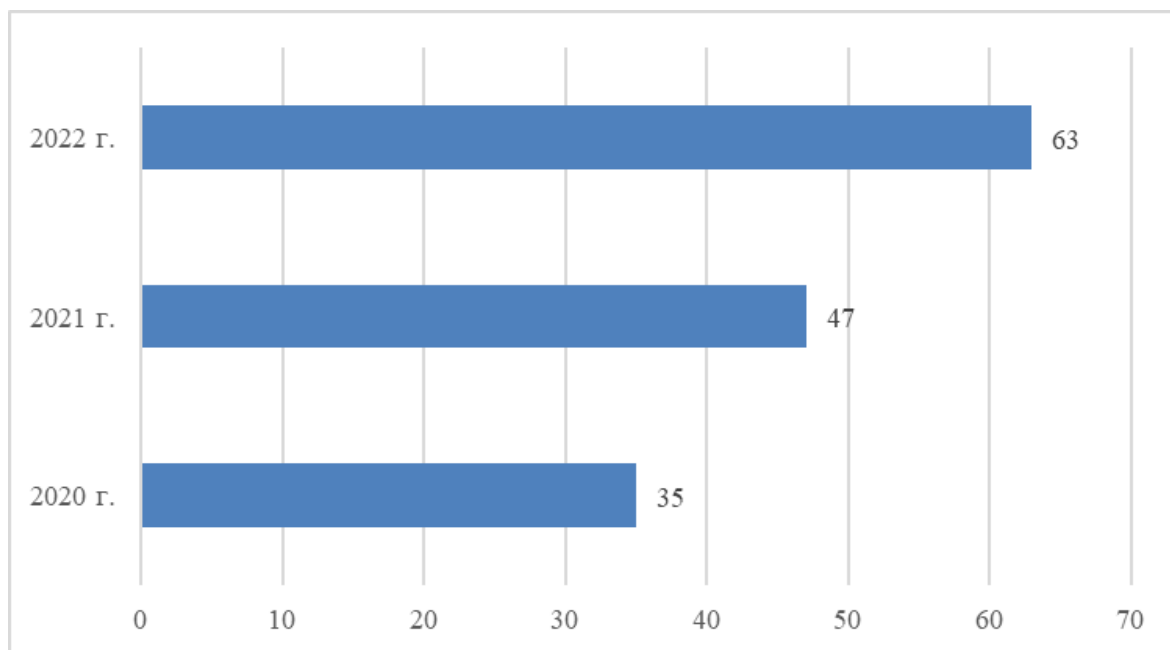


Рисунок 5 – Динамика экспертного участия ФГУП «Московский эндокринный завод» с государственными структурами в 2020-2022 гг., количество встреч

В целом следует отметить, что ФГУП «Московский эндокринный завод» активно взаимодействует с государственным сектором, в том числе в части реализации инвестиционных проектов, что позволяет реализовать проекты, направленные на реализацию стратегии импортозамещения в РФ.

Были рассмотрены основные инструменты механизма взаимодействия государства и бизнеса при реализации стратегии импортозамещения. Данные инструменты включают в себя участие в инвестировании важных инфраструктурных проектов, призванных снизить зависимость от импортных поставок лекарственных препаратов и технологий; стимулирование спроса через систему государственных закупок; предоставление налоговых и иных преференций российским производителям лекарственных препаратов; привлечения производителей лекарственных препаратов к разработке и экспертизе стратегических документов развития фармацевтической отрасли.

Несмотря на предпринимаемые меры со стороны государства, по ряду стратегически важных отраслей экономики зависимость от импорта остается критической [6]. Это говорит о необходимости дальнейшего совершенствования взаимодействия государственного и частного секторов в контексте реализации политики импортозамещения и наращивания конкурентоспособности национальной экономики.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями 5 декабря 2022 г.)

2. Постановление Правительства РФ от 07.04.2022 № 612 (ред. от 05.09.2022) "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по операциям от предоставления независимых гарантий производителям и дистрибьютерам фармацевтической продукции и медицинских изделий"

3. Постановление Правительства РФ от 16.11.2019 № 1463 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проектов по разработке современных технологий, организации производства и реализации на их основе конкурентоспособных медицинских изделий и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

4. Постановление Правительства РФ от 16.11.2019 № 1464 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на реализацию проектов по разработке современных технологий, организации производства и реализации на их основе конкурентоспособных лекарственных препаратов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

5. Постановление Правительства РФ от 30.04.2021 № 687 «О государственной поддержке организаций на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции, в том числе продукции фармацевтической и медицинской промышленности, на внешних рынках».

6. Савченко И.А. Современные методы осуществления диалога между государством и обществом // Социально-экономические и психологические проблемы управления. Сборник научных статей по материалам I (IV) Международной научно-практической конференции, проходившей в Московском городском психолого-педагогическом университете. Под общей редакцией М.Г. Ковтунович. 2013. С. 76-89.