

УДК 658.71

Ошева Юлия Александровна

магистрант
Пермский национальный исследовательский
политехнический университет
Пермь, Россия
oshevayua@zspperm.ru

Yulia A. Osheva

Post-graduate student
Perm National Research Polytechnic University
Perm, Russia

**ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В
ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ
КАК УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА**

**ORGANIZATION OF THE PUBLIC
PROCUREMENT SYSTEM IN THE EURASIAN
ECONOMIC UNION AS A MANAGEMENT
PROBLEM**

Аннотация

Статья посвящена организации государственных закупок в странах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В условиях экономической интеграции в ЕАЭС эффективное государственное управление сферой государственных закупок становится инструментом влияния на успешное развитие и конкурентоспособность национальных экономик. Основы международного взаимодействия и взаимной интеграции закупочных процессов были заложены до создания ЕАЭС в рамках формирования Таможенного союза, участниками которого стали Беларусь, Казахстан и Российская Федерация. Позднее взамен Соглашению принят Договор о ЕАЭС, когда к вышеперечисленным участникам ЕАЭС присоединились Армения и Кыргызстан. Основной проблемой государственного рынка закупок в ЕАЭС является наличие правовых и технических барьеров между странами ЕАЭС. Также приоритетной остается работа по оптимизации национального законодательства о закупках стран-участниц ЕАЭС. Решение текущих проблем будет способствовать более глубокой интеграции рынка закупок в ЕАЭС, повышению конкурентоспособности и улучшению качества поставляемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Ключевые слова:

Евразийский экономический союз, государственные закупки, государственное управление, оптимизация законодательства

Abstract

The article is devoted to the organization of public procurement in the countries of the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the EAEU). In the context of economic integration in the EAEU, effective public administration of public procurement becomes an instrument of influence on the successful development and competitiveness of national economies. The foundations of international cooperation and mutual integration of procurement processes were laid before the creation of the EAEU within the framework of the formation of the Customs Union, which was joined by Belarus, Kazakhstan and the Russian Federation. Later, instead of the Agreement, the EAEU Treaty was adopted, when Armenia and Kyrgyzstan joined the above-mentioned EAEU members. The main problem of the state procurement market in the EAEU is the presence of legal and technical barriers between the EAEU countries. Also, the work on optimizing the national procurement legislation of the EAEU member states remains a priority. Solving the current problems will contribute to deeper integration the procurement market in the EAEU, increasing competitiveness and improving the quality of goods supplied, work performed and services rendered.

Keywords:

Eurasian Economic Union, public procurement, public administration, optimization of legislation

В современном мире государственные закупки являются одной из важнейших составляющих экономической жизни любого государства.

В условиях экономической интеграции в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) эффективное государственное управление сферой государственных

закупок становится инструментом влияния на успешное развитие и конкурентоспособность национальных экономик, позволяя создавать условия для стабильного развития и повышения жизненного уровня населения, формирования единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов.

Основы международного взаимодействия и взаимной интеграции закупочных процессов были заложены еще до создания Евразийского экономического союза Соглашением о государственных (муниципальных) закупках от 09.12.2010 года, которое в рамках формирования Таможенного союза подписали Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. Данное соглашение на международном уровне закрепило важнейшие принципы организации государственных закупок на территории ЕАЭС. Позднее взамен Соглашению 2010 года, был принят Договор о Евразийском экономическом союзе (далее — Договор о ЕАЭС), подписанный в Астане 29.05.2014 года, и к вышеперечисленным участницам ЕАЭС присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика.

Основной проблемой государственного рынка закупок в ЕАЭС является наличие правовых и технических барьеров при создании единой системы государственных закупок между странами ЕАЭС.

Работа по оптимизации национального законодательства о закупках стран-участниц ЕАЭС на сегодняшний день продолжает оставаться приоритетной. В статье 2 Договора о ЕАЭС закреплено понятие гармонизации законодательства — сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в сфере закупок. Так как Республика Армения и Кыргызская Республика присоединились к ЕАЭС позднее остальных стран-участниц ЕАЭС, на современном этапе основная часть вопросов в данной сфере связана с приведением армянского и кыргызского законодательства о закупках в соответствие с нормами Договора о ЕАЭС.

Также в соответствии с договоренностями, достигнутыми между странами-участницами, необходимо достигнуть ратификации электронных подписей на всей территории ЕАЭС и признания подписанных ими электронных документов в сфере закупок легитимными вне зависимости от того, что сертификаты ключей проверки электронных подписей выданы в соответствии с нормами права России, Казахстана и Беларуси, Армении или Киргизии.

В настоящее время процесс взаимного признания электронных подписей в ЕАЭС не завершен, что значительно ограничивает ряд потенциальных участников закупок товаров, работ и услуг и негативно сказывается на эффективности закупок, проводимых государственными органами и государственными корпорациями на территории ЕАЭС.

Взаимное признание электронных подписей особенно важно, учитывая, что значительная часть конкурентных закупок в настоящее время осуществляется в электронном виде посредством электронных торговых площадок. Текущая ситуация дополнительно «осложняется» отсутствием технической интеграции большинства электронных торговых площадок, что свидетельствует о том, что страны недостаточно подготовились к созданию единого рынка государственных закупок. Решение текущих проблем несомненно будет способствовать более глубокой интеграции рынка закупок в ЕАЭС, повышению конкурентоспособности и, следовательно, улучшению качества поставляемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Проблема исследования заключается в выявлении несовершенств и ограничений, связанных с организацией системы государственных закупок в Евразийском экономическом союзе, и разработке практических рекомендаций по их решению. Основные вопросы, которые требуют своего анализа, заключаются в изучении недостатков законодательств стран-участников в сфере закупок, поиске эффективных механизмов контроля и мониторинга процессов государственных закупок, а также поиску противодействия коррупционным схемам, препятствующим эффективному использованию государственных ресурсов.

Цель исследования: определить проблемы и перспективы развития организации системы государственных закупок в ЕАЭС.

Задачи исследования:

- 1) Провести исторический обзор государственных закупок в ЕАЭС;
- 2) Рассмотреть нормативно-правовые основы организации системы государственных закупок в ЕАЭС;
- 3) Изучить модели организации системы государственных закупок в ЕАЭС;
- 4) Проанализировать современное состояние системы и перспективы развития государственных закупок в ЕАЭС и выявить проблемы, связанные с организацией системы закупок;

5) Сформировать предложения по оптимизации процесса государственных закупок в ЕАЭС;

6) Разработать рекомендации по совершенствованию законодательства стран-участников ЕАЭС по организации государственных закупок.

Объект исследования: организация системы государственных закупок в Евразийском экономическом союзе.

Предмет исследования: проблемы и перспективы развития организации системы государственных закупок в ЕАЭС.

Говоря о степени разработанности данной темы можно выделить работы А.А. Абдыгалиева [1], который изучал вопросы обеспечения интересов поставщиков в процессе государственных закупок, а также принципы построения и реализации системы государственных закупок. В свою очередь, работы Л.В. Андреевой [2], Е.О. Горецкой [3] и В.Ю. Черновой [5] посвящены правовым проблемам формирования общего рынка государственных закупок, а также проблемам формирования единого рынка государственных закупок в ЕАЭС.

Помимо этого, в списке источников присутствуют работы, посвященные конкретным аспектам организации государственных закупок, таким как трансформация рынков государственных закупок, проблемы реформирования государственных закупок в рамках ЕАЭС, анализ практики и проблем формирования рынка госзакупок, а также модели осуществления госзакупок в странах ЕАЭС.

Кроме того, в списке источников есть работы, посвященные перспективам развития ЕАЭС как системы, например работы А.С. Горды [4] и А.А. Яник [6]. Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод, что проблема организации системы государственных закупок в ЕАЭС достаточно актуальна, обсуждается в научных кругах, как на уровне конкретных аспектов организации закупок, так и на уровне перспектив развития в целом.

Методология исследования: институциональный подход, так как мы рассматриваем институт государственных закупок на территории стран ЕАЭС.

Методами исследования соответственно служат кейс-стади, контент-анализ, обобщение, сравнение.

Теоретическая значимость исследования заключается в исследовании проблем и перспектив организации системы государственных закупок в рамках евразийской экономической интеграции.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты могут быть использованы для оптимизации системы государственных закупок в ЕАЭС и законодательства в данной сфере.

Список использованных источников

1. Абдыгалиев А. А. Обеспечение интересов потенциальных поставщиков Республики Казахстан в процессе осуществления государственных закупок в рамках ЕАЭС. – 2021.

2. Андреева Л. В. Правовые проблемы формирования общего рынка государственных закупок в Евразийском экономическом союзе и СНГ //Бизнес, менеджмент и право. – 2018. – №. 4. – С. 38-44.

3. Горецкая Е. О. Современные тенденции развития международной экономической интеграции ЕАЭС //Экономика устойчивого развития. – 2020. – №. 3 (43). – С. 156.

4. Горда А. С. Современное состояние, проблемы и перспективы развития Евразийского экономического союза // Российская Федерация в современном геоэкономическом пространстве. – 2017. – С. 246-273.

5. Чернова В. Ю. Проблемы формирования единого рынка государственных закупок в ЕАЭС //Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – Т. 8. – №. 1А. – С. 5-14.

6. Яник А. А. Цифровое пространство ЕАЭС: актуальное состояние и перспективы //Международное право и международные организации/International Law and International Organizations. – 2021. – №. 3. – С. 42-61.